

POR EL CUAL SE DEJA SIN EFECTO EL RESUELTO N°1845 Y SE AUTORIZA ADENDA 1 POR EXTENSIÓN DE TIEMPO AL CONTRATO 0-38-2015 del PROYECTO: "DEMOLICIÓN, DISEÑO, DESARROLLO DE PLANOS Y CONSTRUCCIÓN DE NUEVO PABELLÓN (2) NIVELES, 2 AULAS DE PRE-ESCOLAR, 11 AULAS TEÓRICAS, 2 MÓDULOS DE SERVICIOS SANITARIOS, TANQUE SÉPTICO Y FILTRO BIOLÓGICO, COCINA-COMEDOR, COBERTIZO, ACERAS, VEREDAS, CANALIZACIÓN DE AGUAS PLUVIALES, CERCA PERIMETRAL, MONOLITO CON NOMBRE DE LA ESCUELA AGUA FRIA #2 – DARIÉN" del Acto Público N° 2015-0-07-0-05-LV-022764.

LA MINISTRA DE EDUCACIÓN,
en uso de sus facultades legales,

CONSIDERANDO:

Que el Estado suscribió el **Contrato O-38-2015**, con la empresa **ELECTROVENTAS Y SERVICIOS, S.A.** para que realizara los trabajos para el proyecto de "ADENDA 1 POR EXTENSIÓN DE TIEMPO AL CONTRATO 0-38-2015 del PROYECTO: "DEMOLICIÓN, DISEÑO, DESARROLLO DE PLANOS Y CONSTRUCCIÓN DE NUEVO PABELLÓN (2) NIVELES, 2 AULAS DE PRE-ESCOLAR, 11 AULAS TEÓRICAS, 2 MÓDULOS DE SERVICIOS SANITARIOS, TANQUE SÉPTICO Y FILTRO BIOLÓGICO, COCINA-COMEDOR, COBERTIZO, ACERAS, VEREDAS, CANALIZACIÓN DE AGUAS PLUVIALES, CERCA PERIMETRAL, MONOLITO CON NOMBRE DE LA ESCUELA AGUA FRIA #2 – DARIÉN".

Que mediante Orden de Proceder, se autorizó al **ELECTROVENTAS Y SERVICIOS, S.A.** para que iniciará formalmente los trabajos en el plazo de trescientos sesenta (360) días calendario contados a partir del día hábil siguiente a su fecha de notificación, es decir a partir del veintidós (22) de noviembre de 2016, debiendo culminar el día dieciséis (16) de noviembre de 2017;

Que en el proceso de ejecución de Contrato O-38-2015, la empresa **ELECTROVENTAS Y SERVICIOS, S.A.**, cayó en estado de incumplimiento de las cláusulas pactadas, lo que trajo como consecuencia que el Ministerio de Educación los notificara del mismo mediante Nota DNAL/DM-2511-2017-42 de 26 de septiembre de 2017 y proceder con la decisión de hacer la Resolución Administrativa de Contrato mediante Resuelto No.5728 de 8 de noviembre de 2017, que declaraba la misma y resolvía ejecutar la fianza de cumplimiento No.01-40-7869 de la **FLORESTA DE SEGUROS Y VIDA, S.A.**, e Inhabilitaba a **ELECTROVENTAS Y SERVICIOS, S.A.**, por el término de dos (2) años;

Que mediante Resolución de Decisión No. 097-2018/PLENO/TACP de 8 de mayo de 2018, emitido por el Tribunal Administrativo de Contrataciones Públicas **REVOCA** los efectos de la Resolución N° 5728 de 8 de noviembre de 2017, por lo cual resuelve administrativamente el Contrato O-38-2015 emitida por el Ministerio de Educación.

Que en atención a lo anterior el Ministerio de Educación, mediante Resuelto No.1845 de 23 de abril de 2019, autoriza un plazo de ochocientos treinta y siete (837) días calendario al Contrato O-38-2015 para que culmine los trabajos para el proyecto de "DEMOLICIÓN, DISEÑO, DESARROLLO DE PLANOS Y CONSTRUCCIÓN DE NUEVO PABELLÓN (2) NIVELES, 2 AULAS DE PRE-ESCOLAR, 11 AULAS TEÓRICAS, 2 MÓDULOS DE SERVICIOS SANITARIOS, TANQUE SÉPTICO Y FILTRO BIOLÓGICO, COCINA-COMEDOR, COBERTIZO, ACERAS, VEREDAS, CANALIZACIÓN DE AGUAS PLUVIALES, CERCA PERIMETRAL, MONOLITO CON NOMBRE DE LA ESCUELA AGUA FRIA #2 – DARIÉN".

Que a través de NOTA-ES-095 de 14 de septiembre de 2020, la empresa **ELECTROVENTAS Y SERVICIOS, S.A.**, solicitó prórroga de ochocientos treinta y siete (837) días calendario para la culminación de los trabajos del Contrato N° O-38-2015 (foja 2035).

Que mediante Informe de Justificación Técnica y de Viabilidad fechada el veintidós (22) de septiembre de 2020, la Dirección Nacional de Ingeniería y Arquitectura con viabilidad del Viceministerio de Infraestructura, justifica el tiempo adicional solicitado por la empresa **ELECTROVENTAS Y SERVICIOS, S.A.**, por los siguientes motivos: (fojas 2037-2045).



2078

"...PRÓRROGA N°1: MIL CUATROCIENTOS CATORCE (1,414) DÍAS

PROYECTO: "DEMOLICIÓN, DISEÑO, DESARROLLO DE PLANOS Y CONSTRUCCIÓN DE NUEVO PABELLÓN (2) NIVELES, 2 AULAS DE PRE-ESCOLAR, 11 AULAS TEÓRICAS, 2 MÓDULOS DE SERVICIOS SANITARIOS, TANQUE SÉPTICO Y FILTRO BIOLÓGICO, COCINA-COMEDOR, COBERTIZO, ACERAS, VEREDAS, CANALIZACIÓN DE AGUAS PLUVIALES, CERCA PERIMETRAL, MONOLITO CON NOMBRE DE LA ESCUELA AGUA FRÍA #2 - DARIÉN"

CONTRATO N° O-38-2015
ELECTROVENTAS Y SERVICIOS, S.A.

I. ALCANCE DEL PROYECTO:

El proyecto del contrato en mención, consta de diferentes etapas, las cuales mencionaremos a continuación:

ETAPA DE PLANIFICACIÓN:

Esta fase, incluye la elaboración de las Especificaciones Técnicas y Condiciones Especiales del proyecto por parte del Ministerio de Educación, reconocimiento del terreno, recibo de propuestas, ejecución de la Licitación Por Mejor Valor, escogencia de la empresa contratista, elaboración, firma y refrendo por la Contraloría General de la República del contrato N° O-38-2015, orden de proceder DNIA.GCP.139.3.0040-16, elaboración del cronograma de trabajo, levantamiento topográfico, estudio de suelos, confección de los diseños del anteproyecto, que deberá ser evaluado y aprobado por la Dirección Nacional de Ingeniería y Arquitectura del Ministerio de Educación, desarrollo de planos y especificaciones, que deben ser aprobado por las instituciones competentes y elaboración y presentación a la ANAM del Estudio de Impacto Ambiental Categoría I.

La mayor parte de la fase de planificación y diseño se ejecuta en gabinete u oficina; en consecuencia, la generación de impactos ambientales negativos en el sitio del proyecto es irrelevante y se están generando algunas plazas de trabajo de índole técnico.

La etapa de planificación culminará con la revisión y emisión del acto administrativo y aprobación del Estudio de Impacto Ambiental y los planos finales del diseño del proyecto.

ETAPA DE CONSTRUCCIÓN:

Una vez culminada la etapa de planificación y diseño de planos ya aprobados por el Municipio de Panamá y el Estudio de Impacto Ambiental sea aprobado por el Ministerio de Ambiente, se procederá con la etapa de construcción. Según las Especificaciones Técnicas del Ministerio de Educación y la programación del Contratista, para construir el proyecto, se requieren ejecutar las siguientes actividades:

- Construcción de instalaciones provisionales (depósito de los materiales de construcción, equipo y herramientas).
- Replanteo de los niveles de construcción.
- Demolición o remoción y reubicación de estructuras o instalaciones existentes en mal estado u otras cuya localización actual estorbe con los trabajos de construcción (fogones, letrinas, asta de saludo a la bandera y medias cañas).
- Limpieza de los sitios de construcción (remoción de los restos de la demolición y de la escasa vegetación existente).
- Relleno de material compacto y nivelación de los sitios donde se ubicarán las nuevas infraestructuras que así lo requieran.
- Fundaciones en general: excavación y relleno, base corridas, bloques de 6" rellenos de hormigón con refuerzo, vigas sísmicas, zapatas y pedestal de columnas de hormigón, medias cañas, relleno de material selecto (incluye gravilla).
- Hormigón estructural: muros de contención, columnas estructurales, columnas de amarre, vigas de techo y amarre estructural, piso de hormigón reforzado, refuerzo de dinteles de puertas, ventanas, rampa y escaleras de hormigón losa de hormigón.
- Pavimentos: piso simple para recibir baldosas.
- Aceras de hormigón y medias cañas.
- Paredes: bloques de concreto de 4" de espesor con repello liso en ambas caras.
- Techo: carriolas de acero galvanizado Tipo "C", fascias a base de carriolas galvanizadas calibre 16 y pintadas, cubierta de acero esmaltado corrugación corrientes calibre 24, caballete de acero esmaltado doblado en fábrica calibre 24, aislante termofundido de 1/4" de espesor sobre geomalla biaxial 20/20.
- Cielo raso de láminas estampadas de yeso con aislante reflectivo y cubierta de vinil de 2' x 2' x 7mm, emparrillado de ángulos y Tee de acero galvanizado con cinta esmaltada color blanco.
- Puertas completas de metal de seguridad, madera sólida, todas con ferreterías y accesorios completos.
- Ventanas completas: corredizas en marco de aluminio y vidrios de seguridad laminados de 1/4" de espesor, ventilación de ornamentales tipo tropical con malla expandida, ventilación de ornamentales tipo "R" con malla expandida, verjas de acero en marcos de tubos de 1" x 2" x 3/16" y estructura interior de 1" x 1" x 3/16" tipo francesa.
- Acabados: repello liso en ambas caras de las paredes, pintura general, piso y zócalo de grano fino pulido.
- Electricidad en general en todas las nuevas instalaciones y adecuaciones al sistema eléctrico ya existente.



- Plomería: plomería en general e instalación de un sistema de apoyo, tipo tanque elevado para el almacenamiento y suministro de agua potable por gravedad, que almacenará por lo menos un 25% del consumo diario.
- Instalación de trampas de grasa en el comedor.
- Construcción de un módulo sanitario completo en uno de los polígonos del plantel y medio módulo sanitario en el otro polígono, con las respectivas tuberías de suministro de agua potable, aguas residuales y ventilación.
- Construcción del sistema de tratamiento de aguas residuales, con su cámara de inspección, también incluye la conexión del nuevo sistema a todas las líneas de tuberías de recolección de aguas residuales de los pabellones existentes y nuevos.
- Construcción de aceras en los sectores preestablecidos.
- Construcción de estructuras para la canalización de las aguas pluviales (medias cañas).
- Construcción de piso en el área de saludo a la bandera y reubicación de la asta de la bandera.
- Construcción de cobertizo, marquesina y puerta cochera de acceso.
- Equipamiento
- Pintura general de todo el plantel educativo interior y exterior (incluye anticorrosivos industrial y esmalte a todos los elementos de metal).
- La tierra sobrante de las fundaciones se utilizará para rellenar el interior de los edificios para lograr la altura adecuada de los pisos.
- La fase de construcción del proyecto toma aproximadamente 360 días y al finalizarla se realizará una limpieza general de todos los sitios afectados por el desarrollo del proyecto, se conformarán los lugares que así lo demanden, se verificará que el Plan de Manejo Ambiental y de Seguridad y Salud Ocupacional, se ejecutó eficientemente y finalmente se liquidarán todos los trabajadores que intervinieron en la construcción del proyecto, en base a lo estipulado en la legislación laboral vigente y en los acuerdos preestablecidos.

ETAPA DE OPERACIÓN:

Esta fase consiste básicamente en continuar desarrollando el proceso de enseñanza-aprendizaje, a los estudiantes de la Escuela AGUA FRIA #2, dirigido por los docentes del plantel y con la participación de la comunidad educativa. La adecuación de los edificios existentes y la construcción de las nuevas infraestructuras permitirá que dicho proceso sea más eficiente, mejorando la oferta educativa del plantel, lo que redundará en un aumento de su matrícula en un futuro cercano con la llegada de nuevos estudiantes y evitando que los estudiantes de la comunidad se trasladen a otros centros educativos con mejores infraestructuras.

ABANDONO:

Hasta el momento no se prevé una etapa de abandono del proyecto, toda vez que el proceso de enseñanza-aprendizaje es continuo e ininterrumpido; cada generación de estudiantes al concluir el Nivel Medio, será reemplazado por otra nueva generación. En consecuencia, la institución promotora les brindará un mantenimiento adecuado a todas las infraestructuras con el objeto de garantizar sus buenas condiciones y durabilidad, a través del tiempo. Asimismo, algunas de las actividades de gestión ambiental serán permanentes.

El alcance que se quiere lograr al finalizar este proyecto, lo detallamos a continuación:

- Mejorar y ampliar las instalaciones de la Escuela AGUA FRIA #2.
- Brindarles una mejor educación a los estudiantes de dicho centro educativo.
- Evitar la migración de los estudiantes de la comunidad y de comunidades vecinas a otros centros educativos, que poseen mejores instalaciones, lo que representaría mayores erogaciones para los padres de familia.
- Mejorar las condiciones de trabajo de los docentes de la Escuela AGUA FRIA #2 proporcionándoles instalaciones educativas adecuadas.

II. NARRATIVO CRONOLÓGICO DEL PROYECTO:

Que el MINISTERIO DE EDUCACIÓN, como entidad contratante y la empresa contratista ELECTROVENTAS Y SERVICIOS, S.A., formaliza el contrato O-38-2015 el día 29 de diciembre de 2015 y refrendado el 19 de octubre de 2016; el cual mantiene un número de Acto Público N° 2015-0-07-0-05-LV-022764. El mismo fue firmado, en representación del Estado panameño por la Exministra de Educación Marcela Paredes De Vásquez y por parte de la empresa contratista, por el señor Pedro Ariel Torres Castillo.

Que mediante la Orden de Proceder DNIA.GCP.139.3.040-16 con fecha del día 2 de noviembre de 2016, el MINISTERIO DE EDUCACIÓN da la Orden de Proceder ELECTROVENTAS Y SERVICIOS, S.A., y de esta manera se comience la ejecución de la obra, a partir del día 22 de noviembre de 2016 al día 16 de noviembre de 2017.

Que de acuerdo a la nota DNAL-DM-2511-2017-42 con fecha del 26 de septiembre de 2017, el MINISTERIO DE EDUCACIÓN, le comunica a la empresa ELECTROVENTAS Y SERVICIOS, S.A., lo siguiente "... le comunicamos que el Ministerio de Educación ha iniciado los trámites para la Resolución Administrativa del Contrato antes citado...".

Que mediante el Resuelto N° 5728 con fecha del 08 de noviembre de 2017, el Ministerio de Educación, declara la Resolución Administrativa del contrato O-38-2015, suscrito con ELECTROVENTAS Y SERVICIOS, S.A., para el proyecto "**DEMOLICIÓN, DISEÑO, DESARROLLO DE PLANOS Y CONSTRUCCIÓN DE NUEVO PABELLÓN (2) NIVELES, 2 AULAS DE PRE ESCOLAR, 11 AULAS TEÓRICAS, 2 MÓDULOS DE SERVICIOS SANITARIOS, TANQUE SÉPTICO Y FILTRO BIOLÓGICO, COCINA-COMEDOR, COBERTIZO, ACERAS, VEREDAS.**"



CANALIZACIÓN DE AGUAS PLUVIALES, CERCA PERIMETRAL, MONOLITO CON NOMBRE DE LA ESCUELA AGUA FRÍA #2 – DARIÉN” por incumplimientos.

Que la empresa ELECTROVENTAS Y SERVICIOS, S.A., interpuso Recurso de Apelación, contra el Resuelto N° 5728 con fecha del 08 de noviembre de 2018, emitida por el Ministerio de Educación.

Que el TRIBUNAL ADMINISTRATIVO DE CONTRATACIONES PÚBLICAS, emite la CERTIFICACIÓN con fecha del 22 de noviembre de 2017; en donde indica “..., el 21 de noviembre de 2017, la licenciada Ingrid Della Sera, abogada de la empresa ELECTROVENTAS Y SERVICIOS, S.A., ha promovido en tiempo oportuno, recurso de apelación contra la resolución, N° 5728 con fecha del 08 de noviembre de 2018, ...”

Que el MINISTERIO DE EDUCACIÓN, a través de la nota N° DNAL/CTO-5105-42 con fecha del 14 de diciembre de 2018, le remite el Expediente Administrativo del contrato en mención al TRIBUNAL DE CONTRATACIONES PÚBLICAS.

Que el Tribunal Administrativo de Contrataciones Públicas, emite la Resolución N° 26-PRUEBAS/TACP de 26 de diciembre de 2017; en donde resuelve admitir las pruebas documentales aportadas por la Apoderada Especial de la empresa contratista.

Que el Tribunal Administrativo de Contrataciones Públicas, emite la Resolución N° 097-2018Pleno/TACP de 8 de mayo de 2018 /Decisión); donde revoca los efectos de la resolución N° 5728 con fecha del 08 de noviembre de 2018, emitida por el Ministerio de Educación y adicional, indica lo siguiente “..., SEGUNDO: CONCEDER un término de doscientos setenta (270) días calendarios, subsiguientes a la aprobación de los planos de construcción, a la contratista, ...”, situación que a la fecha no se ha cumplido; puesto que la empresa contratista no mantiene aprobados el cien por ciento (100%) de los planos de construcción de obras.

En el expediente reposa el endoso de la fianza de cumplimiento N° 01-40-7869, emitida por la Floresta de Seguros y Vida, S.A. con vigencia hasta el 02 de marzo de 2020 y la póliza de todo riesgo y construcción con vigencia desde el 07 de agosto de 2019 hasta el 02 de marzo de 2020

Que mediante el Resuelto N° 1845 con fecha del 23 de abril de 2019, el Ministerio de Educación, resuelve autorizar a la empresa ELECTROVENTAS Y SERVICIOS, S.A., prorroga de ochocientos treinta y siete (837) días calendarios, para que se culminen los trabajos.

Es importante señalar, que mediante Resolución N° OAL-162 de 27 de junio de 2019, emitida por la Superintendencia de Seguro y Reaseguro de Panamá, publicada en la página web de la Superintendencia de Seguro y Reaseguro de Panamá, resuelve entre otras cosas, ordenar por un período de hasta treinta (30) días hábiles prorrogables, la toma de control administrativo y operativo de la aseguradora LA FLORESTA DE SEGUROS Y VIDA S.A. incluyendo la posesión de sus bienes y el ejercicio de su administración.

En este sentido que la Contraloría General de la República de Panamá, mediante circular No. 22-2019-DINSIC de 8 de julio de 2019, dispuso lo siguiente: “que hemos sido informados por la Superintendencia de Seguros y Reaseguros de Panamá, la TOMA DE CONTROL ADMINISTRATIVO Y OPERATIVO de la empresa LA FLORESTA DE SEGUROS Y VIDA, S.A., ordenada mediante la Resolución OAL-162 de 27 de junio de 2019, por un período de treinta (30) días prorrogables, en donde se informa las medidas a seguir:

- En cumplimiento de la responsabilidad que le compete a la Contraloría General de la República de Panamá, en su deber de salvaguardar los intereses del Estado, hemos solicitado a la Superintendencia de Seguros y Reaseguros de Panamá, nos mantenga informados del resultado de las acciones emprendidas, a efecto que les comuniquemos oportunamente, las gestiones a adoptar con respecto a las fianzas que garantizan las contrataciones vigentes.
- En virtud de lo anterior y como medida precautoria, nos abstendremos de aceptar fianzas o endosos de la empresa referida, como garantía de las contrataciones públicas que estén en trámite de refrendo.”

Que mediante resolución OAL-263 de 6 de septiembre de 2019, emitida por la Superintendencia de Seguros y Reaseguros de Panamá, publicada en la página web de la Superintendencia de Seguro y Reaseguro de Panamá, resuelve otorgar prórroga de la toma de control administrativo y operativo de la aseguradora LA FLORESTA DE SEGUROS Y VIDA, S.A. incluyendo la posesión de sus bienes y el ejercicio de su administración por un periodo de treinta (30) días hábiles.

Que mediante Nota N° 6738-19-DFG, de 27 de septiembre de 2019, la Contraloría General de la República de Panamá, “Sin el refrendo solicitado, remiten la Adenda No. 1 al contrato N° O-38-2015, debido a la siguiente observación jurídica: “En vista de que, durante el periodo de subsanación del expediente, se emitió la circular No. 22-2019-DINSIC del 8 de julio de 2019, por lo cual la Contraloría General de la República comunica que se abstendrá de aceptar fianzas y endosos de la empresa La Floresta de Seguros y Vida, S.A., como garantía en las contrataciones públicas que estén en trámite de refrendo, por razón de la toma de control administrativo y operativo, OAL-263 del 6 de septiembre de 2019, emitidas por la Superintendencia de Seguros y Reaseguros de Panamá, el contratista deberá sustituir la fianza.”

En virtud de lo anterior, la Dirección Nacional de Asesoría Legal, mediante nota DNAL-CTO-3806-2019 de 7 de octubre de 2019, remite el expediente del contrato O-38-2015, en donde se refieren la Adenda N°1, que autoriza prórroga de ochocientos treinta y siete (837) días calendario, debido a la circular No. 22-2019-DINSIC, emitida por la Contraloría General de la República de Panamá en



donde indica que se abstendrá de aceptar finanzas y endosos de la empresa La Floresta de Seguros y Vida, S.A.

2075

La Junta Directiva de la Superintendencia de Seguro y Reaseguro de Panamá, después de la prórroga otorgada mencionada en líneas anteriores, mediante resolución JD-089 de 14 de noviembre de 2019, ordenó la liquidación forzosa de la aseguradora La Floresta de Seguros y Vida, S.A., a partir del 18 de noviembre de 2019.

Que, mediante Nota N° DINIA.DIR.139.023-2020, con fecha de 17 de febrero 2020, emitida por la Dirección Nacional de Ingeniería y Arquitectura, se le remite a la Empresa Contratista Electroventas y Servicios, S.A., una breve reseña del contrato N° O-38-2015 para apoyarlo con el trámite de la fianza.

Que, mediante Nota con fecha del 17 de febrero de 2020, emitida por la Empresa ELECTROVENTAS Y SERVICIOS, S.A. el 17 de febrero de 2020, se indican los contratiempos que se dieron con la Aseguradora LA FLORESTA DE SEGUROS Y VIDA, S.A., debido a la toma de control administrativo y operativo y luego la orden de liquidación forzosa, emitida por la Superintendencia de Seguros y Reaseguros de Panamá.

"En virtud de lo anterior la empresa se vio obligada a buscar una nueva empresa aseguradora para emitir una Fianza y garantizar las obligaciones contraídas en el Contrato No. O-38-2015 con el Estado; luego de los trámites pertinentes, La Aseguradora REGIONAL DE SEGUROS, S.A., emitirá FIANZA con fecha de inicio de cobertura 15 de noviembre de 2019 hasta el 30 de diciembre de 2020, con el propósito de cubrir los procedimientos administrativos del refrendo de la adenda, el tiempo de ejecución de la construcción y el tiempo para el cierre administrativo del contrato."

Que mediante Hoja de Trámite N°0185-20, con fecha de recibido del 07 de mayo de 2020, el Departamento de Ejecución e Inspección hizo entrega al Departamento de Gestión y Seguimiento de Proyectos de toda la documentación referente al trámite de adenda N°1 por extensión de tiempo, para continuar con el proceso correspondiente para el posterior refrendo de la misma.

Que mediante Memorando N° DINIA.GSP.139.0233-20, con fecha del 19 de mayo de 2020, la Dirección Nacional de Ingeniería y Arquitectura, remitió a la Dirección Nacional de Asesoría Legal, la documentación referente al trámite de adenda N°1 por extensión de tiempo al Contrato O-38-2015 a favor de Electroventas y Servicios, S.A.

Que mediante Nota N° DNAL/CTO-1268.-01, con fecha del 27 de julio de 2020, la Dirección Nacional de Asesoría Legal, remitió el expediente a la Dirección Nacional de Ingeniería y Arquitectura, solicitando cierta documentación y aclaraciones para continuar con el trámite correspondiente.

Que mediante Memorando N° DINIA.GSP.139.318-20, con fecha de 17 de julio de 2020, la Dirección Nacional de Ingeniería y Arquitectura, hace la devolución a la Dirección Nacional de Asesoría Legal, del trámite de adenda N°1 por extensión de tiempo al contrato O-38-2015, con las debidas subsanaciones.

Que mediante Nota N° DNAL/CTO-1752.-01, con fecha del 27 de julio de 2020, la Dirección Nacional de Asesoría Legal el expediente, concretamente la Adenda N°1 del Contrato O-38-2015, debido a que se requería la subsanación de la autorización de prórroga y la verificación de la fianza de cumplimiento.

Que mediante NOTA ES-095 de fecha 14 de septiembre de 2020, la empresa ELECTROVENTAS Y SERVICIOS, S.A, solicitó prórroga en el plazo de cumplimiento del Contrato O-38-2015, hasta el 30 de septiembre de 2021 basándose en las siguientes razones:

"... Por medio de la presente solicitó extensión de tiempo hasta el 30 de septiembre del 2021 para la terminación del contrato N° O-38-2015, IPT-AGUA FRÍA N°2, Darién.

El contrato se ve afectado debido a la emergencia sanitaria que está atravesando el país por la pandemia del COVID-19. Esta demora afecta los plazos aprobados por la entidad contratante (Resuelto N°1845 de abril, 2019) de ochocientos treinta y siete días (837) calendarios para la culminación de los trabajos.

El propósito de la ampliación del tiempo es para cubrir los procedimientos administrativos de la adenda, el tiempo de ejecución de la construcción y el tiempo para el cierre administrativo del contrato.

La demora en la formalización de la Adenda 1, desde que aportamos toda la documentación requerida para la formalización de la referida adenda, no nos ha permitido reactivar la ejecución del proyecto por no contar con la adenda refrendada, circunstancia no imputable al contratista.

...

III. VIABILIDAD DE LA EXTENSIÓN DE TIEMPO:

Inicialmente, el proyecto con número de contrato N° O-38-2015, denominado, "DEMOLICIÓN, DISEÑO, DESARROLLO DE PLANOS Y CONSTRUCCIÓN DE NUEVO PABELLÓN (2) NIVELES, 2 AULAS DE PRE-ESCOLAR, 11 AULAS TEÓRICAS, 2 MÓDULOS DE SERVICIOS SANITARIOS, TANQUE SÉPTICO Y FILTRO BIOLÓGICO, COCINA-COMEDOR, COBERTIZO, ACERAS, VEREDAS, CANALIZACIÓN DE AGUAS PLUVIALES, CERCA PERIMETRAL, MONOLITO CON NOMBRE DE LA ESCUELA AGUA FRÍA #2 – DARIÉN" contaba con un tiempo de ejecución de



TRESCIENTOS SESENTA (360) DÍAS CALENDARIOS, con fecha de terminación el 16 de noviembre de 2017, en donde el tiempo se encontraba distribuido de la siguiente manera:

PROYECTO	PLAZO DE ENTREGA TOTAL	ENTREGA DE DISEÑOS Y PLANOS EN ANTEPROYECTO	DESARROLLO, REVISIÓN Y APROBACIÓN DE PLANOS DE CONSTRUCCIÓN	CONSTRUCCIÓN Y ENTREGA DEL PROYECTO
ESCUELA AGUA FRÍA #2	360 DÍAS CALENDARIO	15 DÍAS CALENDARIO	75 DÍAS CALENDARIO	270 DÍAS CALENDARIO

Debido a todos los inconvenientes previamente mencionados se inició el trámite para una adenda por extensión de tiempo de OCHOCIENTOS TREINTA Y SIETE (837) DÍAS CALENDARIOS, la cual no fue aceptada por la Contraloría General de la República de Panamá por los temas de liquidación forzosa de la Aseguradora La Floresta de Seguros y Vida, S.A.

Luego de que la empresa contratista ELECTROVENTAS Y SERVICIOS, S.A. se compromete en conseguir el reemplazo de la Aseguradora, se inicia el trámite para esta adenda por extensión de tiempo, adicionándole TRESCIENTOS TRES (303) DÍAS CALENDARIOS, con el fin de concluir las actividades para este proyecto y lograr beneficiar a la comunidad estudiantil.

Seguidamente, mediante Nota N° NOTA ES-095 de fecha 14 de septiembre de 2020, la empresa ELECTROVENTAS Y SERVICIOS, S.A. solicitó prórroga en el plazo de cumplimiento del Contrato O-38-2015, hasta el 30 de septiembre de 2021 basándose en las siguientes razones:

Por medio de la presente solicitó extensión de tiempo hasta el 30 de septiembre del 2021 para la terminación del contrato N° O-38-2015, IPT-AGUA FRÍA N°2, Darién.

El contrato se ve afectado debido a la emergencia sanitaria que está atravesando el país por la pandemia del COVID-19. Esta demora afecta los plazos aprobados por la entidad contratante (Resuelto N°1845 de abril, 2019) de ochocientos treinta y siete días (837) calendarios para la culminación de los trabajos.

El propósito de la ampliación del tiempo es para cubrir los procedimientos administrativos de la adenda, el tiempo de ejecución de la construcción y el tiempo para el cierre administrativo del contrato.

La demora en la formalización de la Adenda 1, desde que aportamos toda la documentación requerida para la formalización de la referida adenda, no nos ha permitido reactivar la ejecución del proyecto por no contar con la adenda refrendada, circunstancia no imputable al contratista.

Basado en lo anterior, luego de las verificaciones correspondientes a la solicitud presentada por la Empresa Contratista, mediante Nota N° NOTA ES-095 de fecha 14 de septiembre de 2020, tenemos a bien indicar lo siguiente:

El MINISTERIO DE EDUCACIÓN, otorga días calendarios adicionales, para la ejecución del contrato; debido a que el pasado 11 de marzo de 2020, la Organización Mundial de La Salud (OMS) declaró la enfermedad coronavirus (COvid-19) como pandemia, en virtud de la propagación de esta enfermedad a nivel mundial, la cantidad de personas afectadas y los decesos suscitados como producto de este virus; declaración que, a nivel de la República de Panamá, dio lugar a la emisión de la Resolución de Gabinete N° 11 de 13 de marzo de 2020, por medio de la cual se declaró el Estado de Emergencia Nacional.

A continuación, presentamos los decretos que justifican el tiempo otorgado a la empresa contratista:

- Que mediante Decreto Ejecutivo N° 506, con fecha del 24 de marzo de 2020, se ordena la suspensión temporal de labores de la actividad de la industria de la construcción.
- Que mediante Decreto Ejecutivo N° 548, con fecha del 24 de abril de 2020, prorroga la suspensión temporal de la actividad de la industria de la construcción por un periodo de treinta (30) días, el cual empezara a regir a partir de su promulgación.
- Que mediante Decreto Ejecutivo N° 637, con fecha del 25 de mayo de 2020, prorroga la suspensión temporal de la actividad de la industria de la construcción por un periodo de quince (15) días, el cual empezara a regir a partir de su promulgación.
- Que mediante Decreto Ejecutivo N° 709, con fecha del 10 de junio de 2020, prorroga la suspensión temporal de la actividad de la industria de la construcción por un periodo de quince (15) días, el cual empezara a regir a partir de su promulgación.
- Que mediante Decreto Ejecutivo N° 840, con fecha del 24 de junio de 2020, prorroga la suspensión temporal de la actividad de la industria de la construcción por un periodo de quince (15) días, el cual empezara a regir a partir de su promulgación.



- 2073
- Que mediante Decreto Ejecutivo N° 867, con fecha del 10 de julio de 2020, prorroga la suspensión temporal de la actividad de la industria de la construcción por un periodo de quince (15) días, el cual empezara a regir a partir de su promulgación.
 - Que mediante Decreto Ejecutivo N° 874 de 27 de julio de 2020, se prórroga por el termino de quince (15) días calendarios la suspensión temporal de la actividad de la industria de la construcción a partir del día 26 de julio de 2020, en los mismos términos expresados en el artículo 1 del Decreto Ejecutivo N° 506 de 24 de marzo de 2020.
 - Que mediante Decreto Ejecutivo N° 880-A, con fecha del 10 de agosto de 2020, prorroga la suspensión temporal de la actividad de la industria de la construcción por un periodo de quince (15) días, el cual empezara a regir a partir de su promulgación.
 - Que mediante Decreto Ejecutivo N° 1036, con fecha del 04 de septiembre de 2020, decreta levantar a partir del 07 de septiembre de 2020, la suspensión temporal de la actividad de la industria de la construcción, ordenada mediante el Decreto Ejecutivo No. 506 de 24 de marzo de 2020, y sus prórrogas, incluyendo la reactivación, operación y movilización de las empresas y sus trabajadores en todo el territorio nacional.

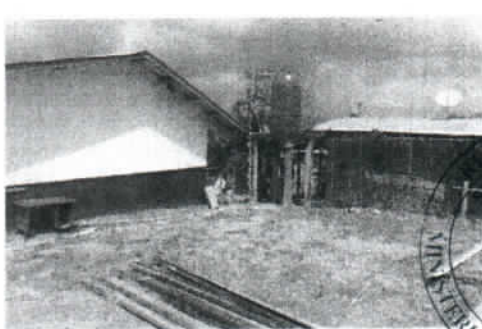
Adicional a esto, El, MINISTERIO DE EDUCACIÓN considera viable otorgarle tiempo adicional, para la ejecución del contrato, basándonos en los LINEAMIENTOS PARA EL RETORNO A LA NORMALIDAD DE LAS EMPRESAS POST-COVID-19 EN PANAMÁ, tal cual lo indica la Resolución N° 405 del 11 de mayo de 2020, por la cual se Adoptan los Lineamientos para el Retorno a la Normalidad de las Empresas POST-COVID-19 en Panamá; en donde en su apartado C. indica lo siguiente:

"... C. DISTANCIAMIENTO FÍSICO: POR LO MENOS 2. MTS ENTRE PERSONAS EN SITIOS PÚBLICOS Y LABORALES.

Se controlará la entrada al establecimiento según la capacidad del mismo, de manera que se pueda mantener un perímetro de seguridad alrededor de cada persona (2mts entre personas).

- *Limitación de cantidad de personas: Se debe establecer una capacidad máxima de personas para cada área cerrada de la empresa, para cumplir con el distanciamiento físico establecido de 2 mts.*
 - Comedores;
 - Salones de reuniones y capacitación;
 - Cafeterías;
 - Puestos de Atención;
 - Bodega. ..."

Anexamos las siguientes fotografías del proyecto para su referencia



8072



En virtud de lo anterior, después de las consultas con las partes interesadas (Empresa Contratista y El Ministerio de Educación), El MINISTERIO DE EDUCACIÓN, considera viable otorgar días calendarios adicionales al contrato en mención, siguiendo debidamente el cumplimiento de la resolución emitida por el Tribunal de Contrataciones Públicas; de otorgarle OCHOCIENTOS TREINTA Y SIETE (837) DÍAS CALENDARIOS. Adicional se otorgan, TRESCIENTOS TRES (303) DÍAS CALENDARIOS por el tema de la liquidación forzosa de la Aseguradora La Floresta Seguros, S.A. y el tiempo que le tomó a la Empresa Contratista conseguir una nueva Aseguradora para el proyecto del contrato en mención y DOSCIENTOS SETENTA Y CUATRO (274) DÍAS CALENDARIOS considerando la suspensión temporal de la industria de la construcción por la pandemia COVID-19 y los lineamientos a seguir con respecto al retorno de la nueva normalidad, lo cual hace un total de MIL CUATROSCIENTOS CATORCE (1,414) DÍAS CALENDARIOS, que aprueba el Inspector de Obras y el Jefe del Departamento de Ejecución e Inspección de Obras, con el objetivo de finalizar la obra y ofrecerle una mejor calidad educativa a los niños y jóvenes de esta región estudiantil.

Se resumen estos tiempos en el siguiente cuadro:

RESUMEN DE FECHAS OTORGADAS A LA EMPRESA CONTRATISTA		
ÍTEM	TRÁMITE	CANTIDAD DE DÍAS CALENDARIOS
1	CUMPLIMIENTO DE LA RESOLUCIÓN EMITIDA POR EL TRIBUNAL DE CONTRATACIONES PÚBLICAS	837
2	LIQUIDACIÓN FORZOSA DE LA ASEGURADORA LA FLORESTA SEGUROS, S.A.	303
3	PANDEMIA COVID-19 & LINEAMIENTOS	274
TOTAL		1414

Dado en la ciudad de Panamá, a los 22 días del mes de septiembre de 2020. " (sic)

Que mediante Autorización de Prórroga N° 1 expedida el día veintidós (22) de septiembre de 2020, el Departamento de Inspección de Obras de la Dirección de Ingeniería y Arquitectura, concede mil cuatrocientos catorce (1,414) días calendario de prórroga, extendiéndose el período hasta el treinta (30) de septiembre dos mil veintiuno (2021). (foja 2046).

Que **EL CONTRATISTA** aportó el Anexo Nro. 1 a la Fianza de Cumplimiento No. 10-40-2003398, emitida por **LA REGIONAL DE SEGUROS, S.A.** el cual cubre la extensión de tiempo autorizada. (foja 2067)



8071

Que **EL CONTRATISTA** aporta Póliza de Todo Riesgo No.11-26-2000012, emitida por **LA REGIONAL DE SEGUROS, S.A.**, el cual cubre la extensión de tiempo autorizada. (foja 2066).

Que la Dirección Nacional de Ingeniería y Arquitectura mediante Memorando DINIA.GSP.139.0638-20 fechado 18 de noviembre de 2020, solicita se confeccione Adenda N°1 por Extensión de Tiempo al Contrato 0-38-2015. (foja 2069).

Que los Artículos 77 y 81 del Texto Único de la Ley 22 del 27 de junio de 2006, establecen las reglas taxativas para las modificaciones y adicionales al contrato, así como la concesión de prórroga respectivamente, ajustándose el presente caso a la normativa, por lo tanto;

RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO: DEJAR SIN EFECTO en todas sus partes el Resuelto No. No.1845 de 23 de abril de 2019.

ARTÍCULO SEGUNDO: Autorizar prórroga de mil cuatrocientos catorce (1,414) días calendarios al Contrato **O-38-2015** suscrito con la empresa **"DEMOLICIÓN, DISEÑO, DESARROLLO DE PLANOS Y CONSTRUCCIÓN DE NUEVO PABELLÓN (2) NIVELES, 2 AULAS DE PRE-ESCOLAR, 11 AULAS TEÓRICAS, 2 MÓDULOS DE SERVICIOS SANITARIOS, TANQUE SÉPTICO Y FILTRO BIOLÓGICO, COCINA-COMEDOR, COBERTIZO, ACERAS, VEREDAS, CANALIZACIÓN DE AGUAS PLUVIALES, CERCA PERIMETRAL, MONOLITO CON NOMBRE DE LA ESCUELA AGUA FRIA #2 – DARIÉN."**

ARTÍCULO TERCERO: Publicar el presente Resuelto en el Sistema Electrónico de "PanamaCompra", por el término de un (1) día hábil, para efecto de su notificación.

ARTÍCULO CUARTO: Remitir copia de este Resuelto a las Direcciones, Departamentos e Instituciones para su debido cumplimiento.

FUNDAMENTO DE DERECHO: Artículos 77 y 81 del Texto Único de la Ley 22 del 27 de junio de 2006.

COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE,


MARUJA G. DE VILLALOBOS
Ministra de Educación




ING. RICARDO SÁNCHEZ GARCÍA
Viceministro de Infraestructura Educativa


MINISTERIO DE EDUCACIÓN
SECRETARÍA GENERAL

04 DIC 2020

ES COPIA AUTÉNTICA



/ic