



República de Panamá
Ministerio de Educación
Despacho del Ministro

DNAL/DM-7012-2018-26
Panamá, 6 de diciembre 2018

Señor
RICARDO FÁBREGA DE OBARRIO
CONSTRUCCIONES CIVILES GENERALES, S.A.
E. S. D.

Señor Fábrega:

Luego de observar el desempeño de la empresa **CONSTRUCCIONES CIVILES GENERALES, S.A.**, durante la ejecución del Contrato O-35-2017 para el Proyecto: "DISEÑO, DESARROLLO DE PLANOS, DEMOLICIÓN DE LAS ESTRUCTURAS EXISTENTES Y CONSTRUCCIÓN DE TREINTA Y OCHO (38) AULAS TEÓRICAS, TRES (3) PRE-ESCOLARES, UN (1) AULA DE APOYO, DOS (2) LABORATORIOS DE CIENCIAS, UN (1) LABORATORIO DE INFORMÁTICA, BIBLIOTECA, COCINA, COMEDOR, CLÍNICA, AULA DE PROFESORES Y ADMINISTRACIÓN, PADRES DE FAMILIA, SIETE (7) MÓDULOS DE SERVICIOS SANITARIOS, CUATRO (4) DEPÓSITOS, CANCHA DE TECHADA DE BALONCESTO, GRADERÍAS, VESTIDORES, CUARTO DE BOMBA, TINAQUERA, TANQUE DE RESERVA, ESTACIONAMIENTOS, COBERTIZOS, PUERTA COCHERA Y CERCA PERIMETRAL DE LA ESCUELA REPÚBLICA DE ITALIA, UBICADA EN EL CORREGIMIENTO AMELIA DENIS DE ICAZA, DISTRITO DE SAN MIGUELITO, PROVINCIA DE PANAMÁ", el Ministerio de Educación ha decidió iniciar el trámite de Resolución Administrativa del Contrato y ejecución de la Fianza de Cumplimiento N°070-001-000016723-000000, emitida por la aseguradora **COMPAÑÍA INTERNACIONAL DE SEGUROS, S.A.**, con fundamento en el artículo 113 del Texto Único de la Ley 22 de 26 de junio de 2006, el Pliego de Cargos y demás cláusulas pactadas en el contrato.

Dentro de las causales que motivan esta decisión, la Dirección Nacional de Ingeniería y Arquitectura, mediante Hoja de Trámite No. 1133-2018 del 29 de noviembre de 2018, que adjunta Justificación Técnico Legal para la Resolución Administrativa por Incumplimiento del Contrato O-35-2017, establece lo siguiente:

"La presente justificación de Resolución Administrativa del Contrato de Obra O-35-2017 se fundamenta en lo establecido en cláusula Duodécima de dicho contrato, la cual se transcribe a continuación:

"**DUODÉCIMA: Resolución administrativa del contrato.** EL ESTADO se reserva el derecho de declarar Resuelto Administrativamente el presente CONTRATO cuando EL CONTRATISTA incumpla cualquiera de sus obligaciones emanadas de este CONTRATO; a saber:

1. ...
2. ...
3. ...
4. ...

5. La incapacidad financiera de EL CONTRATISTA que se presume siempre en los casos indicados.

6. El incumplimiento del CONTRATO".

"Mi Escuela Primero"

Lo subrayado es nuestro.

En cuanto al numeral 5 antes descrito:

El día 31 de octubre de 2018, MEDUCA recibió la nota ERI18-C123 de fecha 29 de octubre del presente año, dicha nota emitida por la empresa contratista, expresa lo siguiente:

"...en virtud de las múltiples situaciones que ha confrontado, entre ellas, la huelga del Sindicato Único Nacional de Trabajadores de la Industria de la Construcción y Similares (SUNTRACS), falta de flujo de caja, la dilación en la aprobación de planos, entre otras, han imposibilitado la ejecución del mismo en los términos contractuales establecidos". **Lo subrayado es nuestro.**

En la nota anteriormente descrita, **EL CONTRATISTA** manifiesta su imposibilidad de ejecutar la obra en los términos contractuales establecidos, a sabiendas que el incumplimiento de los términos contractuales es una causal de Resolución Administrativa, sin embargo, el **CONTRATISTA** señala tres (3) situaciones alegando que las mismas han imposibilitado la ejecución del contrato. En vista de lo anterior, es necesario analizar dichas situaciones, a saber: "**la huelga del Sindicato Único Nacional de Trabajadores de la Industria de la Construcción y Similares (SUNTRACS)**" y "**la dilación en la aprobación de planos**" si bien es cierto, éstas dos situaciones afectan directamente el tiempo de ejecución de la obra, si las mismas no son atribuibles al **CONTRATISTA**, éste puede solicitar extensión de tiempo al contrato.

Otra de las situaciones que alega **EL CONTRATISTA** es "**la falta de flujo de caja**" lo cual llama nuestra atención, siendo que si ésta situación conlleva a la imposibilidad de la ejecución del proyecto, entonces nos encontramos ante la causal de Resolución Administrativa descrita en el numeral 5 de la cláusula Duodécima antes mencionada.

En cuanto al numeral 6 antes descrito:

Mediante la mencionada nota ERI18-C123 de fecha 29 de octubre del presente año, **EL CONTRATISTA** ha solicitado al MEDUCA se medie la culminación del proyecto con la aseguradora Compañía Internacional de Seguros, por lo cual es un hecho que **EL CONTRATISTA** no ejecutará los trabajos del proyecto, incumpliendo así lo pactado en la cláusula **Primera y Tercera** del Contrato, impactando directamente el objeto del contrato y la entrega del mismo ejecutado al 100%.

En la cláusula **Duodécima** del contrato, leemos también:

"Se considerarán también como causales de Resolución Administrativa por incumplimiento del **CONTRATO**, pero sin limitarse a ellas, las siguientes:

1. Que **EL CONTRATISTA** se rehúse o falle en llevar a cabo cualquier parte de la OBRA con la diligencia que garantice su terminación satisfactoria dentro del periodo especificado en el contrato, incluyendo cualquier extensión de tiempo debidamente autorizada;
2. ...
3. ...
4. El abandono o suspensión de la OBRA sin la autorización debidamente expedida;
5. ...
6. La falta de un personal y equipo con calidad capacidad y cantidad necesaria para efectuar satisfactoriamente la OBRA dentro del periodo fijado.
7. ...

Quando la causal de resolución de este contrato sea el incumplimiento de algunas de las obligaciones que asume **EL CONTRATISTA** o alguna de las mencionadas en esta Cláusula que no sea caso fortuito o causa mayor de conformidad con los Planos y Especificaciones Técnicas, **EL ESTADO** quedará facultado de pleno derecho para resolverlo administrativamente, lo cual acarreará a **EL CONTRATISTA** la pérdida total e inmediata de la garantía de cumplimiento y de las retenciones habidas, en favor de **EL ESTADO**". **Lo subrayado es nuestro.**

Causal prevista en el numeral 1: Lo expresado en la nota ERI18-C123 de fecha 29 de octubre del presente año, antes descrita deja en evidencia que **EL CONTRATISTA** ha fallado en llevar a cabo parte de la obra que afecta directamente la terminación de la misma dentro del periodo de ejecución especificado.

Causal prevista en el numeral 4: La obra se encuentra en total abandono; tal como se evidencia en los menos de campos.

Causal prevista en el numeral 6: En visita el día 26 de octubre de 2018, no había personal de construcción, ni materiales, ni equipos con excepción de una pala mecánica. Además se observó que se estaba retirando equipos de acetileno y una planta eléctrica generadora de electricidad, en visita realizada el 26 de noviembre de 2018 se constató que no hay presencia de personal en campo, los equipos que estaban en campo fueron removidos del lugar. En Obra el contratista no posee personal de construcción, ni los materiales de inicio de Obra como se comprometió ante la comunidad educativa y padres de familia del plantel. (Ver notas de acta de reunión de los días 19 de septiembre de 2018 y 11 de octubre de 2018).

De acuerdo a lo citado, la empresa ha incumplido con la cláusula Duodécima del contrato O-35-2017, Numeral 5 y 6, y en otras causales de la misma cláusula los numerales 1, 4 y 6. El proyecto se encuentra a la fecha en un 8.70% de avance y en total abandono. El Estado se reserva el Derecho de declarar Resuelto Administrativamente el presente Contrato cuando el contratista incumpla cualquiera de sus obligaciones emanadas del mismo.

DUODÉCIMA: Resolución administrativa del contrato. EL ESTADO se reserva el derecho de declarar Resuelto Administrativamente el presente CONTRATO cuando EL CONTRATISTA incumpla cualquiera de sus obligaciones emanadas de este CONTRATO; a saber:

1.
5. La Incapacidad financiera de EL CONTRATISTA que se presume siempre en los casos indicados.
6. El Incumplimiento del Contrato.

Se considerarán también como causales de Resolución Administrativa por incumplimiento del CONTRATO, pero sin limitarse a ellas, las siguientes:

1. Que EL CONTRATISTA se rehúse o falle en llevar a cabo cualquier parte de la OBRA con la diligencia que garantice su terminación satisfactoria dentro del periodo especificado en el contrato, incluyendo cualquier extensión de tiempo debidamente autorizada;
- 2....
- 3....
4. El abandono o suspensión de la OBRA sin la autorización debidamente expedida;
- 5....
6. La falta de un personal y equipo con calidad, capacidad y cantidad necesaria para efectuar satisfactoriamente la OBRA dentro del periodo fijado;
- 7.....

Se le concede a la empresa **CONSTRUCCIONES CIVILES GENERALES, S.A.**, el término de cinco (5) días hábiles para que conteste y a la vez presente las pruebas que considere pertinentes, de acuerdo a lo dispuesto en el artículo 116 del Texto Único de la Ley 22 de 27 de junio de 2006.

Atentamente,


RICARDO A. PINZÓN
Ministro de Educación




Recibido
12/6/2018