

POR MEDIO DEL CUAL SE AUTORIZA LA EXTENSIÓN DE TIEMPO DEL CONTRATO O-17-2018, SUSCRITO CON SOLUCIONES SOTERRADAS, S.A., PARA EL "PROYECTO: DISEÑO, DESARROLLO DE PLANOS Y CONSTRUCCIÓN DE NUEVAS INSTALACIONES. DEMOLICIONES, REMODELACIONES Y ADECUACIONES, TRABAJOS DE PLOMERÍA Y ELECTRICIDAD EN GENERAL DEL I.P.T. PABLO A. PINZÓN C., UBICADO EN EL CORREGIMIENTO DE PONUGA, DISTRITO DE SANTIAGO, PROVINCIA DE VERAGUAS"

LA MINISTRA DE EDUCACIÓN
en uso de sus facultades legales,

CONSIDERANDO:

Que el Estado suscribió el Contrato No.O-17-2018, con la empresa SOLUCIONES SOTERRADAS, S.A., para el "PROYECTO: DISEÑO, DESARROLLO DE PLANOS Y CONSTRUCCIÓN DE NUEVAS INSTALACIONES. DEMOLICIONES, REMODELACIONES Y ADECUACIONES, TRABAJOS DE PLOMERÍA Y ELECTRICIDAD EN GENERAL DEL I.P.T. PABLO A. PINZÓN C., UBICADO EN EL CORREGIMIENTO DE PONUGA, DISTRITO DE SANTIAGO, PROVINCIA DE VERAGUAS";

Que mediante Orden de Proceder, se autorizó a la empresa SOLUCIONES SOTERRADAS, S.A., para que inicie formalmente los trabajos en el plazo de Cuatrocientos Ochenta (480) días calendario para la ejecución de la obra, contados a partir del día hábil siguiente a la fecha de notificación, salvo extensiones a que hubiere lugar;

Que mediante la notas Referencia 46 de 30 de enero de 2020 (foja 2407-2408), Referencia 52 de 5 de marzo de 2020 (foja 2463), Referencia 54 de 23 de marzo de 2020 (foja 2466) y Referencia No.54 de 3 de junio de 2020 (foja 2468) la empresa SOLUCIONES SOTERRADAS, S.A., solicitó se le concediera una extensión de tiempo para finalizar la ejecución de la obra objeto del citado Contrato No.O-17-2018;

Que en Informe de Justificación Técnica y Viabilidad de la Dirección Nacional de Ingeniería y Arquitectura y con viabilidad del Vicedespacho de Infraestructura, fechada 16 de junio de 2020, visible a fojas 2485 a 2490, establece que la extensión de tiempo al Contrato No.O-17-2018, obedece entre otras cosas, a lo siguiente:

I. **ANTECEDENTES**

1. Que el **MINISTERIO DE EDUCACIÓN**, como entidad contratante y la empresa contratista **SOLUCIONES SOTERRADAS, S.A.** suscribieron el Contrato N°O-17-2018, el 17 de octubre de 2018 y refrendado por la Contraloría General de la República el 3 de enero de 2019, en virtud del Acto Público No. 2018-0-07-0-09-LV-033337, por el monto de dos millones seiscientos veintidós mil setecientos treinta y ocho con 94/100 (B/. 2, 622,738.94).
2. Mediante Orden de Proceder **DNIA.GSP-139.3.0004.19**, con fecha de 22 de enero de 2019, el **MINISTERIO DE EDUCACIÓN** emitió la Orden de Proceder a **SOLUCIONES SOTERRADAS, S.A.** para que iniciara la obra a partir del 1 de febrero de 2019 y finalizando el 25 de mayo de 2020.
3. Que mediante **nota con Número de Referencia: 46**, fechada 30 de enero de 2020 y recibida el 30 de enero de 2020 en la Dirección Nacional de Ingeniería y Arquitectura, el contratista **SOLUCIONES SOTERRADAS, S.A.**, solicita extensión de tiempo en el plazo de cumplimiento del Contrato N°. O-17-2018, de **DOSCIENTOS DIEZ (210) DÍAS** calendario.
4. Que mediante **nota con Número de Referencia 52**, con fecha 05 de marzo de 2020 y recibida el 5 de marzo de 2020 en la Dirección Nacional de Ingeniería y Arquitectura, donde el Contratista hace solicitud de lo siguiente:



"...Por este medio quisiéramos solicitarle una nota por escrito de parte de ustedes en el cual nos pueden pre aprobar la adenda de tiempo solicitada por nosotros el día 30 de enero del 2020 en donde solicitamos 210 días calendarios adicionales al contrato, que sería una extensión del 25 de mayo hasta 21 de diciembre de 2020 ya que en estos momentos nos encontramos en la urgencia de emitir una nueva póliza. La póliza anterior fue emitida por La Floresta Seguros y Vida, S. A. y la misma fue intervenida luego cerrada por la superintendencia de seguros. Esto nos deja a nosotros en la urgida necesidad de emitir una nueva póliza y debemos aprovechar esta coyuntura para emitir la nueva póliza en el tiempo de extensión. Nuestra aseguradora está a la espera de una carta por parte de ustedes aprobando el tiempo..."

5. Mediante **nota con Número de Referencia 54**, con fecha 23 de marzo de 2020 y recibida el 23 de marzo de 2020 en la Dirección Nacional de Ingeniería y Arquitectura, donde el Contratista hace solicitud de lo siguiente:

"...Por este medio le queremos comunicar del percance que estamos teniendo con la situación de nuestra fianza. Nuestra Fianza de Cumplimiento y de Responsabilidad Civil originalmente fue emitida por la aseguradora La Floresta Seguros y Vida, S.A., esta empresa fue intervenida por la superintendencia de seguros en el mes de Octubre de 2019 y posteriormente cerrada en el mes de noviembre de 2019. Lo cual nos deja en una incertidumbre con el tema de la fianza.

Luego de realizar las diligencias pertinentes para obtener una fianza nos encontramos con el obstáculo de que las aseguradoras ven esta fianza muy riesgosa ya que el proyecto ya tiene un avance y asegurar lo retroactivo pone a las aseguradoras en una posición difícil y en muchos casos imposible. Tenemos a la aseguradora Nacional de Seguros, S.A., interesados en emitirnos esta fianza pero si nos están pidiendo una carta de no reclamo de lo realizado hasta la fecha. Lo cual le solicitamos esta carta dirigida hacia Nacional de Seguros, S. A. para que podamos solucionar este asunto que nos conviene a ambas partes (MEDUCA Y SASOSA) para poder finalizar este proyecto..."

6. Mediante **nota con Número de Referencia 54**, con fecha 3 de junio de 2020 y recibida el 5 de junio de 2020 en la Dirección Nacional de Ingeniería y Arquitectura, la empresa contratista **SOLUCIONES SOTERRADAS, S.A.** solicita que, a la extensión de tiempo solicitada mediante **nota con Número de Referencia: 46**, fechada 30 de enero de 2020, se le incluya 90 días adicionales en virtud de las afectaciones por COVID-19 en el territorio Nacional, en el plazo de cumplimiento del Contrato N°. **O-17-2018**, haciendo un total de **TRESCIENTOS QUINCE (315) DÍAS** calendario.

II. LO SOLICITADO POR EL CONTRATISTA

Mediante **nota con Número de Referencia: 46**, con fecha 30 de enero de 2020 y recibida el 30 de enero de 2020 en la Dirección Nacional de Ingeniería y Arquitectura, la empresa pone en manifiesto la solicitud de extensión de tiempo en el plazo de cumplimiento del Contrato N°. **O-17-2018**, de **DOSCIENTOS DIEZ (210) DÍAS** calendario basándose en las siguientes razones:

"... La orden de proceder se nos fue entrega el día 1 de febrero 2019 donde inmediatamente se arrancó con el desarrollo del anteproyecto y diversos estudios necesarios para el proyecto, en este transcurso de tiempo nos hemos encontrado con diversas dificultades relacionadas a este tipo de proyecto, en esta bitácora de tiempo encontrara demoras donde hay responsabilidad de parte de nosotros (Soluciones Soterradas, S.A) y el MEDUCA. En nuestro análisis, siempre consideramos la gran importancia de tener una aprobación significativa en el desarrollo de plano. Entendiendo que el proyecto tiene una gran magnitud y cualquier error de diseño representaría posibles futuros inconvenientes para ambas partes, municipio, bomberos, etc.

Consideramos que a estas alturas la prioridad número uno es la culminación satisfactoria del proyecto por lo cual solicitamos una adenda de tiempo o extensión de 7 meses (210 días).



calendarios). En resumidas cuentas los atrasos han sido en la etapa preliminar del proyecto (planos y estudios) y vemos viable esta extensión para culminar el proyecto.
Un punto adicional de gran importancia es el hecho de que nuestra aseguradora (Seguros La Floresta) ha sido intervenida por la Superintendencia de Seguros dando como resultado final, la orden de liquidación forzosa de la empresa (Seguros La Floresta) y a su vez anulando nuestra Fianza de Cumplimiento con el Meduca. Este proceso de liquidación tiene un periodo de aceptación de quejas de 60 días hábiles a partir de la notificación de la Superintendencia y consecuentemente un periodo de un mes para dictaminar cuáles serán los reembolsos de primas y devoluciones de colaterales los que deja a Soluciones Soterradas en el aire en un punto crítico donde ya se necesita una nueva fianza para culminar el desembolso de la primera cuenta.
Además de solicitar la pronta aprobación de esta adenda quisiéramos solicitarle por adelantado una carta, donde de alguna forma aprueban esta prórroga de tiempo; así nosotros (Soluciones Soterradas) podremos sustituir la fianza anulada de la Floresta por una nueva...”

Mediante **nota con Número de Referencia 54**, con fecha 3 de junio de 2020 y recibida el 5 de junio de 2020 en la Dirección Nacional de Ingeniería y Arquitectura, referente a la solicitud de extensión de tiempo, además de la afectaciones por COVID-19 en el territorio Nacional, la empresa Soluciones Soterradas S.A, solicitó prórroga en el plazo de cumplimiento del Contrato N°. **O-17-2018**, de **TRESCIENTOS QUINCE (315) DÍAS** calendario basándose en las siguientes razones:

“...Por este medio, quisiéramos hacer aclaración de la nota # DINIA.DEI139.0324-20, donde se nos otorga una adenda de tiempo hasta el 21 de diciembre del 2020, esta solicitud se pre aprobó por parte del MEDUCA, hoy hacemos mención de las afectaciones por le COVID-19, que detuvo la construcción a nivel nacional, desde el 24 de marzo por decreto Ejecutivo #506 hasta el 2 de junio donde se levanta la segunda fase que permite los trabajos de construcción públicas. Nuestra intención con esta carta es agregarle el tiempo perdido por la pandemia nacional a la adenda aprobada hasta el 21 de diciembre. Nuestro plan de reinicio de obra es para la fase 3 que está proyectada para el 17 de junio de 2020. Este tiempo perdido. Este tiempo perdido, consta hasta la fecha de 85 días lo que nos da hasta el día 17 de marzo 2020...”

III. VIABILIDAD DE LA SOLICITUD

Para determinar la viabilidad de la solicitud, se procedió a verificar y analizar la petición del Contratista, lo que vemos viable la justificación de Prórroga por lo siguiente:

Según la solicitud de tiempo, con relación a los atrasos por aprobación de anteproyectos y en las actividades preliminares de la Obra, revisando el expediente y el historial de los planos es de conocimiento por parte del MEDUCA esta solicitud, es aceptable lo solicitado por el contratista, ya que para ellos lo primordial era la aprobación de planos tanto de remodelación como los planos de estructuras nuevas a construir.

Cabe señalar que la bitácora presentada por la empresa contratista justifica los tiempos que se sometieron a la revisión y aprobación de planos, por lo que consideramos oportunos **180 DÍAS** calendario para esta actividad.

A continuación, presentamos en cuadro de entrada y salida de planos, en el proceso de aprobación que conlleva cambios en los Diseños Estructurales y Anteproyecto, y por lo tanto, el tiempo considerado de atraso en el Contrato:

I.P.T. PABLO A. PINZÓN					
ANTE PROYECTO					
Fecha de Recibido	Fecha de la Nota	Fecha de Entrega al Contratista	Nota de Entrega al Contratista	Con V.ºB.º	Con Corrección
12-feb-19		28-feb-19	DINIA/D&D/139.2.185-19		✓
26-abr-19		10-may-19	DINIA/D&D/139.2.412-19		✓



29-may-19		6-jun-19	DINIA/D&D/139.2.496-19		✓
12-jun-19		19-jun-19	DINIA/D&D/139.2.539-19		✓
20-jun-19		2-ago-19	DINIA/D&D/139.2.688-19	✓	
ARQUITECTURA					
Fecha de Recibido	Fecha de la Nota	Fecha de Entrega al Contratista	Nota de Entrega al Contratista	Con V.ºB.º	Con Corrección
22-ago-19		6-sep-19	DINIA/DDD/139.2.822-19		✓
26-sep-19		22-oct-19	DINIA/DDD/139.996-19		✓
7-nov-19		18-dic-19	DINIA/DDD/139.1123-19	✓	
ESTRUCTURA					
Fecha de Recibido	Fecha de la Nota	Fecha de Entrega al Contratista	Nota de Entrega al Contratista	Con V.ºB.º	Con Corrección
22-ago-19	2-sep-19	3-sep-19	DINIA/DDD/139.793-19		✓
27-sep-19	En Revisión	11-oct-19	DINIA/DDD/139.2.945-19		✓
1-nov-19		15-nov-19	DINIA/DDD/139.1066-19		✓
4-dic-19		18-dic-19	DINIA/DDD/139.1116-19	✓	
SISTEMAS ESPECIALES					
Fecha de Recibido	Fecha de la Nota	Fecha de Entrega al Contratista	Nota de Entrega al Contratista	Con V.ºB.º	Con Corrección
22-ago-19		6-sep-19	DINIA/DDD/139.2.774-19		✓
26-sep-19		2-oct-19	DINIA/DDD/139.2.908-19		✓
11-oct-19		21-11-2019	DINIA/DDD/139.1067-19		✓
10-dic-19		27-dic-19	DINIA/DDD/139.1145-19		✓
20-ene-20		12-feb-20	DINIA/DDD/139.0080-2020		✓
PLOMERÍA					
Fecha de Recibido	Fecha de la Nota	Fecha de Entrega al Contratista	Nota de Entrega al Contratista	Con V.ºB.º	Con Corrección
22-ago-19		12-sep-19	DINIA/DDD/139.2.840-19		✓
2-oct-19	En Revisión	9-oct-19	DINIA/DDD/139.2.936-19		✓
11-oct-19		21-nov-19	DINIA/DDD/139.1062-19		✓
4-dic-19		18-dic-19	DINIA/DDD/139.1119-19	✓	
ELECTRICIDAD					
Fecha de Recibido	Fecha de la Nota	Fecha de Entrega al Contratista	Nota de Entrega al Contratista	Con V.ºB.º	Con Corrección
22-ago-19		6-sep-19	DINIA/DDD/139.2.774-19		✓
26-sep-19		2-oct-19	DINIA/DDD/139.2.908-19		✓
11-oct-19		21-nov-19	DINIA/DDD/139.1067-19		✓
8-ene-20		28-ene-20	DINIA/DDD/139.0037-2020		✓

29-ene-20		12-feb-20	DINIA/DDD/139.0087-2020	✓	
-----------	--	-----------	-------------------------	---	--

La empresa contratista realizo reuniones para mantener informado al personal de MEDUCA, por los atrasos en la obra y el problema que los afecto con la Aseguradora del Proyecto desde el 2019, por lo cual se les atendió sus solicitudes mediante las siguientes notas:

- **NOTA N°: DINIA.DEL.139.0324-20** con fecha del 5 de marzo de 2020 y recibida por el Contratista el 6 de marzo de 2020.
- **NOTA N°: DINIA. DEL.139.0460-20** con fecha del 24 de marzo de 2020 y recibida por el Contratista el 24 de marzo de 2020.

MEDUCA, reconoce oportuno otorgar unos **30 DÍAS CALENDARIOS** para que el Contratista cumpla con entregar la nueva Fianza de Cumplimiento y la Póliza de Responsabilidad Civil para el proyecto.

Atendiendo la última solicitud del Contratista, hemos considerado los efectos de la **PANDEMIA COVID-19** en el sector de la construcción y debido a que la empresa adoptó lineamientos según lo siguiente:

El pasado 11 de marzo, la Organización Mundial de La Salud (OMS) declaró la enfermedad coronavirus (COvid-19) como pandemia, en virtud de la propagación de esta enfermedad a nivel mundial, la cantidad de personas afectadas y los decesos suscitados como producto de este virus; declaración que, a nivel de la República de Panamá, dio lugar a la emisión de la Resolución de Gabinete N° 11 de 13 de marzo de 2020, por medio de la cual se declaró el Estado de Emergencia Nacional y se dictan otras disposiciones.

Que mediante **Decreto Ejecutivo N° 506 de 24 de marzo de 2020**, ordenó la suspensión temporal de la actividad de la industria de la construcción en todos los proyectos actualmente en desarrollo en el territorio nacional a partir de las 11:59 p.m. del día miércoles 25 de marzo de 2020. Se le dio una vigencia de treinta **(30) días** calendarios.

Que mediante **Decreto Ejecutivo N° 548 de 24 de abril de 2020**, se prórroga por el termino de treinta **(30) días** calendarios la suspensión temporal de la actividad de la industria de la construcción, en los mismos términos expresados en el artículo 1 del Decreto Ejecutivo N° 506 de 24 de marzo de 2020.

Que mediante **Decreto Ejecutivo N° 637 de 25 de mayo de 2020** se prórroga por el termino de quince **(15) días** calendarios la suspensión temporal de la actividad de la industria de la construcción, en los mismos términos expresados en el artículo 1 del Decreto Ejecutivo N° 506 de 24 de marzo de 2020.

Se estima que por ser este unos eventos de caso fortuito que afecta a toda la economía del país se calcula que por actividades atrasadas producto de la Pandemia COVID-19 y por la nueva modalidad de bioseguridad que den cumplir los proyectos, aprobamos **105 DÍAS** calendario.

Hacemos la aclaración que en la solicitud de la **nota con Número de Referencia 54**, con fecha 3 de junio de 2020, el contratista coloca como fecha final el 17 de marzo de 2020 la cual debe tener errado el año, y en revisión con el tiempo otorgado por MEDUCA la fecha de finalización del proyecto sería el 05 de abril del 2021.

Es importante señalar, que la fianza de cumplimiento para este proyecto en su momento, fue emitida por la aseguradora **LA FLORESTA DE SEGUROS Y VIDA S.A.**

Que **LA SUPERINTENDENCIA DE SEGUROS Y REASEGUROS DE PANAMÁ**, mediante la Resolución de Junta Directiva JD-089 de 14 de noviembre de 2019, **ORDENÓ** la Liquidación Forzosa de la aseguradora **LA FLORESTA DE SEGUROS Y VIDA, S.A.**

En virtud de lo anterior, el contratista mediante notas **con Número de Referencia 52**, de fecha 05 de marzo de 2020 y **Número de Referencia 54** de fecha 23 de marzo de 2020, mencionadas en la parte primera de Antecedentes, en los puntos cuatro y cinco, nos ponen en conocimiento la situación difícil de conseguir una aseguradora para afianzar el proyecto para sustituir a la aseguradora **LA FLORESTA DE SEGUROS Y VIDA, S.A.**, aunado a la situación que atraviesa el país por el Covid -19, en donde las actividades de construcción y comerciales a nivel nacional quedaron paralizadas.



En resumen, el Inspector de Obra y el Jefe del Departamento de Ejecución e Inspección aprueban los **TRESCIENTOS QUINCE (315) DÍAS** calendario de Prórroga.
... (Sic)";

Que mediante la autorización de Prórroga No.1 expedida el 16 de junio de 2020, la Dirección Nacional de Ingeniería y Arquitectura autorizó trescientos quince (315) días calendario para el citado contrato O-17-2018, extendiéndose el periodo de ejecución de la obra hasta el día cinco (5) de abril de 2021 (foja 2491);

Que la empresa SOLUCIONES SOTERRADAS, S.A., aportó el Endoso No.01 a la Fianza de Cumplimiento No.04-16-0956611-0 de la aseguradora NACIONAL DE SEGUROS DE PANAMÁ Y CENTROAMÉRICA, S.A. (foja 2515) y el Endoso 1 a la Póliza de Responsabilidad Civil No.06-01-957211-1 (foja 2526) emitido por NACIONAL DE SEGUROS DE PANAMÁ Y CENTROAMÉRICA, S.A., los cuales cubren la extensión otorgada y vigente hasta el 5 de abril de 2021;

Que los Artículos 77 y 81 del Texto Único de la Ley 22 del 27 de junio de 2006 regulan lo concerniente a las modificaciones, adiciones y modificaciones del contrato y la concesión de prórroga, por tanto;

RESUELVE:

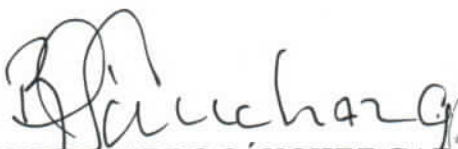
ARTÍCULO PRIMERO: Autorizar prórroga de TRESCIENTOS QUINCE (315) días calendario al plazo de entrega de la obra objeto del Contrato O-17-2018, suscrito con SOLUCIONES SOTERRADAS, S.A., para el "PROYECTO: DISEÑO, DESARROLLO DE PLANOS Y CONSTRUCCIÓN DE NUEVAS INSTALACIONES. DEMOLICIONES, REMODELACIONES Y ADECUACIONES, TRABAJOS DE PLOMERÍA Y ELECTRICIDAD EN GENERAL DEL I.P.T. PABLO A. PINZÓN C., UBICADO EN EL CORREGIMIENTO DE PONUGA, DISTRITO DE SANTIAGO, PROVINCIA DE VERAGUAS";

ARTICULO SEGUNDO: Publicar el presente Resuelto en el Sistema Electrónico de "PanamaCompra", por el término de un (1) día hábil, para efecto de su notificación.


ARTÍCULO TERCERO: Remitir copia de este Resuelto a las Direcciones, Departamentos e Instituciones para su debido cumplimiento.

FUNDAMENTO DE DERECHO: Artículos 77 y 81 del Texto Único de la Ley 22 del 27 de junio de 2006 y artículo 222 del Decreto Ejecutivo No 366 del 28 de diciembre de 2006, de conformidad con el artículo 100 de la Ley 61 de 27 de septiembre de 2017.

COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE,


ING. RICARDO SÁNCHEZ GARCÍA
Viceministro de Infraestructura Educativa




MARUJA G. DE MILLALOBOS
Ministra de Educación





MINISTERIO DE EDUCACIÓN
SECRETARÍA GENERAL

30 NOV 2020

ES COPIA AUTENTICA

