

REPÚBLICA DE PANAMÁ

Resuelto No. 6296

MINISTERIO DE EDUCACIÓN

Panamá, 12 de diciembre de 2018

RESUELTO POR MEDIO DEL CUAL SE DECLARA LA RESOLUCIÓN ADMINISTRATIVA DEL CONTRATO O-35-2017 SUSCRITO CON LA EMPRESA CONSTRUCCIONES CIVILES GENERALES, S.A., correspondiente al Proyecto: "DISEÑO, DESARROLLO DE PLANOS, DEMOLICIÓN DE LAS ESTRUCTURAS EXISTENTES Y CONSTRUCCIÓN DE TREINTA Y OCHO (38) AULAS TEÓRICAS, TRES (3) PRE-ESCOLARES, UN (1) AULA DE APOYO, DOS (2) LABORATORIOS DE CIENCIAS, UN (1) LABORATORIO DE INFORMÁTICA, BIBLIOTECA, COCINA, COMEDOR, CLÍNICA, AULA DE PROFESORES Y ADMINISTRACIÓN, PADRES DE FAMILIA, SIETE (7) MÓDULOS DE SERVICIOS SANITARIOS, CUATRO (4) DEPÓSITOS, CANCHA DE TECHADA DE BALONCESTO, GRADERÍAS, VESTIDORES, CUARTO DE BOMBA, TINAQUERA, TANQUE DE RESERVA, ESTACIONAMIENTOS, COBERTIZOS, PUERTA COCHERA Y CERCA PERIMETRAL DE LA ESCUELA REPÚBLICA DE ITALIA, UBICADA EN EL CORREGIMIENTO AMELIA DENIS DE ICAZA, DISTRITO DE SAN MIGUELITO, PROVINCIA DE PANAMÁ".

EL MINISTRO DE EDUCACIÓN

en uso de sus facultades legales,

#### CONSIDERANDO:

Que el Ministerio de Educación suscribió con la empresa CONSTRUCCIONES CIVILES GENERALES, S.A., el CONTRATO O-35-2017, para el Proyecto: "DISEÑO, DESARROLLO DE PLANOS, DEMOLICIÓN DE LAS ESTRUCTURAS EXISTENTES Y CONSTRUCCIÓN DE TREINTA Y OCHO (38) AULAS TEÓRICAS, TRES (3) PRE-ESCOLARES, UN (1) AULA DE APOYO, DOS (2) LABORATORIOS DE CIENCIAS, UN (1) LABORATORIO DE INFORMÁTICA, BIBLIOTECA, COCINA, COMEDOR, CLÍNICA, AULA DE PROFESORES Y ADMINISTRACIÓN, PADRES DE FAMILIA, SIETE (7) MÓDULOS DE SERVICIOS SANITARIOS, CUATRO (4) DEPÓSITOS, CANCHA DE TECHADA DE BALONCESTO, GRADERÍAS, VESTIDORES, CUARTO DE BOMBA, TINAQUERA, TANQUE DE RESERVA, ESTACIONAMIENTOS, COBERTIZOS, PUERTA COCHERA Y CERCA PERIMETRAL DE LA ESCUELA REPÚBLICA DE ITALIA, UBICADA EN EL CORREGIMIENTO AMELIA DENIS DE ICAZA, DISTRITO DE SAN MIGUELITO, PROVINCIA DE PANAMÁ".

Que en la cláusula tercera del (Ordinal d) del Contrato O-35-2017, se establece que el CONTRATISTA debe entregar la OBRA dentro del término de setecientos ochenta (780) días calendario, contados a partir del día hábil siguiente a la fecha de notificación de la Orden de Proceder, que fue efectuada el quince (15) de enero de 2018.

Que la Dirección Nacional de Ingeniería y Arquitectura mediante Nota No. DNIA. GSP.139.3.0706, fechado 30 de noviembre de 2018, de este Ministerio nos remiten la Justificación de Resolución Administrativa de Contrato O-035-2017, por incumplimiento atendiendo a la Hoja de Trámite N°1133-18, de acuerdo a lo siguiente:

La presente justificación de Resolución Administrativa del Contrato de Obra O-35-2017 se fundamenta en lo establecido en cláusula Duodécima de dicho contrato, la cual se transcribe a continuación:

"DUODÉCIMA: Resolución administrativa del contrato. EL ESTADO se reserva el derecho de declarar Resuelto Administrativamente el presente CONTRATO cuando EL CONTRATISTA incumpla cualquiera de sus obligaciones emanadas de este CONTRATO; a saber:

1. ...
2. ...
3. ...
4. ...
5. La incapacidad financiera de EL CONTRATISTA que se presume siempre en los casos indicados.
6. El incumplimiento del CONTRATO".

*Lo subrayado es nuestro.*

#### En cuanto al numeral 5 antes descrito:

El día 31 de octubre de 2018, MEDUCA recibió la nota ERI18-C123 de fecha 29 de octubre del presente año, dicha nota emitida por la empresa contratista, expresa lo siguiente:

"...en virtud de las múltiples situaciones que ha confrontado, entre ellas, la huelga del Sindicato Único

Nacional de Trabajadores de la Industria de la Construcción y Similares (SUNTRACS), falta de flujo de caja, la dilación en la aprobación de planos, entre otras, han imposibilitado la ejecución del mismo en los términos contractuales establecidos". **Lo subrayado es nuestro.**

En la nota anteriormente descrita, **EL CONTRATISTA** manifiesta su imposibilidad de ejecutar la obra en los términos contractuales establecidos, a sabiendas que el incumplimiento de los términos contractuales es una causal de Resolución Administrativa, sin embargo, el **CONTRATISTA** señala tres (3) situaciones alegando que las mismas han imposibilitado la ejecución del contrato. En vista de lo anterior, es necesario analizar dichas situaciones, a saber: "**la huelga del Sindicato Único Nacional de Trabajadores de la Industria de la Construcción y Similares (SUNTRACS)**" y "**la dilación en la aprobación de planos**" si bien es cierto, éstas dos situaciones afectan directamente el tiempo de ejecución de la obra, si las mismas no son atribuibles al **CONTRATISTA**, éste puede solicitar extensión de tiempo al contrato.

Otra de las situaciones que alega **EL CONTRATISTA** es "**la falta de flujo de caja**" lo cual llama nuestra atención, siendo que si ésta situación conlleva a la imposibilidad de la ejecución del proyecto, entonces nos encontramos ante la causal de Resolución Administrativa descrita en el numeral 5 de la cláusula Duodécima antes mencionada.

#### **En cuanto al numeral 6 antes descrito:**

Mediante la mencionada nota ERI18-C123 de fecha 29 de octubre del presente año, **EL CONTRATISTA** ha solicitado al MEDUCA se medie la culminación del proyecto con la aseguradora Compañía Internacional de Seguros, por lo cual es un hecho que **EL CONTRATISTA** no ejecutará los trabajos del proyecto, incumpliendo así lo pactado en la cláusula **Primera** y **Tercera** del Contrato, impactando directamente el objeto del contrato y la entrega del mismo ejecutado al 100%.

En la cláusula **Duodécima** del contrato, leemos también:

"Se considerarán también como causales de Resolución Administrativa por incumplimiento del **CONTRATO**, pero sin limitarse a ellas, las siguientes:

1. Que **EL CONTRATISTA** se rehúse o falle en llevar a cabo cualquier parte de la OBRA con la diligencia que garantice su terminación satisfactoria dentro del periodo especificado en el contrato, incluyendo cualquier extensión de tiempo debidamente autorizada;
2. ...
3. ...
4. El abandono o suspensión de la OBRA sin la autorización debidamente expedida;
5. ...
6. La falta de un personal y equipo con calidad capacidad y cantidad necesaria para efectuar satisfactoriamente la OBRA dentro del periodo fijado.
7. ...

Cuando la causal de resolución de este contrato sea el incumplimiento de algunas de las obligaciones que asume **EL CONTRATISTA** o alguna de las mencionadas en esta Cláusula que no sea caso fortuito o causa mayor de conformidad con los Planos y Especificaciones Técnicas, **EL ESTADO** quedará facultado de pleno derecho para resolverlo administrativamente, lo cual acarreará a **EL CONTRATISTA** la pérdida total e inmediata de la garantía de cumplimiento y de las retenciones habidas, en favor de **EL ESTADO**". **Lo subrayado es nuestro.**

Causal prevista en el numeral 1: Lo expresado en la nota ERI18-C123 de fecha 29 de octubre del presente año, antes descrita deja en evidencia que **EL CONTRATISTA** ha fallado en llevar a cabo parte de la obra que afecta directamente la terminación de la misma dentro del periodo de ejecución especificado.

Causal prevista en el numeral 4: La obra se encuentra en total abandono; tal como se evidencia en los menos de campos.

Causal prevista en el numeral 6: En visita el día 26 de octubre de 2018, no había personal de construcción, ni materiales, ni equipos con excepción de una pala mecánica. Además se observó que se estaba retirando equipos de acetileno y una planta eléctrica generadora de electricidad, en visita realizada el 26 de noviembre de 2018 se constató que no hay presencia de personal en campo, los equipos que estaban en campo fueron removidos del lugar. En Obra el contratista no posee personal de construcción, ni los materiales de inicio de Obra como se comprometió ante la comunidad educativa y padres de familia del plantel. (Ver notas de acta de reunión de los días 19 de septiembre de 2018 y 11 de octubre de 2018)".

#### **Conclusión:**

El Contratista ha manifestado por escrito que ha confrontado situaciones de falta de flujo de caja, dejando en evidencia que financieramente no es capaz de continuar con la ejecución del proyecto.

El avance físico del proyecto no está de acuerdo al cronograma de trabajo.

Todo lo anterior conlleva una serie de incumplimientos de las cláusulas pactadas en el contrato, incurriendo en causales de Resolución Administrativa tal y como lo establece la cláusula Duodécima del contrato y la Ley 22 de 27 de junio de 2006 y sus modificaciones que regula la contratación pública.

#### **Recomendación**

Debido a que las actividades constructivas del proyecto, según los informes del Depto. de Ejecución e Inspección, con base a lo que se evidencia en campo, la Obra de Construcción se encuentra atrasada con respecto al cronograma de trabajo presentado por el contratista.

La terminación de este proyecto que fue contratado a través de una Licitación por Mejor Valor y observando que a la fecha el avance de Obra es nulo, por un término de casi cuatro meses, poniendo en riesgo el objeto del contrato, recomendamos la Resolución Administrativa del Contrato por el Ministerio de Educación debido al "poco avance a la fecha, la carencia de personal calificado de construcción y no contar con los equipos y materiales en la Obra, además del no pago del P.P.I. como requisito para obtener los permisos que autorizan las actividades constructivas" por causales señaladas en las Cláusulas Duodécima y el incumplimiento de las cláusulas Primera y Tercer del mismo.

Igualmente, teniendo en cuenta la posición de la empresa para que la aseguradora, Compañía Internacional de Seguros se haga responsable del cumplimiento de la Fianza y se verifique que la obra se haga; se recomienda la Resolución Administrativa del Contrato O-35-2017.

Que el día seis (6) de diciembre de dos mil dieciocho (2018) se publicó en el sistema electrónico de contrataciones públicas, la nota DNAL/DM-7012 de 6 de diciembre de dos mil dieciocho (2018), a través de la cual se notifica a la empresa **CONSTRUCCIONES CIVILES GENERALES, S.A.**, la decisión del Ministerio de iniciar el trámite de resolución administrativa del contrato y ejecutar la Fianza de Cumplimiento **N°070-001-000016723-000000**, con fundamento en el artículo 113 del Texto Único de la Ley 22 de 26 de junio de 2006, el Pliego de Cargos y demás cláusulas pactadas en el contrato N° O-35-2017.

Que por su parte la empresa **CONSTRUCCIONES CIVILES GENERALES, S.A.**, en su nota **S/N** fechada 6 de diciembre de 2018, manifiestan que están anuentes tanto a la Resolución Administrativa como la ejecución de la Fianza de Cumplimiento de Obra, por lo tanto no existirá objeción futura alguna contra dicha medida.

Que con fundamento en todo lo expuesto, es claro y evidente el incumplimiento por parte de la empresa **CONSTRUCCIONES CIVILES GENERALES, S.A.**, de las diversas cláusulas establecidas en el Pliego de Cargos, el contrato No.O-35-2017 y en el propio Texto Único de la Ley 22 del 27 de junio de 2006; por tanto, la entidad contratante observando que la fecha de vencimiento del contrato es el 5 de marzo de 2020 y la de la Fianza de cumplimiento el día 4 de mayo de 2020, y por consiguiente, la relación contractual con la empresa contratista es evidente que no van a continuar con el proyecto es necesario e inaplazable para evitar mayores perjuicios, proceder conforme al Texto Único de la Ley 22 del 27 de junio de 2006; a utilizar los procedimientos legales a fin de resolver administrativamente el referido contrato;

Que este Ministerio procederá en razón de la presente disposición de Resolución Administrativa a inhabilitar a la empresa **CONSTRUCCIONES CIVILES GENERALES, S.A.**, sociedad anónima debidamente constituida y registrada en (Mercantil) Folio No. 233503, Rollo 28956 del Registro Público, por el término de **TRES (3) AÑOS**, por incumplir el Contrato No. O-35-2017 para el "**DISEÑO, DESARROLLO DE PLANOS, DEMOLICIÓN DE LAS ESTRUCTURAS EXISTENTES Y CONSTRUCCIÓN DE TREINTA Y OCHO (38) AULAS TEÓRICAS, TRES (3) PRE-ESCOLARES, UN (1) AULA DE APOYO, DOS (2) LABORATORIOS DE CIENCIAS, UN (1) LABORATORIO DE INFORMÁTICA, BIBLIOTECA, COCINA, COMEDOR, CLÍNICA, AULA DE PROFESORES Y ADMINISTRACIÓN, PADRES DE FAMILIA, SIETE (7) MÓDULOS DE SERVICIOS SANITARIOS, CUATRO (4) DEPÓSITOS, CANCHA DE TECHADA DE BALONCESTO, GRADERÍAS, VESTIDORES, CUARTO DE BOMBA, TINAQUERA, TANQUE DE RESERVA, ESTACIONAMIENTOS, COBERTIZOS, PUERTA COCHERA Y CERCA PERIMETRAL DE LA ESCUELA REPÚBLICA DE ITALIA, UBICADA EN EL CORREGIMIENTO AMELIA DENIS DE ICAZA, DISTRITO DE SAN MIGUELITO, PROVINCIA DE PANAMÁ**", Por lo tanto;

#### RESUELVE:

**ARTÍCULO PRIMERO: Declarar:** Resolución Administrativa al Contrato No. O-35-2017, suscrito con la empresa **CONSTRUCCIONES CIVILES GENERALES, S.A.**, para el "**DISEÑO, DESARROLLO DE PLANOS, DEMOLICIÓN DE LAS ESTRUCTURAS EXISTENTES Y CONSTRUCCIÓN DE TREINTA Y OCHO (38) AULAS TEÓRICAS, TRES (3) PRE-ESCOLARES, UN (1) AULA DE APOYO, DOS (2) LABORATORIOS DE CIENCIAS,**

UN (1) LABORATORIO DE INFORMÁTICA, BIBLIOTECA, COCINA, COMEDOR, CLÍNICA, AULA DE PROFESORES Y ADMINISTRACIÓN, PADRES DE FAMILIA, SIETE (7) MÓDULOS DE SERVICIOS SANITARIOS, CUATRO (4) DEPÓSITOS, CANCHA DE TECHADA DE BALONCESTO, GRADERÍAS, VESTIDORES, CUARTO DE BOMBA, TINAQUERA, TANQUE DE RESERVA, ESTACIONAMIENTOS, COBERTIZOS, PUERTA COCHERA Y CERCA PERIMETRAL DE LA ESCUELA REPÚBLICA DE ITALIA, UBICADA EN EL CORREGIMIENTO AMELIA DENIS DE ICAZA, DISTRITO DE SAN MIGUELITO, PROVINCIA DE PANAMÁ”, por incumplimiento.

**ARTÍCULO SEGUNDO:** Ejecutar la Fianza de Cumplimiento N°070-001-000016723-000000, emitida por **Compañía Internacional de Seguros, S.A.**, la cual contará con un término de treinta (30) días calendarios contados a partir de la notificación del presente Resuelto para ejercer la opción de pagar el importe de la fianza o de sustituir al contratista en sus derechos y obligaciones emanados del contrato O-35-2017.

**ARTÍCULO TERCERO:** **Inhabilitar** a la empresa **CONSTRUCCIONES CIVILES GENERALES, S.A.**, sociedad anónima debidamente constituida y registrada en (Mercantil) Folio No. 233503, Rollo 28956 del Registro Público, por el término de tres (3) años.

**ARTÍCULO CUARTO:** **Publicar** la presente resolución en el sistema electrónico de contrataciones públicas “panamacompra”, para efectos de su notificación.

**ARTÍCULO QUINTO:** **Remitir** copia autenticada de la presente resolución a la Dirección General de Contrataciones Públicas, una vez se encuentre ejecutoriada, para los efectos del registro correspondiente.


**SEXTO:** Este Resuelto entrará a regir a partir de su notificación y contra el mismo cabe solamente el Recurso de Apelación, dentro de los cinco (5) días hábiles contados a partir de la notificación.

**FUNDAMENTO DE DERECHO:** Artículo 113 y demás concordantes del Texto Único de la Ley 22 del 27 de junio de 2006. De conformidad con lo establecido en el Artículo 100 de la Ley 61 de 27 de septiembre de 2017.

**PUBLÍQUESE, NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE,**

  
**MOISÉS SÁNCHEZ**  
Viceministro de Infraestructura, Encargado



  
**RICARDO A. PINZÓN**  
Ministro de Educación



  
**SECRETARÍA GENERAL**  
**ES COPIA AUTÉNTICA**  
**12 DIC 2018**

