

POR EL CUAL SE APRUEBA LA EXTENSIÓN DE TIEMPO DEL CONTRATO No.O-16-2018 "DISEÑO, DESARROLLO Y CONSTRUCCIÓN DE PROYECTO QUE INCLUYE: DEMOLICIÓN DE ESPACIOS EXISTENTES, CONSTRUCCIÓN DE PABELLONES Y ESPACIOS NUEVOS, ADECUACIONES Y REPARACIONES PABELLONES EXISTENTES Y REPARACIONES GENERALES ELÉCTRICAS Y SANITARIAS, ENTRE OTROS PARA EL I.P.T.A. DE TONOSÍ, UBICADO EN: CORREGIMIENTO DE EL CACAO, DISTRITO TONOSÍ Y PROVINCIA DE LOS SANTOS, REPÚBLICA DE PANAMÁ"

LA MINISTRA DE EDUCACIÓN,
en uso de sus facultades legales,

CONSIDERANDO:

Que el Estado suscribió el Contrato No.O-16-2018, suscrito con el CONSORCIO COMGER, para la Licitación Por Mejor Valor No. No. 2018-0-07-0-07-LV-033193 "DISEÑO, DESARROLLO Y CONSTRUCCIÓN DE PROYECTO QUE INCLUYE: DEMOLICIÓN DE ESPACIOS EXISTENTES, CONSTRUCCIÓN DE PABELLONES Y ESPACIOS NUEVOS, ADECUACIONES Y REPARACIONES PABELLONES EXISTENTES Y REPARACIONES GENERALES ELÉCTRICAS Y SANITARIAS, ENTRE OTROS PARA EL I.P.T.A. DE TONOSÍ, UBICADO EN: CORREGIMIENTO DE EL CACAO, DISTRITO TONOSÍ Y PROVINCIA DE LOS SANTOS, REPÚBLICA DE PANAMÁ";

Que mediante Orden de Proceder, se autorizó al CONSORCIO COMGER, para que inicie formalmente los trabajos del contrato en el plazo de SEISCIENTOS SETENTA (670) días calendario para la ejecución de la obra, contados a partir del día hábil siguiente a su fecha de notificación;

Que mediante la Nota CMG-IPTA-TONOSÍ-060, con fecha del 28 de julio del 2020, visible a foja 2860, el CONSORCIO COMGER, solicitó se le concediera una extensión de tiempo del Contrato No.O-16-2018;

Que en Informe de Justificación Técnica y Viabilidad de la Dirección Nacional de Ingeniería y Arquitectura y con viabilidad del Vicedespacho de Infraestructura, fechada 18 de agosto de 2020, visible a fojas 2862 a 2867, establece que la extensión de tiempo al Contrato No.O-16-2018, obedece entre otras cosas, a lo siguiente:

I. ANTECEDENTES DEL PROYECTO:

- *Que él, MINISTERIO DE EDUCACIÓN, como entidad contratante publicó la primera convocatoria del Acto Público N° 2018-0-07-0-07-LV-033193, el 07 de febrero de 2018, del proyecto denominado "PROYECTO: DISEÑO, DESARROLLO Y CONSTRUCCIÓN DE PROYECTO QUE INCLUYE: DEMOLICIÓN DE ESPACIOS EXISTENTES, CONSTRUCCIÓN DE PABELLONES Y ESPACIOS NUEVOS, ADECUACIONES Y REPARACIONES PABELLONES EXISTENTES Y REPARACIONES GENERALES ELÉCTRICAS Y SANITARIAS, ENTRE OTROS PARA EL I.P.T.A. DE TONOSÍ, UBICADO EN: CORREGIMIENTO DE EL CACAO, DISTRITO TONOSÍ Y PROVINCIA DE LOS SANTOS, REPÚBLICA DE PANAMÁ."*
- *Que él, MINISTERIO DE EDUCACIÓN, mediante el Resuelto N° 4262 de 24 de agosto de 2018, adjudica la licitación por mejor valor N° 2018-0-07-0-07-LV-033193, correspondiente al proyecto "PROYECTO: DISEÑO, DESARROLLO Y CONSTRUCCIÓN DE PROYECTO QUE INCLUYE: DEMOLICIÓN DE ESPACIOS EXISTENTES, CONSTRUCCIÓN DE PABELLONES Y ESPACIOS NUEVOS, ADECUACIONES Y REPARACIONES PABELLONES EXISTENTES Y REPARACIONES GENERALES ELÉCTRICAS Y SANITARIAS, ENTRE OTROS PARA EL I.P.T.A. DE TONOSÍ, UBICADO EN: CORREGIMIENTO DE EL CACAO, DISTRITO TONOSÍ Y PROVINCIA DE LOS SANTOS, REPÚBLICA DE PANAMÁ.", al consorcio de empresas, CONSORCIO COMGER, por un monto de siete millones cuatrocientos dos mil ochocientos sesenta y siete con 33/100 Balboas (B/. 7,402,867.33).*
- *Que él, MINISTERIO DE EDUCACIÓN, como entidad contratante y la empresa contratista, CONSORCIO COMGER, formalizan el contrato N° O-16-2018, denominado "PROYECTO:*

2898

DISEÑO, DESARROLLO Y CONSTRUCCIÓN DE PROYECTO QUE INCLUYE: DEMOLICIÓN DE ESPACIOS EXISTENTES, CONSTRUCCIÓN DE PABELLONES Y ESPACIOS NUEVOS, ADECUACIONES Y REPARACIONES PABELLONES EXISTENTES Y REPARACIONES GENERALES ELÉCTRICAS Y SANITARIAS, ENTRE OTROS PARA EL I.P.T.A. DE TONOSÍ. UBICADO EN: CORREGIMIENTO DE EL CACAO, DISTRITO TONOSI Y PROVINCIA DE LOS SANTOS, REPÚBLICA DE PANAMÁ"; el cual se firmó el 29 de octubre de 2018. El mismo fue firmado, en representación del Estado panameño por el Exministro de Educación, Ricardo A. Pinzón y por parte de la empresa contratista, por el señor Luis Gaitán.

- Que mediante la Orden de Proceder DNIA.GSP.139.3.0003-19 de fecha 11 de enero de 2019, debidamente notificada el día 01 de febrero de 2019 el **MINISTERIO DE EDUCACIÓN** da la Orden de Proceder a la empresa, **CONSORCIO COMGER** para ejecutar la obra en un periodo de **SEISCIENTOS SETENTA (670) DÍAS CALENDARIOS**, cuya fecha de inicio fue el 04 de febrero de 2019 y fecha de finalización el 04 de diciembre de 2020.

2. LO SOLICITADO POR EL CONTRATISTA:

- Que Mediante la nota N° **CMG-IPTA-TONOSI-060**, con fecha de 28 de julio de 2020, la empresa **CONSORCIO COMGER**, solicitó prórroga en el plazo de cumplimiento del Contrato O-16-2018, denominado **"PROYECTO: DISEÑO, DESARROLLO Y CONSTRUCCIÓN DE PROYECTO QUE INCLUYE: DEMOLICIÓN DE ESPACIOS EXISTENTES, CONSTRUCCIÓN DE PABELLONES Y ESPACIOS NUEVOS, ADECUACIONES Y REPARACIONES PABELLONES EXISTENTES Y REPARACIONES GENERALES ELÉCTRICAS Y SANITARIAS, ENTRE OTROS PARA EL I.P.T.A. DE TONOSÍ. UBICADO EN: CORREGIMIENTO DE EL CACAO, DISTRITO TONOSI Y PROVINCIA DE LOS SANTOS, REPÚBLICA DE PANAMÁ"**, por Ciento veinte (120) días calendarios, en la cual mencionan lo siguiente:

La presente nota, tiene como finalidad solicitar muy respetuosamente y dar formalidad a las siguientes inquietudes, que tenemos como empresa con los trabajos que estamos ejecutando en campo del proyecto que usted inspecciona: La presente tiene como finalidad solicitarles una extensión de tiempo de ejecución de la por 120 días quedando esto dentro del tiempo de vigencia del CONTRATO O-16-2018. **"DISEÑO, DESARROLLO Y construcción DE PROYECTO QUE INCLUYE: demolición DE ESPACIOS EXISTENTES, construcción DE PABELLONES y ESPACIOS NUEVOS, ADECUACIONES Y REPARACIONES PABELLONES EXISTENTES y REPARACIONES GENERALES eléctricas Y SANITARIAS, ENTRE OTROS PARA EL I.P.T.A. DE TONOSI. UBICADO EN: CORREGIMIENTO DE EL CACAO, DISTRITO TONOSI Y PROVINCIA DE LOS SANTOS, REPUBLICA DE PANAMA"**. Solicitud que hacemos en base a los siguiente:

- A. Lo establecido en el decreto ejecutivo No. 506 de 24 de marzo del 2020 donde se ordena la suspensión temporal de la actividad de la industria de la construcción por un periodo de 30 días.
- B. Lo establecido en el decreto ejecutivo No 548 del 24 de abril del 2020 donde se prorroga la suspensión temporal de la actividad de la industria de la construcción un periodo de 30 días más.
- C. Las mayorías de los proveedores no están trabajando a su máxima capacidad o no han iniciados labres debido a que sus bloques no están abiertos, causando demoras en la entrega de material en obra de hasta 30 días en el caso de los proveedores locales, y en los internacionales hasta 60 días, lo que a su vez repercute en retrasos al momento de realizar las actividades.
- D. Debido a todas las exigencias del ministerio de salud y establecidas en protocolo para contrarrestar el covid-19, entre ellas el uso de las mascarillas, el distanciamiento social, no tener más de tres personas en un área de trabajo, entradas a diferentes horas del personal entre otras, afecta en gran medida el rendimiento estimado originalmente para la ejecución de las actividades.

3. VIABILIDAD DE LA SOLICITUD:

Para determinar la viabilidad de la solicitud, se procedió a verificar y analizar la petición del Contratista, mediante Nota N° **CMG-IPTA-TONOSI-060** de 28 de julio 2020, en donde solicitó ciento veinte (120) días calendarios adicionales al contrato en mención, luego del análisis correspondiente, el **MINISTERIO DE EDUCACIÓN**, viabiliza la justificación de prórroga de ciento veinte (120) días calendarios; tal cual se evidencia a continuación:

PANDEMIA COVID-19:

El **MINISTERIO DE EDUCACIÓN**, otorga tiempo adicional, para la ejecución del contrato; ya que según el cronograma de trabajo por la empresa del proyecto en mención, podemos observar como toda las actividades, se ven afectadas y son desfasadas a partir del 24 de marzo del 2020, debido a que el pasado 11 de marzo, la Organización Mundial de La Salud (OMS) declaró la enfermedad coronavirus (COvid-19) como pandemia, en virtud de la propagación de esta enfermedad a nivel mundial, la cantidad de personas afectadas y los decesos suscitados como producto de este virus; declaración que, a nivel de la República de Panamá, dio lugar a la emisión de la Resolución de Gabinete N° 11 de 13 de marzo de 2020, por medio de la cual se declaró el Estado de Emergencia Nacional y se dictan otras disposiciones.

Que mediante Decreto Ejecutivo N° 504 del 23 de marzo de 2020, que establece disposiciones sobre las medidas de cuarentena y/o aislamiento que se ordene a las personas diagnosticadas como caso sospechoso o positivo por COVID-19" y Decreto ejecutivo N° 505 de 23 de marzo de 2020 que establece modificaciones al artículo 1 del Decreto ejecutivo N° 490 del 17 de marzo de 2020, que establece el toque de queda en la República de Panamá y dicta otras disposiciones", ocasionó la irregularidad de personal administrativo en la Institución. Se estima que por ser éste un evento de caso fortuito que afecta a toda la economía del país se calcula que por actividades atrasadas producto de la pandemia.

Que mediante Decreto Ejecutivo N° 506 de 24 de marzo de 2020, ordenó la suspensión temporal de la actividad de la industria de la construcción en todos los proyectos actualmente en desarrollo en el territorio nacional a partir de las 11:59 p.m. del día miércoles 25 de marzo de 2020. Se le dio una vigencia de treinta (30) días calendarios.

Que mediante Decreto Ejecutivo N° 548 de 24 de abril de 2020, se prorroga por el termino de treinta (30) días calendarios la suspensión temporal de la actividad de la industria de la construcción, en los mismos términos expresados en el artículo 1 del Decreto Ejecutivo N° 506 de 24 de marzo de 2020.

Que mediante Decreto Ejecutivo N° 637 de 25 de mayo de 2020, se prorroga por el termino de quince (15) días calendarios la suspensión temporal de la actividad de la industria de la construcción, en los mismos términos expresados en el artículo 1 del Decreto Ejecutivo N° 506 de 24 de marzo de 2020.

Que mediante Decreto Ejecutivo N° 709 de 10 de junio de 2020, se prorroga por el termino de quince (15) días calendarios la suspensión temporal de la actividad de la industria de la construcción a partir del día 10 de junio de 2020, en los mismos términos expresados en el artículo 1 del Decreto Ejecutivo N° 506 de 24 de marzo de 2020.

Que mediante Decreto Ejecutivo N° 867 de 10 de julio de 2020, se prórroga por el termino de quince (15) días calendarios la suspensión temporal de la actividad de la industria de la construcción a partir del día 11 de julio de 2020, en los mismos términos expresados en el artículo 1 del Decreto Ejecutivo N° 506 de 24 de marzo de 2020.

Que mediante resolución N° 669 de 24 de julio de 2020, se autorizó la reactivación de la operación, actividad y movilización para el desarrollo del proyecto IPTA de Tonosí, correspondiente al contrato N° O-16-2018 del Ministerio de Educación, en el Corregimiento de El Cacao, Distrito Tonosí, Provincia los Santos.

ATRASOS EN ENTREGA DE MATERIALES

Debido a la suspensión de labores a nivel nacional, por motivos de la pandemia, las compañías proveedoras de materiales tanto nacionales como internacionales, no están trabajando a su máxima capacidad o muchas mantienen sus labores suspendidas, lo que afecta al proyecto en el atraso de entrega de materiales, que se requiere para realizar las actividades programadas y

pendientes; es por ello, que el **MINISTERIO DE EDUCACIÓN**, considera viable esta justificación, ya que va a generar atrasos considerables en el proyecto.

LINEAMIENTOS PARA EL RETORNO A LA NORMALIDAD DE LAS EMPRESAS POST-COVID-19 EN PANAMÁ:

El **MINISTERIO DE EDUCACIÓN**, otorga tiempo adicional, para la ejecución del contrato; esto basado en la Resolución N° 405 del 11 de mayo de 2020, por la cual se Adoptan los Lineamientos para el Retorno a la Normalidad de las Empresas POST-COVID-19 en Panamá; en donde en su apartado C. indica lo siguiente:

... C. DISTANCIAMIENTO FÍSICO: POR LO MENOS 2. MTS ENTRE PERSONAS EN SITIOS PÚBLICOS Y LABORALES.

Se controlará la entrada al establecimiento según la capacidad del mismo, de manera que se pueda mantener un perímetro de seguridad alrededor de cada persona (2mts entre personas).

- ...
- Limitación de cantidad de personas: Se debe establecer una capacidad máxima de personas para cada área cerrada de la empresa, para cumplir con el distanciamiento físico establecido de 2 mts.
 - Comedores;
 - Salones de reuniones y capacitación;
 - Cafeterías;
 - Puestos de Atención;
 - Bodega.

Adjuntamos imágenes del avance del físico como constancia de los trabajos realizados por la Empresa **CONSORCIO COMGER** para el proyecto del contrato en mención:



IMAGEN N°1 – NUEVO PABELLÓN 4



IMAGEN N°2 – NUEVO DEPOSITO 5



IMAGEN N°3 – REMODELACIÓN KIOSCO



IMAGEN N°4 – ADECUACIÓN PLAZA DE ENTRADA



IMAGEN N°5 – NUEVO INTERNADO

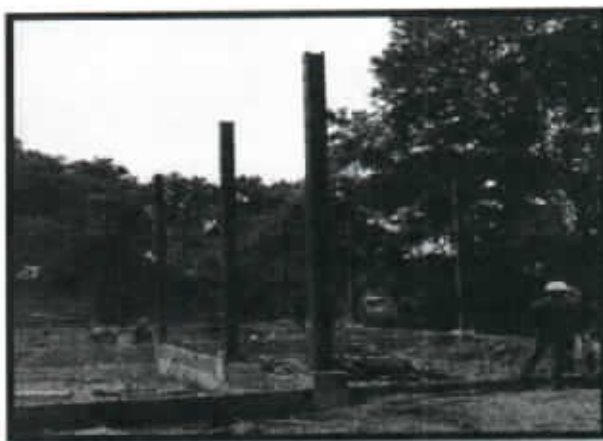


IMAGEN N°6 – NVA. GALERA DE ORDEÑO



IMAGEN N°7 BASE DE TANQUE DE AGUA



IMAGEN N°8 VIADUCTOS INTERNOS



IMAGEN N°9 NUEVA GALERA PORCINA



IMAGEN N°10 REMODELACIÓN PABELLÓN N°2 (SALÓN DE PROFESORES)

Basado en lo anterior, después de las consultas con las partes interesadas (Empresa Contratista y el Ministerio de Educación), las evaluaciones y verificaciones de la nota presentada por el contratista, el Cronograma de Obra y el Expediente Administrativo del contrato en mención, se considera viable la solicitud del contratista, por lo que el Inspector de Obra y el Jefe del Departamento de Ejecución e Inspección; aprueban la prórroga de ciento veinte (120) días calendario, adicionales al plazo de cumplimiento al contrato en mención." (sic);

Que mediante la Autorización de Prórroga No.1 del 18 de agosto de 2020 visible a foja 2868, la Dirección Nacional de Ingeniería y Arquitectura, concede ciento veinte (120) días calendario de prórroga al CONSORCIO COMGER, extendiéndose el periodo de ejecución de la obra del contrato No.O-16-2018;

Que el CONSORCIO COMGER aportó el Endoso No.2 a la Fianza de Cumplimiento 070-001-000019224-000000 emitida por CÍA. INTERNACIONAL DE SEGUROS, S.A., (foja 2882) y el Endoso

2894

a la Póliza de Todo Riesgo para Contratista No.045-001-000003289-000004 emitida por CÍA. INTERNACIONAL DE SEGUROS, S.A. (foja 2881), los cuales cubren la extensión otorgada y vigente;

Que los Artículos 77 y 81 del Texto Único de la Ley 22 del 27 de junio de 2006, de conformidad a lo establecido con el artículo 100 de la Ley 61 de 27 de septiembre de 2017, regulan lo concerniente a las modificaciones, adiciones y modificaciones del contrato y la concesión de prórroga, por tanto;

RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO: Autorizar la prórroga de ciento veinte (120) días calendario al plazo de entrega de la obra objeto del Contrato No.O-16-2018, suscrito entre EL ESTADO y el CONSORCIO COMGER, para el "DISEÑO, DESARROLLO Y CONSTRUCCIÓN DE PROYECTO QUE INCLUYE: DEMOLICIÓN DE ESPACIOS EXISTENTES, CONSTRUCCIÓN DE PABELLONES Y ESPACIOS NUEVOS, ADECUACIONES Y REPARACIONES PABELLONES EXISTENTES Y REPARACIONES GENERALES ELÉCTRICAS Y SANITARIAS, ENTRE OTROS PARA EL I.P.T.A. DE TONOSÍ, UBICADO EN: CORREGIMIENTO DE EL CACAO, DISTRITO TONOSÍ Y PROVINCIA DE LOS SANTOS, REPÚBLICA DE PANAMÁ".

ARTÍCULO SEGUNDO: Publicar el presente Resuelto en el Sistema Electrónico de "PanamaCompra", por el término de un (1) día hábil, para efecto de su notificación.

ARTÍCULO TERCERO: Remitir copia de este Resuelto a las Direcciones, Departamentos e Instituciones para su debido cumplimiento.

FUNDAMENTO DE DERECHO: Artículo 77 y 81 del Texto Único de la Ley 22 del 27 de junio de 2006 y artículo 222 del Decreto Ejecutivo No 366 del 28 de diciembre de 2006, de conformidad a lo establecido con el artículo 100 de la Ley 61 de 27 de septiembre de 2017.

COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE,


ING. RICARDO SÁNCHEZ GARCÍA
Viceministro de Infraestructura Educativa




MARUJA G. DE VILLALOBOS
Ministra de Educación





MINISTERIO DE EDUCACION
SECRETARÍA GENERAL

27 OCT 2020

ES COPIA AUTÉNTICA

