

POR EL CUAL SE APRUEBA LA EXTENSIÓN DE TIEMPO N°3 Y ORDEN DE CAMBIO N°1 POR COMPENSACIÓN DEL CONTRATO O-73-2017 PARA LA LICITACIÓN POR MEJOR VALOR N°2016-0-07-0-09-LV-028687 DEL PROYECTO: "DISEÑO, ELABORACIÓN DE PLANOS, CONSTRUCCIÓN, AMPLIACIÓN Y MEJORAMIENTO DEL CENTRO DE EDUCACIÓN BÁSICA GENERAL JOSÉ SANTOS PUGA, UBICADO EN EL CORREGIMIENTO DE SANTIAGO, DISTRITO DE SANTIAGO, PROVINCIA DE VERAGUAS".

LA MINISTRA DE EDUCACIÓN,
En uso de sus facultades legales,

CONSIDERANDO:

Que el Estado suscribió el Contrato No. O-73-2017, con la empresa **CONSTRUCTORA RUQUISA, S.A.**, para la Licitación Por Mejor Valor No. 2016-0-07-0-09-LV-028687, PROYECTO: "DISEÑO, ELABORACIÓN DE PLANOS, CONSTRUCCIÓN, AMPLIACIÓN Y MEJORAMIENTO DEL CENTRO DE EDUCACIÓN BÁSICA GENERAL JOSÉ SANTOS PUGA, UBICADO EN EL CORREGIMIENTO DE SANTIAGO, DISTRITO DE SANTIAGO, PROVINCIA DE VERAGUAS".

Que mediante Orden de Proceder, se autorizó a la empresa CONSTRUCTORA RUQUISA, S.A., para que inicie formalmente los trabajos del contrato en el plazo de CUATROSCIENTOS CINCUENTA Y CUATRO (454) días calendario para la ejecución de la obra, contados a partir del día hábil siguiente a su fecha de notificación.

Que mediante Adenda N° 1 se corrige la ubicación del Centro de educación Básica General José Santos Puga.

Que mediante Adenda N° 2 se concede una extensión de tiempo de **TRESCIENTOS (300)** días calendario al contrato N° O-73-2017.

Que la Dirección Nacional de Ingeniería y Arquitectura del MEDUCA emite nota de Justificación para orden de cambio N°1 (fojas 6386-6408).

Que mediante nota **CRBT-JSP-05-2020**, con fecha del 8 de julio de 2020 la empresa CONSTRUCTORA RUQUISA, S, A., solicitó prórroga por DOSCIENTOS SETENTA (270) días calendario en el plazo de cumplimiento del contrato O-73-2017.

Que mediante Informe de Justificación Técnica y Viabilidad la Dirección Nacional de Ingeniería y Arquitectura y con Viabilidad del Viceministerio de Infraestructura Educativa, fechada 17 de julio de 2020 (Fojas 6448-6415) justifican el tiempo adicional y la Orden de Cambio N°1 por compensación.

"...

II -VIABILIDAD DE LA SOLICITUD POR EXTENSIÓN DE TIEMPO:

En virtud de lo señalado en el punto N° II "lo solicitado por el contratista" es importante aclarar, que el contratista solicitó doscientos setenta (270) días calendarios mediante nota N° **CRBT-JSP-05-2020, con fecha del 8 de julio de 2020**; sin embargo, **EL MINISTERIO DE EDUCACIÓN**, viabiliza la justificación de prórroga de trescientos (300) días calendarios adicionales; tal cual se evidencia a continuación:

Para determinar la viabilidad de la solicitud, se procedió a verificar y analizar las peticiones del contratista, que a continuación detallamos:

1. Según el punto 1, 2,3,4 y 5 referente a la PANDEMIA COVID-19:
Como menciona la nota N° CRBT-JSP-05-2020, con fecha de 8 de julio de 2020.



El **MINISTERIO DE EDUCACIÓN**, otorga tiempo adicional para la ejecución del contrato; debido a que el pasado 11 de marzo de 2020, la Organización Mundial de La Salud (OMS) declaró la enfermedad coronavirus (COVID-19) como pandemia, en virtud de la propagación de esta enfermedad a nivel mundial, la cantidad de personas afectadas y los decesos suscitados como producto de este virus; declaración que, a nivel de la República de Panamá, dio lugar a la emisión de la Resolución de Gabinete N° 11 de 13 de marzo de 2020, por medio de la cual se declaró el Estado de Emergencia Nacional. A continuación, presentamos los decretos que justifican el tiempo otorgado a la empresa contratista:

- Que mediante Decreto Ejecutivo N° 506 de 24 de marzo de 2020, ordenó la suspensión temporal de la actividad de la industria de la construcción en todos los proyectos actualmente en desarrollo en el territorio nacional a partir de las 11:59 p.m. del día miércoles 25 de marzo de 2020. Se le dio una vigencia de 30 días calendario.
- Que mediante N° 548 de 24 de abril de 2020 se prorroga por el termino de treinta (30) días calendarios la suspensión temporal de la actividad de la industria de la construcción, en los mismos términos expresados en el artículo 1 del Decreto Ejecutivo N° 506 de 24 de marzo de 2020.
- Que mediante Decreto Ejecutivo N° 637 de 25 de mayo de 2020 se prorroga por el termino de quince (15) días calendario la suspensión temporal de la actividad de la industria de la construcción, en los mismos términos expresados en el artículo 1 del Decreto Ejecutivo N° 506 de 24 de marzo de 2020.
- Que mediante Decreto Ejecutivo N° 709, con fecha del 10 de junio de 2020, prorroga la suspensión temporal de la actividad de la industria de la construcción por un periodo de quince (15) días calendario, el cual empezara a regir a partir de su promulgación.
- Que mediante Decreto Ejecutivo N° 840, con fecha del 24 de junio de 2020, prorroga por el término de quince (15) días calendario la suspensión temporal de la actividad de la industria de la construcción a partir del 26 de junio de 2020, en los mismos términos expresados en el artículo 1 del Decreto Ejecutivo N° 506 de 24 de marzo de 2020.
- Que mediante Decreto Ejecutivo N° 867, con fecha del 10 de julio de 2020, prorroga por el término de quince (15) días calendario la suspensión temporal de la actividad de la industria de la construcción a partir del sábado 11 de julio de 2020, en los mismos términos expresados en el artículo 1 del Decreto Ejecutivo N° 506 de 24 de marzo de 2020.

Observación: Tomando en consideración que dicho proyecto se encuentra en el listado inicial de reapertura de obras que fue enviado al **MINISTERIO DE SALUD**, consideramos viable otorgarle tiempo adicional al contrato en mención por el estado de emergencia nacional que ha afectado directamente el cronograma planificado por la empresa contratista.

2. Según el punto 6: LINEAMIENTOS PARA EL RETORNO A LA NORMALIDAD DE LAS EMPRESAS POST-COVID-19 EN PANAMÁ:

El **MINISTERIO DE EDUCACIÓN**, otorga tiempo adicional, para la ejecución del contrato; esto basado en la Resolución N° 405 del 11 de mayo de 2020, por la cual se adoptan los Lineamientos para el retorno a la Normalidad de las Empresas POST-COVID-19 en Panamá; en donde en su apartado C. indica lo siguiente:

2. MEDIDAS DE PREVENCIÓN Y CONTROL GENERAL:

C. DISTANCIAMIENTO FÍSICO: POR LO MENOS 2. MTS ENTRE PERSONAS EN SITIOS PÚBLICOS Y LABORALES.

Se controlará la entrada al establecimiento según la capacidad del mismo, de manera que se pueda mantener un perímetro de seguridad alrededor de cada persona (2mts entre personas).

- ...
- *Limitación de cantidad de personas: Se debe establecer una capacidad máxima de personas para cada área cerrada de la empresa, para cumplir con el distanciamiento físico establecido de 2 mts.*



- Comedores;
- Salones de reuniones y capacitación;
- Cafeterías;
- Puestos de Atención;
- Bodega. ...

3. Según el punto 7: COBERTURA DE LAS PÓLIZAS:

Este punto no es viable, en virtud de que el Ministerio de Educación entre sus funciones no está la de exonerar ni emitir Endosos de Fianzas de Cumplimiento.

Adicional llamamos la atención en el numeral 39, 39.2 foja 51 y 52 del Pliego de Cargos que indica lo siguiente:

...

Los proponentes deberán presentar las fianzas y seguros en Balboas o Dólares de los Estados Unidos de América, de acuerdo con los términos establecidos en este Pliego de cargos, la fianza de cumplimiento será por una cantidad equivalente al SETENTA POR CIENTO(70%) del monto total del contrato y tendrá una vigencia por todo el período de ejecución del contrato principal y al término de la liquidación, más el término de TRES (3) años, para responder por los defectos de reconstrucción o de construcción de la obra o bien inmuebles.

(El subrayado es nuestro).

...

III-VIABILIDAD DE LA SOLICITUD POR ORDEN DE CAMBIO:

Esta Orden de Cambio por Compensación se originó al momento de realizar la evaluación en conjunto con el Contratista para iniciar los trabajos en el Centro Educativo, nos percatamos que no estaban contempladas actividades importantes en el desglose oficial como:

- La electricidad: nos encontramos con el sistema eléctrico deteriorado, lámparas y abanicos en mal estado provocando fallas eléctricas tanto eventual como permanente en los pabellones existentes; cables expuestos en los pasillos del pabellón n° 1 planta baja, presentando peligro para la Comunidad Educativa, además de esto, el desglose oficial contemplaba desmonte y suministro e instalación de cielo raso nuevo de láminas de yeso y PVC no así desmontar lámparas y abanicos existentes los cuales la mayoría de estos artefactos se encontraban en mal estado.
- También incluyeron actividades importantes en el sistema de plomería, en la evaluación nos percatamos de las deficiencias en los pabellones n° 4 y n° 5 como las obstrucciones de las tuberías sanitarias, por lo que se mejoró tanto el sistema de aguas servidas, como potable, reemplazando las tuberías de agua potable y servidas hacia el alcantarillado existente.
- Los edificios existentes no cuentan con la canalización de las aguas provenientes de los techos por lo que se incluye en esta orden de cambio la canalización de las aguas pluviales para estos pabellones con canales de PVC; ya que el pliego contempla utilizar canales de láminas de acero galvanizado, material que ya no se utiliza como parámetro de nuestros centros escolares, se procedió a realizar el cambio de material por PVC.
- También para mayor movilidad se construyeron rampas en los pabellones donde antes se encontraban tramos de escaleras por los desniveles de los mismos, a estas rampas que se encuentran en los pabellones n° 2,3,4,6 y la rampa que comunica al pabellón n° 1 con las dos canchas de baloncesto existentes, se le colocaron barandas de tubos de acero galvanizado teniendo en cuenta que el colegio cuenta con estudiantes y profesores con movilidad reducida, por lo que era necesaria su construcción.
- Las puertas de los módulos sanitarios se le cambió el material ya que en el desglose oficial presentaba puertas de láminas de acero las cuales no se están



aluminio, más livianas; también se reemplazaron las puertas de los depósitos que se encuentran debajo de las escaleras en el pabellón n° 1 las cuales eran de madera en mal estado actividad que no se encontraban dentro del alcance del proyecto.

- En la capilla se colocó cielo raso de gypsum para mejor diseño, originalmente se contemplaba suministrar e instalar cielo raso de PVC.
- Las verjas de seguridad de indicaba colocar el desglose oficial eran de barras de acero cuadradas de $\frac{1}{2}$ ", se eliminaron para colocarles tubos de acero de 1" x 1" x $\frac{1}{8}$ " de espesor en marco de tubos de 1" x 2" x $\frac{1}{8}$ " de espesor por mayor seguridad y cumpliendo con nuestros estándares.
- También se colocaron actividades que no fueron contempladas al momento de formular el proyecto como: suministro e instalación del acabado de piso al área en donde se encuentran la dirección y subdirección con parte del personal administrativo (Pabellón n° 1- planta baja), el mismo se consideró ya que esta área actualmente tiene piso de vinil y al colocar el acabado de piso en el pasillo quedaba en desnivel; se contempló colocar el acabado de piso en el salón de orientación (pabellón n° 3) porque era el único salón de este pabellón sin acabado de piso, contaba con piso de cemento pulido; al pasillo que comunica al pabellón n° 1 con los pabellones n° 2 y n° 3 se le cambió el techo por ser improvisado presentando láminas deterioradas; se consideró cambiar las ventanas que dan hacia el pasillo de mallas expandida en las aulas teóricas del pabellón N° 1- planta baja por ventanas de persianas y verjas, en la planta altas de este pabellón si se contemplaron y para darle uniformidad a las remodelaciones se solicitaron intervenir las de la planta baja; también se consideró el cambio de la puerta principal del colegio.
- Se reemplazaron los pasamanos del pabellón n° 1 (planta alta y baja), escaleras, pabellón n° 6 y reemplazo de la primera línea en la planta alta del pabellón n° 5, este cambio se realizó por el alto grado de corrosión que presentaban estos pasamanos; también se realizó el tratamiento de las barandas existentes.

Para que se llevara a cabo esta orden de cambio n° 1 por compensación fue necesario eliminar actividades como la reforestación y diseño de jardines. Balanceando el desglose con las actividades faltantes, tratando de dejar en óptimo estado las edificaciones existentes, sin variar el monto del Contrato Original.

Que Mediante nota de justificación con fecha del día 24 de mayo de 2019, la Dirección Nacional de Ingeniería y Arquitectura, a través del Departamento de Ejecución e Inspección de obras formalizó la Orden de Cambio por Compensación (Fojas 6386-6408).

Que mediante autorización de prórroga N°2 y Orden de Cambio por compensación N°1, de fecha de 17 de julio de 2020, la Dirección Nacional de Ingeniería y Arquitectura concede trescientos (300) días calendario y Orden por compensación al contrato O-73-2017.

Que la Constructora Ruquiza, S.A. presenta Endoso N° 03 a la Fianza de Cumplimiento N° 05-01-21487-0 (foja 6469) y Endoso N°3 a la Póliza de Seguro de todo Riesgo N°18-04-0021535-0 (foja6465), ambas emitidas por **ALIADO SEGUROS, S. A.**

Que los Artículos 77 y 81 del Texto Único de la Ley 22 del 27 de junio de 2006, de conformidad a lo establecido con el artículo 100 de la Ley 61 de 27 de septiembre de 2017, regulan lo concerniente a las modificaciones, adiciones y modificaciones del contrato y la concesión de prórroga, por tanto;

RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO: Autorizar la prórroga de TRESCIENTOS (300) días calendario y Orden de Cambio N° 1 por compensación al plazo de entrega de la obra objeto del Contrato No. O-73-2017, suscrito entre EL ESTADO y la empresa CONSTRUCTORA RUQUISA, S.A., para el "DISEÑO, ELABORACIÓN DE PLANOS, CONSTRUCCIÓN, AMPLIACIÓN Y MEJORAMIENTO DEL CENTRO DE EDUCACIÓN BÁSICA GENERAL JOSÉ SANTOS PUGA, UBICADO EN EL CORREGIMIENTO DE SANTIAGO, DISTRITO DE SANTIAGO, PROVINCIA DE VERAGUAS".



ARTÍCULO SEGUNDO: Publicar el presente Resuelto en el Sistema Electrónico de "PanamaCompra", por el término de un (1) día hábil, para efecto de su notificación.

ARTÍCULO TERCERO Remitir copia de este Resuelto a las Direcciones, Departamentos e Instituciones para su debido cumplimiento.

FUNDAMENTO DE DERECHO: Artículo 77 y 81 del Texto Único de la Ley 22 del 27 de junio de 2006 y artículo 222 del Decreto Ejecutivo No 366 del 28 de diciembre de 2006, de conformidad a lo establecido con el artículo 100 de la Ley 61 de 27 de septiembre de 2017.

COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE,


ING. RICARDO SÁNCHEZ GARCÍA
Viceministro de Infraestructura Educativa




MARIJA G. DE VILLALOBOS
Ministra de Educación





MINISTERIO DE EDUCACIÓN
SECRETARÍA GENERAL

30 NOV 2020

ES COPIA AUTÉNTICA

