

**POR MEDIO DEL CUAL SE AUTORIZA LA EXTENSIÓN DE TIEMPO DEL CONTRATO O-10-2016, SUSCRITO CON EL CONSORCIO ESCUELAS RANCHOS, PARA EL PROYECTO DE: "ESTUDIOS, DISEÑO, CONSTRUCCIÓN, REPOSICIÓN DE INFRAESTRUCTURA TIPO RANCHO Y OTRAS REMODELACIONES Y AMPLIACIONES EN ESCUELAS A NIVEL NACIONAL. FASE 1: DISTRITO DE MÜNA, COMARCA NGÄBE BÜGLE"**

**LA MINISTRA DE EDUCACIÓN**  
**en uso de sus facultades legales,**

**CONSIDERANDO:**

Que el Estado suscribió el Contrato O-10-2016, con el CONSORCIO ESCUELAS RANCHOS, para el proyecto de: "ESTUDIOS, DISEÑO, CONSTRUCCIÓN, REPOSICIÓN DE INFRAESTRUCTURA TIPO RANCHO Y OTRAS REMODELACIONES Y AMPLIACIONES EN ESCUELAS A NIVEL NACIONAL. FASE 1: DISTRITO DE MÜNA, COMARCA NGÄBE BÜGLE";

Que mediante Orden de Proceder, se autorizó al CONSORCIO ESCUELAS RANCHOS, para que inicie formalmente los trabajos en el plazo de Setecientos Treinta (730) días calendario para la ejecución de la obra, contados a partir del día hábil siguiente a la fecha de notificación, salvo extensiones a que hubiere lugar;

Que posteriormente, mediante Adenda No.1 se realizó una compensación de los trabajos objeto del Contrato O-10-2016, la cual había sido aprobada previamente mediante Resuelto No.5279 de 20 de octubre de 2017;

Que posteriormente, mediante Adenda No.2 al Contrato O-10-2016, se le concedió una extensión de tiempo para la ejecución de los trabajos de trescientos sesenta y cinco (365) días calendario adicionales, la cual había sido aprobada previamente mediante Resuelto No.872 de 2 de marzo de 2018;

Que mediante Adenda No.3 al Contrato O-10-2016, se le concedió una extensión de tiempo para la ejecución de los trabajos de ciento cincuenta (150) días calendario adicionales y se disminuyó el valor total del contrato por la suma de B/.16,418,169.03, la cual había sido aprobada previamente mediante Resuelto No.2047 del 7 de mayo de 2019;

Que posteriormente, mediante Adenda No.4 al Contrato O-10-2016, se le concedió una extensión de tiempo para la ejecución de los trabajos de ciento cuarenta y tres (143) días calendario adicionales, la cual había sido aprobada previamente mediante Resuelto No.6976-A de 5 de diciembre de 2019 corregido mediante Resuelto No.424 de 17 de febrero de 2020;

Que mediante la nota No.185CER1219 con fecha del 17 de diciembre de 2019, el representante legal de **CONSORCIO ESCUELAS RANCHOS**, solicitó se le concediera una extensión de tiempo para finalizar la ejecución de la obra correspondiente al Contrato O-10-2016 (fojas 29549-29551);

Que en Informe de Justificación Técnica y Viabilidad de la Dirección Nacional de Ingeniería y Arquitectura, y con viabilidad del Vicedespacho de Infraestructura, fechada 10 de septiembre de 2020, establece que la extensión de tiempo al Contrato No. O-10-2016, visible a fojas (29552-29557) obedece entre otras cosas, a lo siguiente:

**1. ANTECEDENTES DE LA SOLICITUD:**

A continuación, se presentan los antecedentes de la solicitud de prórroga de tiempo N° 4:

- Que el **MINISTERIO DE EDUCACIÓN**, mediante el Resuelto N° 306 de 01 de febrero de 2016, adjudica la licitación por mejor valor N° 2015-0-07-0-12-LV-022815, correspondiente al proyecto "ESTUDIOS, DISEÑO, CONSTRUCCIÓN, REPOSICIÓN DE INFRAESTRUCTURA TIPO RANCHO Y OTRAS REMODELACIONES Y AMPLIACIONES EN ESCUELAS A NIVEL NACIONAL. FASE 1: DISTRITO DE MÜNA, COMARCA NGÄBE BÜGLE", a la empresa, **CONSORCIO ESCUELAS**





**RANCHOS S.A., por un monto de CUARENTA MILLONES CUATROCIENTOS DIECISEIS MIL CUATROCIENTOS TREINTA Y OCHO CON 13/100 (B/. 40,416, 438.13).**

- Que el **MINISTERIO DE EDUCACIÓN**, como entidad contratante y la empresa contratista, **CONSORCIO ESCUELAS RANCHOS S.A.**, formalizan el contrato N° O-10-2016; el cual se refrendó por la, **CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA DE PANAMÁ**, el 15 de marzo de 2016. El mismo fue firmado, en representación del Estado panameño por la Exministra de Educación, Marcela Paredes De Vásquez y por parte de la empresa contratista, por el señor David Pardo Umaña.
- Que mediante la Orden de Proceder DNIA.GCP.139.3.014-16, de fecha 22 de marzo de 2016, debidamente notificada el día el 15 de abril de 2016, el **MINISTERIO DE EDUCACIÓN**, da la Orden de Proceder a la empresa, **CONSORCIO ESCUELAS RANCHOS S.A.**, para ejecutar la obra en un periodo de setecientos treinta (730) días calendarios, cuya fecha inicio fue el 18 de abril de 2016 y fecha de finalización el 17 de abril de 2018.
- Que mediante Resuelto 5279 de 20 de octubre de 2017, se realizó la compensación de los trabajos objeto del contrato N° O-10-2016, **“ESTUDIOS, DISEÑO, CONSTRUCCION, REPOSICIÓN DE INFRAESTRUCTURA TIPO RANCHO Y OTRAS REMODELACIONES Y AMPLIACIONES EN ESCUELAS A NIVEL NACIONAL. FASE 1: DISTRITO DE MUNA, COMARCA NGABE BUGLE.”**, a la empresa, **CONSORCIO ESCUELAS RANCHOS S.A.**, la cual había sido aprobada, mediante adenda N°1
- Que mediante Resuelto 872 de 2 de marzo de 2018, el departamento de Ejecución e Inspección de Obras de la Dirección Nacional de Ingeniería y Arquitectura, autoriza trecientos sesenta y cinco (365) días calendario al contrato **O-10-2016**, denominado **“ESTUDIOS, DISEÑO, CONSTRUCCION, REPOSICIÓN DE INFRAESTRUCTURA TIPO RANCHO Y OTRAS REMODELACIONES Y AMPLIACIONES EN ESCUELAS A NIVEL NACIONAL. FASE 1: DISTRITO DE MUNA, COMARCA NGABE BUGLE hasta el 17 de abril del 2019** (foja 12064), la cual había sido aprobada previamente la autorización de prórroga N°1.
- Que mediante Resuelto 2047 del 7 de mayo de 2019, **EL MINISTERIO DE EDUCACIÓN** autoriza prorroga de ciento cincuenta (150) días calendario al plazo de entrega de la obra objeto del contrato N° **O-10-2016**, denominado **“ESTUDIOS, DISEÑO, CONSTRUCCION, REPOSICIÓN DE INFRAESTRUCTURA TIPO RANCHO Y OTRAS REMODELACIONES Y AMPLIACIONES EN ESCUELAS A NIVEL NACIONAL. FASE 1: DISTRITO DE MUNA, COMARCA NGABE BUGLE”**, y autoriza la disminución de **DIECISEIS MILLONES CUATROCIENTOS DIECIOCHO MIL CIENTO SESENTA Y NUEVE BALBOAS CON 03/100 (B/. 16,418.169.03)** del valor total del contrato, suscrito entre el **ESTADO** y el **CONSORCIO ESCUELAS RANCHOS**, para el proyecto de **“ESTUDIOS, DISEÑO, CONSTRUCCION, REPOSICIÓN DE INFRAESTRUCTURA TIPO RANCHO Y OTRAS REMODELACIONES Y AMPLIACIONES EN ESCUELAS A NIVEL NACIONAL. FASE 1: DISTRITO DE MUNA, COMARCA NGABE BUGLE”**, la cual había sido aprobada previamente mediante Adenda N° 3.
- Que mediante el Resuelto N° 6976-A con fecha del 05 de diciembre de 2019, el **MINISTERIO DE EDUCACIÓN**, autoriza una prórroga de ciento cuarenta y tres (143) días calendario al contrato N° O-10-2016, suscrito con la empresa, **CONSORCIO ESCUELAS RANCHOS S.A.**, para culminar los trabajos del proyecto denominado **“ESTUDIOS, DISEÑO, CONSTRUCCION, REPOSICIÓN DE INFRAESTRUCTURA TIPO RANCHO Y OTRAS REMODELACIONES Y AMPLIACIONES EN ESCUELAS A NIVEL NACIONAL. FASE 1: DISTRITO DE MUNA, COMARCA NGABE BUGLE.”** Suscribiéndose la adenda N° 4, con fecha del 05 de diciembre de 2019, debidamente refrendada el día 27 de junio de 2020.

## 2. LO SOLICITADO POR EL CONTRATISTA:

Mediante las notas número 185CER1219, con fechas del 17 de diciembre del 2019, emitida por la empresa, **Consortio Escuelas Rancho, S.A.**, solicitó prórroga en el plazo de cumplimiento del Contrato.





Nº O-10-2016, denominado “ESTUDIOS, DISEÑO, CONSTRUCCION, REPOSICIÓN DE INFRAESTRUCTURA TIPO RANCHO Y OTRAS REMODELACIONES Y AMPLIACIONES EN ESCUELAS A NIVEL NACIONAL. FASE 1: DISTRITO DE MUNA, COMARCA NGABE BUGLE”, basándose en las siguientes razones:

“....

Seguido detallamos cada uno de los procesos pendiente del contrato:

1. *Documentos necesarios para la tramitología de permisos:*

- *Estamos a la espera de firma de los memoriales de bomberos para la aprobación de los planos constructivos, para el trámite de permisos de ocupación de las últimas 13 escuelas. (Alto Castillo, Alto Higuierón, Bajo Palma, Cerro Ortiga, Cerro Papayo, Cerro Salitre, Cerro Vaca, Laguna, Llano Junco, Los Santos, Palma Gira, San Cristóbal, Cerro Puerco Abajo). (Ver Nota: 183CER1219 entregada el 13 de diciembre de 2019) Las 17 escuelas restantes, ya cuentan con todos los trámites al 100%, con sus respectivos permisos de ocupación, construcción, bomberos, MINSA, MEDUCA y Municipio.*
- *En espera de la aprobación de profesional idóneo de arquitectura para la tramitología descrita en el punto 1 (Ver Nota: 182CER1219 entregada el 13 de diciembre de 2019).*

2. *Documentos necesarios para cerrar proceso de aprobación de Planos:*

- *En este momento contamos con aprobación de anteproyecto y planos constructivos por parte de MEDUCA, MUNICIPIO, y Bomberos de 17 escuelas. Para los 13 restantes estamos en espera de los memoriales, que deben entregarnos firmados por el ministro del MEDUCA.*
- *Se han entregado los 30 juegos de planos “como construido”, rayados en campo, los cuales han sido revisados en inspecciones en sitio, en conjunto con la inspección de MEDUCA y Contraloría. Solo está pendiente de entregar a Meduca los planos en limpio de los planos como construidos, una vez tengamos las actas de aceptación final.*

3. *Actas de aceptación substancial y final*

- *Estamos a la espera de las actas de aceptación substancial, (Ver nota 115CER081, en donde se entrega la programación de las inspecciones en coordinación con la Inspección de MEDUCA). Las mismas fueron realizadas entre los meses de agosto y septiembre del 2019.*
- *Estamos a la espera de las actas finales, (Ver Nota 174CER1119), en donde se evidencia que las inspecciones finales fueron realizadas en el mes de diciembre en coordinación con MEDUCA y Contraloría, quedando como pendiente temas menores de garantía en 5 escuelas (Miel, Papayo, Llano Junco, Salitre, Trancas), y trámites administrativos pendientes, como cuentas, permisos de 13 escuelas, adendas de caminos, costos administrativos, e intereses moratorios.*

4. *Trámites administrativos:*

- *Cuentas: La cuenta 10, era la cuenta final del contrato, la cual no se pudo cerrar al 100%, debido que existen ítems administrativos, tales como permisos con las entidades públicas, aprobaciones de planos, trámites en bomberos, los cuales involucran tiempos que no podemos manejar como contratistas, y estamos pendientes de documentación por parte del MEDUCA, necesaria para gestionar los trámites pendientes con estas instituciones.*

*Por lo tanto, se tendrá que gestionar otra cuenta por estos ítems, que quedan pendientes de la cuenta 10, y que no alcanzará el 5% del monto del contrato. (Parámetro mínimo establecido en el pliego de cargos para pasar cuentas al MEDUCA). Adicional la presentación de esta nueva cuenta (la cuenta 11), ocasionará una gestión de tiempo adicional, ya que el proceso de revisión y trámite para esta cuenta sobrepasará el plazo considerado en la adenda de tiempo (adenda 4), que se está tramitando bajo el resuelto 6976-A.*





- *Adenda de tiempo 4 (resuelto 6976-A): Los atrasos en el trámite de esta adenda generó imprevistos para la presentación y pago de las cuentas 8, 9, y presentación de la cuenta 10.*

*Basados en los aspectos administrativos que están pendientes por formalizar por parte de MEDUCA, entre ellos:*

- *Memoriales de Bomberos firmados por el MEDUCA*
- *Aprobación del profesional idóneo*
- *Formalización de actas substanciales*
- *Formalización de adendas de tiempo (según resuelto 6976-A) hasta el 4 de febrero de 2020.*
- *Formalización de adenda de intereses moratorios, construcción de caminos, y costos administrativos.*
- *Formalización de la cuenta 10 (en este momento en trámites con la inspección) y cuenta 11.*
- *.....*

### 3. VIABILIDAD DE LA SOLICITUD:

Para determinar la viabilidad de la solicitud, se procedió a verificar y analizar la petición del Contratista, y tomando en cuenta los puntos antes solicitados abarcan fechas con lo que ya se había declarado la emergencia nacional, por lo cual el MINISTERIO DE EDUCACIÓN, viabiliza la justificación de prórroga de treientos cuarenta y seis (346) días calendario adicionales, debido a lo siguiente:

#### 1. PANDEMIA COVI-19:

- El, MINISTERIO DE EDUCACIÓN, otorga ciento sesenta y cinco (165) días calendario, para la ejecución del contrato denominado **"ESTUDIOS, DISEÑO, CONSTRUCCION, REPOSICIÓN DE INFRAESTRUCTURA TIPO RANCHO Y OTRAS REMODELACIONES Y AMPLIACIONES EN ESCUELAS A NIVEL NACIONAL. FASE 1: DISTRITO DE MUNA, COMARCA NGABE BUGLE"**; fecha que va desde el 25 de marzo de 2020 hasta el 6 de septiembre de 2020; debido a varios aspectos que se detallan: el pasado 11 de marzo, la Organización Mundial de La Salud (OMS) declaró la enfermedad coronavirus (COvid-19) como pandemia, en virtud de la propagación de esta enfermedad a nivel mundial, la cantidad de personas afectadas y los decesos suscitados como producto de este virus; declaración que, a nivel de la República de Panamá, dio lugar a la emisión de la Resolución de Gabinete N° 11 de 13 de marzo de 2020, por medio de la cual se declaró el Estado de Emergencia Nacional.
- Debido a esto la empresa no pudo continuar con las aprobaciones de los planos en el Benemérito Cuerpos de Bomberos del área, actividad pendiente por concluir.

A continuación, presentamos los decretos que justifican el tiempo otorgado a la empresa contratista:

- Que mediante Decreto Ejecutivo N° 506, con fecha del 24 de marzo de 2020, se ordena la suspensión temporal de labores de la actividad de la industria de la construcción.
- Que mediante Decreto Ejecutivo N° 548, con fecha del 24 de abril de 2020, prorroga la suspensión temporal de la actividad de la industria de la construcción por un periodo de treinta (30) días, el cual empezara a regir a partir de su promulgación.
- Que mediante Decreto Ejecutivo N° 637, con fecha del 25 de mayo de 2020, prorroga la suspensión temporal de la actividad de la industria de la construcción por un periodo de quince (15) días, el cual empezara a regir a partir de su promulgación.
- Que mediante Decreto Ejecutivo N° 709, con fecha del 10 de junio de 2020, prorroga la suspensión temporal de la actividad de la industria de la construcción por un periodo de quince (15) días, el cual empezara a regir a partir de su promulgación.
- Que mediante Decreto Ejecutivo N° 840, con fecha del 24 de junio de 2020, prorroga la suspensión temporal de la actividad de la industria de la construcción por un periodo de quince (15) días, el cual empezara a regir a partir de su promulgación.
- Que mediante Decreto Ejecutivo N° 867, con fecha del 10 de julio de 2020, prorroga la suspensión temporal de la actividad de la industria de la construcción por un periodo de quince (15) días, el cual empezara a regir a partir de su promulgación.
- Que mediante Decreto Ejecutivo N° 874 de 27 de julio de 2020, se prórroga por el término de quince (15) días calendarios la suspensión temporal de la actividad de la industria de la construcción.





construcción a partir del día 26 de julio de 2020, en los mismos términos expresados en el artículo 1 del Decreto Ejecutivo N° 506 de 24 de marzo de 2020.

- Que mediante Decreto Ejecutivo N° 880-A, con fecha del 10 de agosto de 2020, prorroga la suspensión temporal de la actividad de la industria de la construcción por un periodo de quince (15) días, el cual empezara a regir a partir de su promulgación.
- Que mediante Decreto Ejecutivo N° 1036, con fecha del 04 de septiembre de 2020, decreta levantar a partir del 07 de septiembre de 2020, la suspensión temporal de la actividad de la industria de la construcción, ordenada mediante el Decreto Ejecutivo No. 506 de 24 de marzo de 2020, y sus prórrogas, incluyendo la reactivación, operación y movilización de las empresas y sus trabajadores en todo el territorio nacional.

**3.1. TRÁMITE CONFECCIÓN DE ACTAS SUSTANCIALES POR PARTE DEL MEDUCA Y REFRENDO DE ADENDA DE TIEMPO N° 5:**

El, MINISTERIO DE EDUCACIÓN, otorga ciento seis (106) días calendario, para la terminación del contrato N° O-10-2016, denominado “**ESTUDIOS, DISEÑO, CONSTRUCCIÓN, REPOSICIÓN DE INFRAESTRUCTURA TIPO RANCHO Y OTRAS REMODELACIONES Y AMPLIACIONES EN ESCUELAS A NIVEL NACIONAL FASE 1, DISTRITO DE MUNA, COMARCA NGABE BUGLÉ**”; fecha que va desde el 5 de febrero de 2020 hasta el 10 de febrero de 2020, (Actas Sustanciales) y para tramitar la adenda N° 5 , periodo que va desde el 7 de septiembre de 2020, (incluye revisión de planos AS-BUILD) hasta el 15 de enero de 2021 ; tal cual se evidencia a continuación:

RESUMEN DE FECHAS OTORGADAS A MINISTERIO DE EDUCACIÓN		
ÍTEM	TRÁMITE	CANTIDAD DE DÍAS CALENDARIO
1	CONFECCION DE ACTAS SUSTANCIALES( Periodo del 5 de febrero de 2020 al 10 de febrero de 2020)	6
2	PANDEMIA COVID 19 PERIODO QUE VA DESDE EL 25 DE MARZO de 2020 AL 6 DE SEPTIEMBRE DE 2020 (Fechas que la empresa no podía continuar con las aprobaciones de los planos con Bomberos).	165
2	Revisión de planos AS-BUILD)	30
3	Tramite de la adenda 5 de extensión de tiempo	70
TIEMPO TOTAL ATRIBUIBLES AL MINISTERIO DE EDUCACIÓN		106

A continuación, se presenta cuadro resumen de cantidades de días otorgados, para cada trámite:

RESUMEN DE FECHAS OTORGADAS A LA EMPRESA CONTRATISTA		
ÍTEM	TRÁMITE	CANTIDAD DE DÍAS CALENDARIO
1	TRAMITE DE CUENTA 11 (FINAL)	15
2	APROBACIONES Y PERMISOS EN LAS ENTIDADES PUBLICAS Y BOMBEROS	30
3	ENTREGA PENDIENTE DE LOS PLANOS AS-BUILD	30
TOTAL		346





2928

Basado en lo anterior, después de las consultas con las partes interesadas ( Empresa Contratista y el Ministerio de Educación), las evaluaciones y verificaciones de la nota presentada por el contratista, el Cronograma de Obra y el Expediente Administrativo del Contrato en mención, se considera viable la solicitud del contratista, por lo que el Inspector de Obra y el Jefe del Departamento de Ejecución e Inspección; aprueban prórroga de TRESCIENTOS CUARENTA Y SEIS (346) días calendarios de la solicitud .

En Resumen, se aprueban trescientos cuarenta y seis (346) días calendario adicional al plazo de cumplimiento al contrato en mención... (sic)";

Que mediante la autorización de Prórroga No.4 expedida el 10 de septiembre de 2020, la Dirección Nacional de Ingeniería y Arquitectura autorizó trescientos cuarenta y seis (346) días calendario para el citado contrato O-10-2016, extendiéndose el periodo de ejecución de la obra hasta el día quince (15) de enero de 2021 (foja 29558);

Que el CONSORCIO ESCUELAS RANCHOS, aportó el Endoso No.6 a la Fianza de Cumplimiento No.070-001-000014873-000000 de la aseguradora CÍA INTERNACIONAL DE SEGUROS, S.A., (foja 29602) y el Endoso No.11 a la Póliza de Responsabilidad Civil No. 01330025775 emitidos por SEGUROS SURAMERICANA, S.A., (foja 29622) cual cubre la extensión otorgada y vigente al Contrato O-10-2016, hasta el 15 de enero de 2021

Que los Artículos 77 y 81 del Texto Único de la Ley 22 del 27 de junio de 2006 regulan lo concerniente a las modificaciones, adiciones y modificaciones del contrato y la concesión de prórroga, por tanto;

#### RESUELVE:

**ARTÍCULO PRIMERO:** Autorizar prórroga de trescientos cuarenta y seis (346) días calendario al plazo de entrega de la obra objeto del Contrato O-10-2016, suscrito entre EL ESTADO y el CONSORCIO ESCUELAS RANCHOS, para el proyecto de: **"ESTUDIOS, DISEÑO, CONSTRUCCIÓN, REPOSICIÓN DE INFRAESTRUCTURA TIPO RANCHO Y OTRAS REMODELACIONES Y AMPLIACIONES EN ESCUELAS A NIVEL NACIONAL. FASE 1: DISTRITO DE MÜNA, COMARCA NGÄBE BÜGLE"**.

**ARTICULO SEGUNDO:** Publicar el presente Resuelto en el Sistema Electrónico de "PanamaCompra", por el término de un (1) día hábil, para efecto de su notificación.

**ARTÍCULO TERCERO:** Remitir copia de este Resuelto a las Direcciones, Departamentos e Instituciones para su debido cumplimiento.

**FUNDAMENTO DE DERECHO:** Artículos 77 y 81 del Texto Único de la Ley 22 del 27 de junio de 2006 y artículo 222 del Decreto Ejecutivo No 366 del 28 de diciembre de 2006, de conformidad con el artículo 100 de la Ley 61 de 27 de septiembre de 2017.

**COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE,**

  
**ING. RICARDO SÁNCHEZ GARCÍA**  
Viceministro de Infraestructura Educativa



  
**MARIJA G. DE VILLALOBOS**  
Ministra de Educación



  
**MINISTERIO DE EDUCACIÓN**  
**SECRETARÍA GENERAL**  
**07 DIC 2020**  
**ES COPIA AUTENTICA**

