

4402

POR EL CUAL SE APRUEBA LA EXTENSIÓN DE TIEMPO DEL CONTRATO No.O-63-2017 "DISEÑO, DESARROLLO DE PLANOS, DEMOLICIÓN DE ESTRUCTURAS TIPO RANCHO, REMODELACIONES Y CONSTRUCCIÓN DE LAS NUEVAS INFRAESTRUCTURAS DE LOS CENTROS EDUCATIVOS: ESCUELA HATO HORCÓN Y ESCUELA LAJERO ABAJO, CORREGIMIENTO DE LAJERO, DISTRITO DE NOLE DUIMA, COMARCA NGÄBE BUGLÉ, REGIÓN NEDRINI, REPÚBLICA DE PANAMÁ. UBICADO EN: DISTRITO DE NOLE DUIMA, COMARCA DE NGÄBE BUGLÉ, REGIÓN NEDRINI, REPÚBLICA DE PANAMÁ"

LA MINISTRA DE EDUCACIÓN,
en uso de sus facultades legales,

CONSIDERANDO:

Que el Estado suscribió el Contrato No.O-63-2017, suscrito con la empresa A & A ARROYO Y ASOCIADOS, S.A., para la Licitación Por Mejor Valor No. 2016-0-07-0-12-LV-027670, "DISEÑO, DESARROLLO DE PLANOS, DEMOLICIÓN DE ESTRUCTURAS TIPO RANCHO, REMODELACIONES Y CONSTRUCCIÓN DE LAS NUEVAS INFRAESTRUCTURAS DE LOS CENTROS EDUCATIVOS: ESCUELA HATO HORCÓN Y ESCUELA LAJERO ABAJO, CORREGIMIENTO DE LAJERO, DISTRITO DE NOLE DUIMA, COMARCA NGÄBE BUGLÉ, REGIÓN NEDRINI, REPÚBLICA DE PANAMÁ. UBICADO EN: DISTRITO DE NOLE DUIMA, COMARCA DE NGÄBE BUGLÉ, REGIÓN NEDRINI, REPÚBLICA DE PANAMÁ";

Que mediante Orden de Proceder, se autorizó a la empresa A & A ARROYO Y ASOCIADOS, S.A., para que inicie formalmente los trabajos del contrato en el plazo de seiscientos cincuenta (650) días calendario para la ejecución de la obra, contados a partir del día hábil siguiente a su fecha de notificación;

Que mediante Adenda No.1, se realizó una extensión de tiempo al Contrato No.O-63-2017 de doscientos cincuenta (250) días calendario adicionales;

Que mediante la Nota 138-MEDUCA-LV-027670 de 30 de junio de 2020, la empresa A & A ARROYO Y ASOCIADOS, S.A., solicitó se le concediera una extensión de tiempo para finalizar la ejecución de la del Contrato No.O-63-2017 (fojas 4330 a 4350);

Que en Informe de Justificación Técnica y Viabilidad de la Dirección Nacional de Ingeniería y Arquitectura, y con viabilidad del Vicedespacho de Infraestructura Educativa, fechada 7 de julio de 2020, establece que la extensión de tiempo al Contrato No.O-63-2017, visible a fojas (4353 a 4357) obedece entre otras cosas, a lo siguiente:

"1. ANTECEDENTES DE LA SOLICITUD:

A continuación, se presentan los antecedentes de la solicitud de prórroga de tiempo
No. 2:

- Que él, MINISTERIO DE EDUCACIÓN, como entidad contratante publicó convocatoria del Acto Público N° 2016-0-07-0-12-LV-027670, el 23 de mayo de 2017 del proyecto denominado "DISEÑO, DESARROLLO DE PLANOS DEMOLICIÓN DE ESTRUCTURAS TIPO RANCHO, REMODELACIONES Y CONSTRUCCIÓN DE LAS NUEVAS INFRAESTRUCTURAS DE LOS CENTROS EDUCATIVOS: ESCUELA HATO HORCÓN Y ESCUELA LAJERO ABAJO, CORREGIMIENTO DE LAJERO, DISTRITO DE NOLE DUIMA, COMARCA NGÄBE BUGLÉ, REGIÓN NEDRINI, REPÚBLICA DE PANAMÁ. UBICADO EN: DISTRITO DE NOLE DUIMA, COMARCA NGÄBE BUGLÉ, REGIÓN NEDRINI, REPÚBLICA DE PANAMÁ"



- Que él, MINISTERIO DE EDUCACIÓN, mediante el Resuelto N° 3356 de 06 de julio de 2017, adjudica la licitación por mejor valor N° 2016-0-07-0-12-LV-027670, correspondiente al "DISEÑO, DESARROLLO DE PLANOS DEMOLICIÓN DE ESTRUCTURAS TIPO RANCHO, REMODELACIONES Y CONSTRUCCIÓN DE LAS NUEVAS INFRAESTRUCTURAS DE LOS CENTROS EDUCATIVOS: ESCUELA HATO HORCÓN Y ESCUELA LAJERO ABAJO, CORREGIMIENTO DE LAJERO, DISTRITO DE NOLE DUIMA, COMARCA NGÄBE BUGLÉ, REGIÓN NEDRINI, REPÚBLICA DE PANAMÁ. UBICADO EN: DISTRITO DE NOLE DUIMA, COMARCA NGÄBE BUGLÉ, REGIÓN NEDRINI, REPÚBLICA DE PANAMÁ", a la empresa, A&A ARROYO Y ASOCIADOS, S.A., por un monto de cinco millones ochocientos treinta y un mil quinientos ocho balboas con 56/100 (B/.5,831,508.56).
- Que él, MINISTERIO DE EDUCACIÓN, como entidad contratante y la empresa contratista, A&A ARROYO Y ASOCIADOS, S.A., formalizan el contrato O-63-2017; el cual se refrendó por la, CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA DE PANAMÁ. El mismo fue firmado, en representación del Estado panameño por la Ministra de Educación Marcela Paredes de Vásquez y por parte de la empresa contratista, por el Ing. Marnel A. Arroyo Espinoza.
- Que mediante la Orden de Proceder DNIA.GSP.139.3.0016-18 con fecha del día diecinueve (19) de marzo de 2018 y notificada el seis (06) de abril de 2018 el MINISTERIO DE EDUCACIÓN da la Orden de Proceder a la empresa A&A ARROYO Y ASOCIADOS, S.A., y así inicie a ejecutar la obra a partir del nueve (09) de abril de 2018, con fecha final el 18 de enero de 2020.
- Que mediante Resuelto N° 1465 con fecha del 13 de abril de 2020, el MINISTERIO DE EDUCACIÓN, autoriza una prórroga de Doscientos Cincuenta (250) días al Contrato N° O-63-2017, suscrito con la empresa "A&A ARROYO Y ASOCIADOS, S.A.", para finalizar los trabajos de "DISEÑO, DESARROLLO DE PLANOS DEMOLICIÓN DE ESTRUCTURAS TIPO RANCHO, REMODELACIONES Y CONSTRUCCIÓN DE LAS NUEVAS INFRAESTRUCTURAS DE LOS CENTROS EDUCATIVOS: ESCUELA HATO HORCÓN Y ESCUELA LAJERO ABAJO, CORREGIMIENTO DE LAJERO, DISTRITO DE NOLE DUIMA, COMARCA NGÄBE BUGLÉ, REGIÓN NEDRINI, REPÚBLICA DE PANAMÁ. UBICADO EN: DISTRITO DE NOLE DUIMA, COMARCA NGÄBE BUGLÉ, REGIÓN NEDRINI, REPÚBLICA DE PANAMÁ"

2. LO SOLICITADO POR EL CONTRATISTA:

Mediante nota N° 138-MEDUCA-LV-027670 de fecha 30 de junio de 2020 y recibida el 06 de julio de 2020, la empresa A & A ARROYO Y ASOCIADOS, S.A. solicitó prórroga en el plazo de cumplimiento del Contrato O-63-2017, de CIENTO NOVENTA (190) DÍAS calendario, basándose en las siguientes razones:

"...El Tiempo que a continuación estamos justificando se debe a muchos factores que no son imputables a nuestra empresa y es el tiempo necesario para culminar escuelas y entregar con acta final a Meduca al 100% de ejecución.

Solicitamos formalmente se realicen los trámites correspondientes para realizar la adenda de tiempo N°2 para el contrato en referencia, basado en las justificaciones presentadas.

Ya que esto es un trámite que no depende de nuestra empresa y el no refrendo de esta adenda de manera oportuno está causando atrasos en los proyectos ya que los avances logrados no son posibles de facturar y posteriormente realizar gestión de cobros por consiguiente no se pueden realizar el trámite con los bancos que muy diligentemente me han financiado los proyectos hasta la fecha.

Por lo anterior solicito nuevamente nos sean concedidos 190 días de prórroga tomando como fecha inicial el vencimiento de la adenda N°1 (25 de septiembre de 2020) y fecha final el 03 de abril de 2021.

Esto se hace con el fin que de aprobarse en tiempo oportuno la adenda N°2, estemos en tiempo vigente y así realizar la instalación dl sistema fotovoltaico y hacer la entrega final al 100% a conformidad de ambas partes..."



A continuación, hacemos entrega de nuestros sustentos para la solicitud de adenda N°2

1. Atrasos en tramites por parte de Meduca en el refrendo de adenda de tiempo N°1: Nuestra empresa solicito extensión de tiempo N°1 para el proyecto en referencia y realizamos la entrega oportuna de los endosos de fianzas solicitados por MEDUCA, mediante Nota 123-MEDUCA-LV-027670 con fecha del 01 de octubre de 2019. Sin embargo, a la fecha de hoy aun no contamos con refrendo de la adenda con la extensión de tiempo solicitada y tal como le hemos explicado en notas anteriores, esta situación no nos permitió facturar los avances que teníamos en campo y afectó nuestro financiamiento con las entidades bancarias.

Si tomamos en cuenta la fecha de entrega de los endosos 01/10/2019 al día de hoy 30/06/2020, tenemos un total de 273 días calendarios de atrasos no imputables a nuestra empresa.

Como sustento adjuntamos las notas con las que hemos estado explicando la situación con el atraso del refrendo de la adenda de tiempo N°1:

- Nota 123-MEDUCA-LV-027670 – ENTREGA DE ENDOSOS ORIGINALES (01/10/2019)
- Nota 134-MEDUCA-LV-027670 – ESTATUS ADENDA DE TIEMPO (19/01/2020)
- Nota 135-MEDUCA-LV-027670 – ESTATUS ADENDA DE TIEMPO (03/03/2020)
- Nota 136-MEDUCA-LV-027670 – ESTATUS DEL CONTRATO Y ADENDA DE TIEMPO (15/06/2020)
- Nota 181-MEDUCA-LV-027670 – ESTATUS ADENDA DE TIEMPO (06/09/2019)

2. Adenda de tiempo por condiciones climáticas durante el desarrollo del proyecto: A continuación, presentamos cuadro resumen de las precipitaciones diarias según registro diario de ETESA en su estación de DAVID, sin embargo, nuestras escuelas se encuentran en el área de comarca donde las precipitaciones son más constantes y con mayor intensidad y de los cuales no aparecen registros.

TABLA RESUMEN DATOS ETESA DAVID	
MESES	DIAS LLUVIA SIN TRABAJAR
ENERO 2019	0
FEBRERO 2019	1
MARZO 2019	2
ABRIL 2019	9
MAYO 2019	22
JUNIO 2019	15
JULIO 2019	15
AGOSTO 2019	22
SEPTIEMBRE 2019	23
OCTUBRE 2019	25
NOVIEMBRE 2019	14
DICIEMBRE 2019	10
TOTAL	158 DÍAS

158 días, según registro de ETESA.
(Adjunto datos diarios de ETESA)

3. Atrasos por Emergencia Nacional Covid-19: Tomando en cuenta el día en que el MINSA declaro el primer caso por COVID-19 en Panamá, el 09 de marzo de 2020, ya que las autoridades comarcales inmediatamente realizaron sus cercos sanitarios y se vio afectado nuestro paso hacia las escuelas, a la fecha de hoy 30 de junio de 2020, ya que aún no contamos con autorización por parte de MEDUCA Y MINSA para reactivar las actividades, tenemos un tiempo no imputable a nuestra empresa de 113 días calendarios.

Nuestra empresa ya entrego al MITRADEL todos los formularios y requisitos básicos para el retorno a la normalidad por medio de la plataforma digital, habilitada para este



Adjunto Noticia sobre cercos sanitarios en comunidades indígenas, donde manifiestan que desde el primer día que se detectó el primer caso, ellos colocaron su cerco sanitario. El cual a la fecha aún se mantiene.

Para finalizar queremos manifestar que de los 544 días calendarios de atrasos justificados, consideramos que la solicitud de nuestra parte de 190 días calendarios adicionales es razonable para su aprobación, ya que las mismas no son imputables a nuestra empresa...”

3. VIABILIDAD DE LA SOLICITUD:

Para determinar la viabilidad de la solicitud, se procedió a verificar y analizar la petición del Contratista, por lo cual el MINISTERIO DE EDUCACIÓN, ve viable la justificación de prórroga de CIENTO NOVENTA DIAS (190) DÍAS debido a lo siguiente:

Según la primera parte de la solicitud donde el Contratista, detalla todo la trazabilidad que se ha mantenido con el trámite de su primera Adenda de Extensión de Tiempo, nos basamos en lo establecido en la ley 22 de Contrataciones Públicas en el siguiente artículo:

“Artículo 81: Concesión de prórroga, los retrasos que fueran producidos por causas no imputables al contratista o cuando se den situaciones de fuerza mayor o casos fortuitos, darán derecho a que se extienda el plazo del contrato por un periodo no menor al retraso.

Sin perjuicio de lo establecido, las prórrogas modificarán, proporcionalmente, los términos establecidos y se documentarán como adiciones o adendas al contrato originalmente suscrito.

También el contratista tendrá derecho a la extensión del periodo de ejecución, cuando el perfeccionamiento del contrato se efectúe con posterioridad a los ciento veinte días calendario de concluido del procedimiento de selección del contratista.”

Según la segunda parte de la solicitud del Contratista, podemos indicar que no hacemos referencia en los tiempos de condiciones climáticas, ya que el proyecto mantiene un avance considerable, cabe mencionar que las actividades pendientes no se consideran su atraso por lluvias para su culminación.

En la tercera y última parte de la solicitud del Contratista, aceptamos la inesperada situación que embarga no solo el país en general, sino a nivel mundial y este tiempo no es imputable para el Contratista, nos basamos en lo siguiente:

El pasado 11 de marzo, la Organización Mundial de La Salud (OMS) declaró la enfermedad coronavirus (COvid-19) como pandemia, en virtud de la propagación de esta enfermedad a nivel mundial, la cantidad de personas afectadas y los decesos suscitados como producto de este virus; declaración que, a nivel de la República de Panamá, dio lugar a la emisión de la Resolución de Gabinete N° 11 de 13 de marzo de 2020, por medio de la cual se declaró el Estado de Emergencia Nacional y se dictan otras disposiciones.

Que mediante Decreto Ejecutivo N° 506 de 24 de marzo de 2020, ordenó la suspensión temporal de la actividad de la industria de la construcción en todos los proyectos actualmente en desarrollo en el territorio nacional a partir de las 11:59 p.m. del día miércoles 25 de marzo de 2020. Se le dio una vigencia de treinta (30) días calendarios.

Que mediante Decreto Ejecutivo N° 548 de 24 de abril de 2020, se prórroga por el termino de treinta (30) días calendarios la suspensión temporal de la actividad de la industria de la construcción, en los mismos términos expresados en el artículo 1 del Decreto Ejecutivo N° 506 de 24 de marzo de 2020.

Que mediante Decreto Ejecutivo N° 637 de 25 de mayo de 2020 se prórroga por el termino de quince (15) días calendarios la suspensión temporal de la actividad de la



industria de la construcción, en los mismos términos expresados en el artículo 1 del Decreto Ejecutivo N° 506 de 24 de marzo de 2020.

Que mediante Decreto Ejecutivo N° 709 de 10 de junio de 2020 se prórroga por el termino de quince (15) días calendarios la suspensión temporal de la actividad de la industria de la construcción, en los mismos términos expresados en el artículo 1 del Decreto Ejecutivo N° 506 de 24 de marzo de 2020.

Se adjuntan a este informe los siguientes decretos en referencia:

- Decreto Ejecutivo N° 81 del 20 de marzo de 2020.
- Decreto Ejecutivo N° 504 del 23 de marzo de 2020.
- Decreto ejecutivo N° 505 del 23 de marzo de 2020.
- Decreto Ejecutivo N° 506 de 24 de marzo de 2020.
- Decreto Ejecutivo N° 548 de 24 de abril de 2020.
- Decreto Ejecutivo N° 637 de 25 de mayo de 2020.
- Decreto Ejecutivo N° 709 de 10 de junio de 2020.

Observación: Además, cabe resaltar que a la fecha de levantamiento de este informe el Ministerio de Salud no ha publicado el decreto en donde autorice la reapertura de obras de construcción y no se tiene fecha exacta de publicación de dicho decreto. Tomando en consideración que dicho proyecto no se encuentra en el listado inicial de reapertura de obras que fue enviado al Ministerio de Salud, y la empresa asumirá la gestión de reiniciar el proyecto cumpliendo con el protocolo de bioseguridad, realizando los trámites pertinentes con el MINSA.

Adicional, cabe destacar que el proyecto tiene un avance físico considerado de 98.66% según ACTA DE ACEPTACIÓN SUSTANCIAL RS-015-2020 con fecha del 17 de marzo de 2020.

Basado en lo anterior, después de las evaluaciones y verificaciones de la Nota presentada por el contratista, el Cronograma de Obra y el Expediente Administrativo del contrato en mención; el Inspector de obra y el Jefe del Departamento de Ejecución e Inspección; aprueban prórroga de CIENTO NOVENTA (190) DÍAS calendarios adicionales al plazo de cumplimiento al contrato en mención, tomando en consideración el atraso por refrendo de la extensión de tiempo N°1 y la suspensión de las obras de la construcción, debido al Estado de Emergencia Nacional por la Pandemia Mundial Covid-19." (Sic);

Que mediante la Autorización de Prórroga No.2 del 7 de julio de 2020, la Dirección Nacional de Ingeniería y Arquitectura (foja 4359), concede ciento noventa (190) días calendario de prórroga a la empresa A & A ARROYO Y ASOCIADOS, S.A., extendiéndose el período de ejecución de la obra del contrato No.O-63-2017, hasta el 3 de abril de 2021;

Que la empresa A & A ARROYO Y ASOCIADOS, S.A aportó el Endoso No.4 a la Fianza de Pago anticipado No.FIAN-1669 y Endoso No.4 a la Fianza de Cumplimiento No.FICC-6897 (4388-4389) respectivamente, ambas emitidas por ACERTA COMPAÑÍA DE SEGUROS, S.A., los cuales cubren la extensión otorgada y vigente hasta el 3 de abril de 2021 y el Endoso a la Póliza de Responsabilidad Civil No.RCGE-1122-4 emitido por ACERTA SEGUROS, S.A., (foja 4387) el cual cubre la extensión otorgada y vigente hasta el 3 de abril de 2021;

Que los Artículos 77 y 81 del Texto Único de la Ley 22 del 27 de junio de 2006, de conformidad a lo establecido con el artículo 100 de la Ley 61 de 27 de septiembre de 2017, regulan lo concerniente a las modificaciones, adiciones y modificaciones del contrato y la concesión de prórroga, por tanto;

RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO: Autorizar la prórroga de ciento noventa (190) días calendario al plazo de entrega de la obra objeto del Contrato No.O-63-2017, suscrito

4397

entre EL ESTADO y la empresa A & A ARROYO Y ASOCIADOS, S.A., para el "DISEÑO, DESARROLLO DE PLANOS, DEMOLICIÓN DE ESTRUCTURAS TIPO RANCHO, REMODELACIONES Y CONSTRUCCIÓN DE LAS NUEVAS INFRAESTRUCTURAS DE LOS CENTROS EDUCATIVOS: ESCUELA HATO HORCÓN Y ESCUELA LAJERO ABAJO, CORREGIMIENTO DE LAJERO, DISTRITO DE NOLE DUIMA, COMARCA NGÄBE BUGLÉ, REGIÓN NEDRINI, REPÚBLICA DE PANAMÁ. UBICADO EN: DISTRITO DE NOLE DUIMA, COMARCA DE NGÄBE BUGLÉ, REGIÓN NEDRINI, REPÚBLICA DE PANAMÁ".

ARTÍCULO SEGUNDO: Publicar el presente Resuelto en el Sistema Electrónico de "PanamaCompra", por el término de un (1) día hábil, para efecto de su notificación.

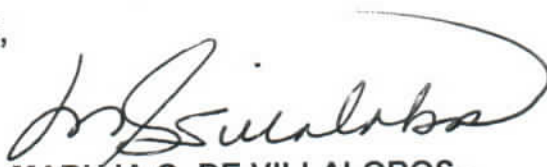
ARTÍCULO TERCERO: Remitir copia de este Resuelto a las Direcciones, Departamentos e Instituciones para su debido cumplimiento.

FUNDAMENTO DE DERECHO: Artículo 77 y 81 del Texto Único de la Ley 22 del 27 de junio de 2006 y artículo 222 del Decreto Ejecutivo No 366 del 28 de diciembre de 2006, de conformidad a lo establecido en el artículo 100 de la Ley 61 de 27 de septiembre de 2017.

COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE,


ING. RICARDO SÁNCHEZ GARCÍA
Viceministro de Infraestructura Educativa




MARIJA G. DE VILLALOBOS
Ministra de Educación



EL SUSCRITO SECRETARIO GENERAL DEL
MINISTERIO DE EDUCACIÓN
CERTIFICA
QUE ESTE DOCUMENTO ES COPIA AUTÉNTICA

05 OCT 2020

FIRMA:

