

REPÚBLICA DE PANAMÁ

Resuelto 3685

MINISTERIO DE EDUCACIÓN

Panamá, 12 de noviembre de 2020

POR EL CUAL SE APRUEBA LA EXTENSIÓN DE TIEMPO DEL CONTRATO No.O-13-2018 "PROYECTO: DISEÑO Y CONSTRUCCIÓN DE NUEVE (9) AULAS, COCINA COMEDOR, CANCHA TECHADA, MÓDULO SANITARIO CON VESTIDORES, BIBLIOTECA, CERCA PERIMETRAL, DRENAJE PLUVIAL, SISTEMA ELÉCTRICO Y REMODELACIÓN GENERAL EN EL C.E.B.G. DIONISIA G. DE AYARZA UBICADO EN EL CORREGIMIENTO DE CHIRIQUÍ GRANDE, DISTRITO DE CHIRIQUÍ GRANDE Y PROVINCIA DE BOCAS DEL TORO".

**LA MINISTRA DE EDUCACIÓN,**

en uso de sus facultades legales,

**CONSIDERANDO:**

Que el Estado suscribió el Contrato No.O-13-2018, con la empresa CONSTRUCTORA CON FUTURO, S.A., para la Licitación Por Mejor Valor No. 2017-0-07-0-01-LV-030064 "PROYECTO: DISEÑO Y CONSTRUCCIÓN DE NUEVE (9) AULAS, COCINA COMEDOR, CANCHA TECHADA, MÓDULO SANITARIO CON VESTIDORES, BIBLIOTECA, CERCA PERIMETRAL, DRENAJE PLUVIAL, SISTEMA ELÉCTRICO Y REMODELACIÓN GENERAL EN EL C.E.B.G. DIONISIA G. DE AYARZA UBICADO EN EL CORREGIMIENTO DE CHIRIQUÍ GRANDE, DISTRITO DE CHIRIQUÍ GRANDE Y PROVINCIA DE BOCAS DEL TORO";

Que mediante Orden de Proceder No.DNIA.GSP.113.3.0039-18 con fecha de 30 de noviembre de 2018 se autorizó a CONSTRUCTORA CON FUTURO, S.A., para que inicie formalmente los trabajos del contrato en el plazo de SEISCIENTOS SESENTA (660) días calendario para la ejecución de la obra y de SETECIENTOS VEINTE (720) días calendario para la vigencia del contrato, contados a partir del día hábil siguiente a su fecha de notificación;

Que mediante la Nota O-13-2018-047, con fecha del 1 de julio del 2020, visible a foja 3003 CONSTRUCTORA CON FUTURO, S.A., solicitó se le concediera una extensión de tiempo del Contrato No.O-13-2018 de 105 días calendario adicionales;

Que posteriormente mediante la Nota O-13-2018-049, con fecha del 4 de septiembre del 2020, visible a foja 3002, CONSTRUCTORA CON FUTURO, S.A., solicitó se le concediera una extensión de tiempo del Contrato No.O-13-2018 de 166 días calendario adicionales;

Que en Informe de Justificación Técnica y Viabilidad de la Dirección Nacional de Ingeniería y Arquitectura y con viabilidad del Vicedespacho de Infraestructura, fechada 5 de septiembre de 2020, visible a fojas 3004 a 3008, establece que la extensión de tiempo al Contrato No.O-13-2018, obedece entre otras cosas, a lo siguiente:

"...

**I. ANTECEDENTES DE LA SOLICITUD:**

A continuación, se presentan los antecedentes de la solicitud de prórroga de tiempo N° 1:

- Que el **MINISTERIO DE EDUCACIÓN**, mediante el Resuelto N° **2562 del 29 de mayo de 2018**, adjudica la licitación por mejor valor N° **2017-0-07-0-01-LV-030064**, correspondiente al proyecto "**DISEÑO Y CONSTRUCCIÓN DE NUEVE (9) AULAS, COCINA COMEDOR, CANCHA, TECHADA, MÓDULO SANITARIO CON VESTIDORES, BIBLIOTECA, CERCA PERIMETRAL, DRENAJE PLUVIAL, SISTEMA ELÉCTRICO Y REMODELACIÓN GENERAL EN EL C.E.B.G. DIONISIA G. DE AYARZA UBICADO EN EL CORREGIMIENTO DE CHIRIQUÍ GRANDE, DISTRITO DE CHIRIQUÍ GRANDE Y PROVINCIA DE BOCAS DEL TORO**" a la empresa, **CONSTRUCTORA CON FUTURO, S.A.**, por un monto de **DOS MILLONES SETECIENTOS VEINTISIETE MIL TRECIENTOS CATORCE BALBOAS CON 60/100 (B/. 2, 727, 314.60)**.

Que el **MINISTERIO DE EDUCACIÓN**, como entidad contratante y la empresa contratista **CONSTRUCTORA CON FUTURO, S.A.**, suscribieron el contrato N° **O-13-2018** el 03 de septiembre de 2018 y refrendado por la CONTRALORÍA GENERAL DE





LA REPÚBLICA DE PANAMÁ el día 23 de noviembre de 2018. El mismo fue firmado, en representación del Estado panameño por el Exministro de Educación, Ricardo A. Pinzón, y por parte de la empresa contratista, por el señor José Joaquín Guzmán Aguirre.

- Que mediante la Orden de Proceder N° **DNIA.GSP.139.3.0039-18** con fecha del día 30 de noviembre de 2018 y debidamente notificada el 19 de diciembre de 2018, el **MINISTERIO DE EDUCACIÓN** emitió la Orden de Proceder a la empresa **CONSTRUCTORA CON FUTURO, S.A.**, para que iniciará la obra a partir del 20 de diciembre de 2018 y finalice el 9 de octubre de 2020.

## II. LO SOLICITADO POR EL CONTRATISTA:

Mediante Nota No. **O-13-2018-047** de fecha 01 de julio de 2020, el Contratista solicita extensión de tiempo al Contrato O-13-2018 por **CIENTO CINCO (105) DIAS calendario**, basándose en lo siguiente:

*“...Debido a la situación que vivimos en el país a causa del COVID-19, las actividades de la industria de la construcción fueron suspendidas a partir del 26 de marzo de 2020, y en vista de que aún no tenemos una fecha exacta para el reinicio de labores, solicitamos una prórroga de 105 días calendarios, para la entrega del proyecto de la referencia.*

*Basamos nuestra solicitud en los siguientes decretos:*

- Decreto Ejecutivo 506, 30 días a partir del 26 de marzo de 2020.
- Decreto Ejecutivo 548. Prorroga de 30 días.
- Decreto Ejecutivo 637. Prorroga de 15 días.
- Decreto Ejecutivo 709. Prorroga de 15 días.
- Decreto Ejecutivo 840. Prorroga de 15 días...”

Mediante Nota No. **O-13-2018-049** de fecha 04 de septiembre de 2020, el Contratista hace referencia a la nota anterior y solicita extensión de tiempo al Contrato O-13-2018 por **CIENTO SESENTA Y SEIS (166) DIAS calendario**, basándose en lo siguiente:

*“...En la nota No. O-13-2018-047, del 01 de julio de 2020 solicitamos una prórroga de 105 días calendarios para la entrega del proyecto de la referencia, pero debido a que la apertura para la actividad de la construcción está programada para día el 07 de septiembre de 2020, nos vemos en la necesidad de solicitar un tiempo adicional de 61 días, los cuales cubren el tiempo real de inactividad a causa del COVID-19, haciendo un total de 166 días calendarios...”*

## III. VIABILIDAD DE LA SOLICITUD:

En la nota No. O-13-2018-047 del 01 de julio de 2020, dentro de esta fecha se mantenía suspendida las actividades de la industria de la construcción, por lo cual el MEDUCA procedió a verificar y analizar el trámite, ya que esto ocasionó retraso en la obra, y consideraba el tiempo solicitado por el contratista.

En la nota No. O-13-2018-049 del 04 de septiembre de 2020, el trámite continuaba en aprobación dentro del Departamento de Ejecución e Inspección de Obras y para esta fecha ya se tenía información del levantamiento de la suspensión de las actividades de la industria de la construcción, se procede a revisar nuevamente la petición del Contratista, y se considera viable la justificación de Prórroga por un total de **CIENTO SESENTA Y SEIS (166) DIAS** calendario adicional al contrato, basándonos en lo siguiente:





• **EXPLICACIÓN DE CAUSA DE FUERZA MAYOR O FORTUITO**

El pasado 11 de marzo, la Organización Mundial de La Salud (OMS) declaró la enfermedad coronavirus (COvid-19) como pandemia, en virtud de la propagación de esta enfermedad a nivel mundial, la cantidad de personas afectadas y los decesos suscitados como producto de este virus; declaración que, a nivel de la República de Panamá, dio lugar a la emisión de la Resolución de Gabinete N° 11 de 13 de marzo de 2020, por medio de la cual se declaró el Estado de Emergencia Nacional y se dictan otras disposiciones.

Que mediante **Decreto Ejecutivo N° 504 del 23 de marzo de 2020**, que establece disposiciones sobre las medidas de cuarentena y/o aislamiento que se ordene a las personas diagnosticadas como caso sospechoso o positivo por COVID-19" y Decreto ejecutivo N° 505 de 23 de marzo de 2020 que establece modificaciones al artículo 1 del Decreto ejecutivo N° 490 del 17 de marzo de 2020, que establece el toque de queda en la República de Panamá y dicta otras disposiciones", ocasionó la irregularidad de personal administrativo en la Institución, Se estima que por ser este un eventos de caso fortuito que afecta a toda la economía del país se calcula que por actividades atrasadas producto de la pandemia:

Que mediante **Decreto Ejecutivo N° 506 de 24 de marzo de 2020**, ordenó la suspensión temporal de la actividad de la industria de la construcción en todos los proyectos actualmente en desarrollo en el territorio nacional a partir de las 11:59 p.m. del día miércoles 25 de marzo de 2020. Se le dio una vigencia de treinta **(30) días calendarios**.

Que mediante **Decreto Ejecutivo N° 548 de 24 de abril de 2020**, se prórroga por el termino de treinta **(30) días calendarios** la suspensión temporal de la actividad de la industria de la construcción, en los mismos términos expresados en el artículo 1 del Decreto Ejecutivo N° 506 de 24 de marzo de 2020.

Que mediante **Decreto Ejecutivo N° 637 de 25 de mayo de 2020**, se prórroga por el termino de quince **(15) días calendarios** la suspensión temporal de la actividad de la industria de la construcción, en los mismos términos expresados en el artículo 1 del Decreto Ejecutivo N° 506 de 24 de marzo de 2020.

Que mediante **Decreto Ejecutivo N° 709 de 10 de junio de 2020**, se prórroga por el termino de quince **(15) días calendarios** la suspensión temporal de la actividad de la industria de la construcción a partir del día 10 de junio de 2020, en los mismos términos expresados en el artículo 1 del Decreto Ejecutivo N° 506 de 24 de marzo de 2020.

Que mediante **Decreto Ejecutivo N° 840 de 20 de junio de 2020**, se prórroga por el termino de quince **(15) días calendarios** la suspensión temporal de la actividad de la industria de la construcción a partir del día 26 de junio de 2020, en los mismos términos expresados en el artículo 1 del Decreto Ejecutivo N° 506 de 24 de marzo de 2020.

Que mediante **Decreto Ejecutivo N° 867 de 10 de julio de 2020**, se prórroga por el termino de quince **(15) días calendarios** la suspensión temporal de la actividad de la industria de la construcción a partir del día 11 de julio de 2020, en los mismos términos expresados en el artículo 1 del Decreto Ejecutivo N° 506 de 24 de marzo de 2020.

Que mediante **Decreto Ejecutivo N° 874 de 27 de julio de 2020**, se prórroga por el termino de quince **(15) días calendarios** la suspensión temporal de la actividad de la industria de la construcción a partir del día 26 de julio de 2020, en los mismos términos expresados en el artículo 1 del Decreto Ejecutivo N° 506 de 24 de marzo de 2020.

Que mediante **Decreto Ejecutivo N° 880-A de 10 de agosto de 2020** se prórroga por el termino de quince **(15) días calendarios** la suspensión temporal de la actividad de la industria de la construcción, en los mismos términos expresados en el artículo 1 del Decreto Ejecutivo N° 506 de 24 de marzo de 2020.

Atendiendo a la nueva normalidad y a los lineamientos de salud y seguridad impuestos por el MINSA para evitar más contagios del COVID -19, es evidente que el proyecto no





podrá mantener la misma cantidad de personal que tenía antes de la pandemia para cumplir sus metas y cronograma de trabajo, por lo que la capacidad y rendimiento de las actividades se verán afectadas, ante esta situación.

• **LINEAMIENTOS PARA EL RETORNO A LA NORMALIDAD DE LAS EMPRESAS POST-COVID-19 EN PANAMÁ:**

El, **MINISTERIO DE EDUCACIÓN**, otorga tiempo adicional, para la ejecución del contrato; esto basado en la Resolución N° 405 del 11 de mayo de 2020, por la cual se Adoptan los Lineamientos para el Retorno a la Normalidad de las Empresas POST-COVID-19 en Panamá; en donde en su apartado C. indica lo siguiente:

**“... C. DISTANCIAMIENTO FÍSICO: POR LO MENOS 2. MTS ENTRE PERSONAS EN SITIOS PÚBLICOS Y LABORALES.**

*Se controlará la entrada al establecimiento según la capacidad del mismo, de manera que se pueda mantener un perímetro de seguridad alrededor de cada persona (2mts entre personas).*

- *Limitación de cantidad de personas: Se debe establecer una capacidad máxima de personas para cada área cerrada de la empresa, para cumplir con el distanciamiento físico establecido de 2 mts.*
  - Comedores;
  - Salones de reuniones y capacitación;
  - Cafeterías;
  - Puestos de Atención;
  - Bodega...”
- Nos basamos en lo establecido en la ley 22 de Contrataciones Públicas en el siguiente artículo:
 

**“Artículo 81: Concesión de prórroga, los retrasos que fueran producidos por causas no imputables al contratista o cuando se den situaciones de fuerza mayor o casos fortuitos, darán derecho a que se extienda el plazo del contrato por un periodo no menor al retraso”.**

**Sin perjuicio de lo establecido, las prórrogas modificarán, proporcionalmente, los términos establecidos y se documentarán como adiciones o adendas al contrato originalmente suscrito.**

**También el contratista tendrá derecho a la extensión del periodo de ejecución, cuando el perfeccionamiento del contrato se efectúe con posterioridad a los ciento veinte días calendario de concluido del procedimiento de selección del contratista.”**

Por lo anterior, el Inspector de Obra y el Jefe del Departamento de Ejecución e Inspección de Obra después de haber analizado la solicitud, acogiéndonos a los informes de las visitas en obra y la sustentación del Contratista, se considera viable y aprueba la extensión de tiempo de **CIENTO SESENTA Y SEIS (166) DÍAS CALENDARIO** de prórroga de tiempo adicional al plazo de cumplimiento al contrato en mención.” (sic);

Que mediante la Autorización de Prórroga No.1 del 5 de septiembre de 2020 visible a foja 3009, la Dirección Nacional de Ingeniería y Arquitectura, concede ciento sesenta y seis (166) días calendario de prórroga a CONSTRUCTORA CON FUTURO, S.A., extendiéndose el periodo de ejecución de la obra del contrato No.O-13-2018, hasta el 24 de marzo de 2021;

Que CONSTRUCTORA CON FUTURO, S.A., aportó el Endoso No.1 a la Fianza de Cumplimiento No. FICC-7247-0, emitido por ACERTA COMPAÑÍA DE SEGUROS, S.A. seccional





cubre la extensión otorgada y vigente hasta el 11 de abril de 2021 (foja 3019) y los Endosos a la Póliza de Responsabilidad Civil No.06-1000878-1 y de la Seguro Contra Todo Riesgo para la Construcción (Tipo CAR) No.18-1000490-1, emitidos por ACERTA COMPAÑÍA DE SEGUROS, S.A., los cuales cubren la extensión otorgada y vigente hasta el 24 de marzo de 2021 (fojas 3017-3018);

Que los Artículos 77 y 81 del Texto Único de la Ley 22 del 27 de junio de 2006, de conformidad a lo establecido en el artículo 100 de la Ley 61 de 27 de septiembre de 2017, regulan lo concerniente a las modificaciones, adiciones y modificaciones del contrato y la concesión de prórroga, por tanto;

### RESUELVE:

**ARTÍCULO PRIMERO:** Autorizar la prórroga de ciento sesenta y seis (166) días calendario al plazo de entrega de la obra objeto del Contrato No.O-13-2018, suscrito entre EL ESTADO y CONSTRUCTORA CON FUTURO, S.A., para el "PROYECTO: DISEÑO Y CONSTRUCCIÓN DE NUEVE (9) AULAS, COCINA COMEDOR, CANCHA TECHADA, MÓDULO SANITARIO CON VESTIDORES, BIBLIOTECA, CERCA PERIMETRAL, DRENAJE PLUVIAL, SISTEMA ELÉCTRICO Y REMODELACIÓN GENERAL EN EL C.E.B.G. DIONISIA G. DE AYARZA UBICADO EN EL CORREGIMIENTO DE CHIRIQUÍ GRANDE, DISTRITO DE CHIRIQUÍ GRANDE Y PROVINCIA DE BOCAS DEL TORO".

**ARTÍCULO SEGUNDO:** Publicar el presente Resuelto en el Sistema Electrónico de "PanamaCompra", por el término de un (1) día hábil, para efecto de su notificación.

**ARTÍCULO TERCERO:** Remitir copia de este Resuelto a las Direcciones, Departamentos e Instituciones para su debido cumplimiento.

**FUNDAMENTO DE DERECHO:** Artículos 77 y 81 del Texto Único de la Ley 22 del 27 de junio de 2006, de conformidad a lo establecido en el artículo 100 de la Ley 61 de 27 de septiembre de 2017.

COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE,

  
**ING. RICARDO SÁNCHEZ GARCÍA**  
 Viceministro de Infraestructura Educativa

  
**MARUJA G. DE VILLALOBOS**  
 Ministra de Educación

  
 MINISTERIO DE EDUCACIÓN  
 SECRETARÍA GENERAL

12 NOV 2020

ES COPIA AUTÉNTICA

