

ADENDA 2 AL CONTRATO O-43-2017 DEL ACTO PÚBLICO N° 2016-0-07-0-12-LV-028217 del PROYECTO: "DISEÑO, DESARROLLO DE PLANOS, DEMOLICIÓN DE ESTRUCTURAS TIPO RANCHO, REMODELACIONES Y CONSTRUCCIÓN DE LAS NUEVAS INFRAESTRUCTURAS DE LOS CENTROS EDUCATIVOS: LOS GUARUMOS Y EL PAREDÓN DEL CORREGIMIENTO EL PAREDÓN, DISTRITO DE ÑURUM, COMARCA NGÄBE BUGLÉ, REGIÓN KODRIRI, REPÚBLICA DE PANAMÁ."

LA MINISTRA DE EDUCACIÓN,
en uso de sus facultades legales,

CONSIDERANDO:

Que el Estado suscribió el **Contrato O-43-2017**, con el **CONSORCIO HALFESA-BATISTA**, debidamente constituido por las empresas **HALFESA**, sociedad anónima, debidamente registrada en (Mercantil), conforme a la Ley de la República de Panamá en Ficha: 319483, Rollo 50871, imagen 26 y **ROBERTO BATISTA E HIJOS, S.A.** Sociedad Anónima, debidamente registrada en (Mercantil) conforme a la Ley de la República de Panamá en Folio: 366434 del Registro Público para que realizara los trabajos de "DISEÑO, DESARROLLO DE PLANOS, DEMOLICIÓN DE ESTRUCTURAS TIPO RANCHO, REMODELACIONES Y CONSTRUCCIÓN DE LAS NUEVAS INFRAESTRUCTURAS DE LOS CENTROS EDUCATIVOS: LOS GUARUMOS Y EL PAREDÓN DEL CORREGIMIENTO EL PAREDÓN, DISTRITO DE ÑURUM, COMARCA NGÄBE BUGLÉ, REGIÓN KODRIRI, REPÚBLICA DE PANAMÁ."

Que mediante Orden de Proceder, se autorizó a la empresa **CONSORCIO HALFESA-BATISTA**, para que iniciará formalmente los trabajos en el plazo de seiscientos cincuenta (650) días calendario contados a partir del día hábil siguiente a su fecha de notificación, es decir a partir del ocho (8) de enero de 2018, debiendo culminar el día diecinueve (19) de octubre de 2019;

Que mediante Resuelto No. 5713 de 21 de octubre de 2019, se autoriza Adenda 1 por Extensión de Tiempo al Contrato O-43-2017.

Que mediante Resuelto No. 1457 de 7 de abril de 2020, se corrige el artículo segundo de la parte resolutive del Resuelto No. 5713 de 21 de octubre de 2019.

Que a través de Nota No. 020-MEDUCA-ESC. RAN-2020 con fecha de 27 de enero de 2020, la empresa **CONSORCIO HALFESA-BATISTA**, solicitó se le concediera una extensión de tiempo de cincuenta y siete (57) días calendario para finalizar la ejecución de la obra (foja 2440);

Que a través de Nota s/n con fecha de 24 de junio de 2020, la empresa **CONSORCIO HALFESA-BATISTA**, solicitó se le concediera una extensión de tiempo de doscientos veintiséis (226) días calendario para finalizar la ejecución de la obra (foja 2403);

Que mediante informe de Justificación Técnica y de Viabilidad fechada veintisiete (27) de julio de 2020, de la Dirección Nacional de Ingeniería y Arquitectura y con viabilidad del Viceministerio de Infraestructura, justifica el tiempo adicional solicitado por la empresa **CONSORCIO HALFESA-BATISTA**, (fojas 2448-2452) por los siguientes motivos:

"...PRÓRROGA DE TRESCIENTOS SESENTA Y CINCO (365) DÍAS

PROYECTO: "DISEÑO, DESARROLLO DE PLANOS, DEMOLICIÓN DE ESTRUCTURAS TIPO RANCHO, REMODELACIONES Y CONSTRUCCIÓN DE LAS NUEVAS INFRAESTRUCTURAS DE LOS CENTROS EDUCATIVOS: LOS GUARUMOS Y EL PAREDÓN DEL CORREGIMIENTO EL PAREDÓN, DISTRITO DE ÑURUM, COMARCA NGÄBE BUGLE, REGIÓN KODRIRI, REPÚBLICA DE PANAMÁ".

CONTRATO N° O-43-2017
EMPRESA CONTRATISTA: CONSORCIO HALFESA – BATISTA
NÚMERO DE ACTO PÚBLICO: 2016-0-07-0-12-LV-028217



I. ANTECEDENTES

1. Que el, **MINISTERIO DE EDUCACIÓN**, como entidad contratante publicó la tercera convocatoria del Acto Público N° 2016-0-07-0-12-LV-028217, el 05 de abril de 2017 del proyecto denominado "**DISEÑO, DESARROLLO DE PLANOS, DEMOLICIÓN DE ESTRUCTURAS TIPO RANCHO, REMODELACIONES Y CONSTRUCCIÓN DE LAS NUEVAS INFRAESTRUCTURAS DE LOS CENTROS EDUCATIVOS: LOS GUARUMOS Y EL PAREDÓN DEL CORREGIMIENTO EL PAREDÓN, DISTRITO DE ÑURUM, COMARCA NGÄBE BUGLÉ, REGIÓN KODRIRI, REPÚBLICA DE PANAMÁ**".
2. Que el, **MINISTERIO DE EDUCACIÓN**, mediante el Resuelto N° 2432 de 30 de mayo de 2017, adjudica la licitación por mejor valor N° 2016-0-07-0-12-LV-028217, correspondiente al proyecto "**DISEÑO, DESARROLLO DE PLANOS, DEMOLICIÓN DE ESTRUCTURAS TIPO RANCHO, REMODELACIONES Y CONSTRUCCIÓN DE LAS NUEVAS INFRAESTRUCTURAS DE LOS CENTROS EDUCATIVOS: LOS GUARUMOS Y EL PAREDÓN DEL CORREGIMIENTO EL PAREDÓN, DISTRITO DE ÑURUM, COMARCA NGÄBE BUGLÉ, REGIÓN KODRIRI, REPÚBLICA DE PANAMÁ**", a la empresa, **CONSORCIO HALFESA - BATISTA**, por un monto de Cuatro Millones Doscientos Cuarenta y Cinco Mil Novecientos Siete Balboas con 38/100 (B/. 4,245,907.38).
3. Que el **MINISTERIO DE EDUCACIÓN**, como entidad contratante y la empresa contratista **CONSORCIO HALFESA - BATISTA** suscribieron el Contrato N° O-43-2017, el 07 de noviembre de 2017 y refrendado por la Contraloría General de la República el 12 de diciembre de 2017, en virtud del Acto Público No. 2016-0-07-0-12-LV-028217, El mismo fue firmado, en representación del Estado panameño por la Exministra de Educación Marcela Paredes de Vásquez y por parte de la empresa contratista, por la señora Emelda González.
4. Mediante **Orden de Proceder DNIA.GCSP-139.3.044-17**, con fecha del 19 de diciembre de 2017 y debidamente notificada el 05 de enero de 2018, el **MINISTERIO DE EDUCACIÓN** emitió la Orden de Proceder a **CONSORCIO HALFESA - BATISTA**, para que inicie la obra a partir del 8 de enero de 2018 y finalice el 19 de octubre de 2019.
5. Que él, **MINISTERIO DE EDUCACIÓN**, mediante el Resuelto N° 5713 del 21 de octubre de 2019 autoriza a la empresa **CONSORCIO HALFESA-BATISTA**, prórroga de **CIENTO VEINTIUN (121) DÍAS** calendario para que se culminen los trabajos de "**DISEÑO, DESARROLLO DE PLANOS, DEMOLICIÓN DE ESTRUCTURAS TIPO RANCHO, REMODELACIONES Y CONSTRUCCIÓN DE LAS NUEVAS INFRAESTRUCTURAS DE LOS CENTROS EDUCATIVOS: LOS GUARUMOS Y EL PAREDÓN DEL CORREGIMIENTO EL PAREDÓN, DISTRITO DE ÑURUM, COMARCA NGÄBE BUGLÉ, REGIÓN KODRIRI, REPÚBLICA DE PANAMÁ**".
6. Que él, **MINISTERIO DE EDUCACIÓN**, mediante el Resuelto N° 1457 del 07 de abril de 2020, la cual corrige el artículo segundo de la parte Resolutiva del Resuelto N°5713 del 21 de octubre de 2019, por el cual se autoriza a la empresa **CONSORCIO HALFESA-BATISTA**, prórroga de **CIENTO VEINTIUN (121) DÍAS** calendario para que se culminen los trabajos de "**DISEÑO, DESARROLLO DE PLANOS, DEMOLICIÓN DE ESTRUCTURAS TIPO RANCHO, REMODELACIONES Y CONSTRUCCIÓN DE LAS NUEVAS INFRAESTRUCTURAS DE LOS CENTROS EDUCATIVOS: LOS GUARUMOS Y EL PAREDÓN DEL CORREGIMIENTO EL PAREDÓN, DISTRITO DE ÑURUM, COMARCA NGÄBE BUGLÉ, REGIÓN KODRIRI, REPÚBLICA DE PANAMÁ**".

II. LO SOLICITADO POR EL CONTRATISTA:

Mediante Nota N°. 020-MEDUCA-ESC. RAN-2020 con fecha 27 de enero de 2020, recibida el 06 de febrero de 2020 en la Dirección Nacional de Ingeniería y Arquitectura, la empresa **CONSORCIO HALFESA - BATISTA**, solicitó prórroga en el plazo de cumplimiento del Contrato O-43-2017, de **CINCUENTA Y SIETE (57) DÍAS** calendario basándose en las siguientes razones:

"... Por medio de la presente me dirijo a usted para informarle, como es de su conocimiento, que se tuvieron que hacer cambios en la ubicación de las nuevas estructuras debido a la topografía del terreno, esto ocasionó una orden de cambio que actualmente está por aprobación.

Debido a esta situación, le solicito, una segunda adenda de extensión de tiempo de 57 días calendarios adicionales, la cual correspondería para finalizar estos trabajos del 18 de febrero al 15 de abril de 2020.

Actualmente el proyecto se encuentra a un 90% y debido a la orden de cambio que esta por aprobación, requerimos del tiempo solicitado para finalizar con el proyecto..."

Mediante nota sin Número de Referencia, fechada 24 de junio de 2020 y recibida mediante correo electrónico el 25 de junio de 2020 en la Dirección Nacional de Ingeniería y Arquitectura, el contratista **CONSORCIO HALFESA - BATISTA**, solicita extensión de tiempo en el plazo de cumplimiento del Contrato N°. O-43-2017, de **DOSCIENTOS VEINTISÉIS (226) DÍAS** calendario basándose en las siguientes razones:

"... En atención al proyecto en referencia, nos permitimos a someter a su consideración la solicitud de una adenda de extensión de tiempo, por un período de 226 días, atendiendo a



2466

las causas que procederemos a enumerar. Es importante resaltar, que a la fecha este proyecto cuenta con un porcentaje de avance del noventa y cinco por ciento.

Causas en las cuales sustentamos nuestra solicitud:

1. El día veintisiete de enero del año en curso, se entregó una solicitud de extensión de tiempo (Adenda N°.2) de 57 días calendarios. La misma fue autorizada y sustentada por el inspector del proyecto el Ing. Jesús Camaño, sin embargo, esta adenda no fue tramitada debido a que la primera solicitud de Adenda no estaba refrendada.
2. Como consecuencia de la pandemia originada por el COVID-19, fue emitido el decreto ejecutivo No 506, en el cual se ordenaba la paralización de las actividades de construcción en todo el territorio nacional, lo cual nos imposibilitó continuar con los trabajos correspondientes. A la fecha, han transcurrido tres meses sin que todavía se autorice el reinicio de las actividades de construcción, e igualmente el Ministerio de Salud no ha aprobado la solicitud enviada por el Ministerio de Educación el pasado 29 de mayo, en la cual solicitaba permiso especial para algunos proyectos, entre los cuales se encontraba el que nos atañe.
3. Finalmente, estamos requiriendo de cuatro meses adicionales, una vez sea concedida la autorización para continuar la obra, tiempo necesario para culminar los trabajos pendientes, gestionar las inspecciones y presentar las cuentas correspondientes. Así mismo, nos permite tramitar en caso de ser necesario, un acta sustancial, debido a los atrasos que puedan darse con los permisos de los bomberos, ya que los mismos no están aceptando este tipo de trámites debido a que se encuentran comprometidos con la ayuda a las necesidades de la pandemia.

Aprovechamos la oportunidad, para comunicarle que estos proyectos están ubicados dentro de la Comarca Gnäbe Bugle, y en cada escuela hay cercos sanitarios establecidos por las autoridades comarcales. Debido a esta situación, es necesario tramitar otro permiso ante dichas autoridades, una vez el Ministerio de Salud nos otorgue el salvoconducto respectivo. Le agradecemos de antemano su atención a la presente solicitud y la tramitación de la misma, tan pronto la Adenda N° 1 sea refrendada por la Contraloría General de la República...

III. VIABILIDAD DE LA SOLICITUD:

• PRÓRROGA DE TIEMPO:

En la solicitud sobre la extensión de tiempo al contrato; se procedió a verificar y analizar las peticiones de la empresa, y aclaramos que el contratista solicitó CINCUENTA Y SIETE (57) DÍAS calendarios mediante Nota N°. 020-MEDUCA-ESC. RAN-2020 con fecha 27 de enero de 2020 antes del vencimiento de su primera Extensión de Tiempo. Luego realizó otra solicitud mediante nota sin Número de Referencia, fechada 24 de junio de 2020, donde solicita DOSCIENTOS VEINTISEIS (226) DÍAS calendario y se le considerará el tiempo de paralización por Pandemia Covid-19, el cual había afectado las actividades de construcción, el **MINISTERIO DE EDUCACIÓN**, viabiliza la justificación de prórroga, por lo que en resumen le otorga **TRESCIENTOS SESENTA Y CINCO (365) DÍAS** calendario, tal cual se evidencia a continuación:

- Nos basamos en lo establecido en la ley 22 de Contrataciones Públicas en el siguiente artículo:
"Artículo 81: Cesión de prórroga, los retrasos que fueran producidos por causas no imputables al contratista o cuando se den situaciones de fuerza mayor o casos fortuitos, darán derecho a que se extienda el plazo del contrato por un periodo no menor al retraso.
Sin perjuicio de lo establecido, las prórrogas modificarán, proporcionalmente, los términos establecidos y se documentarán como adiciones o adendas al contrato originalmente suscrito.
También el contratista tendrá derecho a la extensión del periodo de ejecución, cuando el perfeccionamiento del contrato se efectúe con posterioridad a los ciento veinte días calendario de concluido del procedimiento de selección del contratista."
- Adicional hemos considerado el tiempo que no es imputable al contratista sobre la paralización de la construcción que a nivel nacional se ha decretado, podemos basarnos en lo siguiente:

El pasado 11 de marzo, la Organización Mundial de La Salud (OMS) declaró la enfermedad coronavirus (COvid-19) como pandemia, en virtud de la propagación de esta enfermedad a nivel mundial, la cantidad de personas afectadas y los decesos suscitados como producto de este virus; declaración que, a nivel de la República de Panamá, dio lugar a la emisión de la Resolución de Gabinete N° 11 de 13 de marzo de 2020, por medio de la cual se declaró el Estado de Emergencia Nacional y se dictan otras disposiciones.

Que mediante **Decreto Ejecutivo N° 506 de 24 de marzo de 2020**, ordenó la suspensión temporal de la actividad de la industria de la construcción en todos los proyectos actualmente en desarrollo en el territorio nacional a partir de las 11:59 p.m. del día miércoles 25 de marzo de 2020. Se le otorga una vigencia de treinta (30) días calendarios.

Que mediante **Decreto Ejecutivo N° 548 de 24 de abril de 2020**, se prórroga por el término de treinta (30) días calendarios la suspensión temporal de la actividad de la industria de la



2465
construcción, en los mismos términos expresados en el artículo 1 del Decreto Ejecutivo N° 506 de 24 de marzo de 2020.

Que mediante **Decreto Ejecutivo N° 637 de 25 de mayo de 2020** se prórroga por el termino de quince **(15) días calendarios** la suspensión temporal de la actividad de la industria de la construcción, en los mismos términos expresados en el artículo 1 del Decreto Ejecutivo N° 506 de 24 de marzo de 2020.

Que mediante **Decreto Ejecutivo N° 709 de 10 de junio de 2020** se prórroga por el termino de quince **(15) días calendarios** la suspensión temporal de la actividad de la industria de la construcción, en los mismos términos expresados en el artículo 1 del Decreto Ejecutivo N° 506 de 24 de marzo de 2020.

Que mediante **Decreto Ejecutivo N° 840 de 24 de junio de 2020** se prórroga por el termino de quince **(15) días calendarios** la suspensión temporal de la actividad de la industria de la construcción, en los mismos términos expresados en el artículo 1 del Decreto Ejecutivo N° 506 de 24 de marzo de 2020.

Que mediante **Decreto Ejecutivo N° 867 de 10 de julio de 2020** se prórroga por el termino de quince **(15) días calendarios** la suspensión temporal de la actividad de la industria de la construcción, en los mismos términos expresados en el artículo 1 del Decreto Ejecutivo N° 506 de 24 de marzo de 2020.

Que mediante **Decreto Ejecutivo N° 874 de 27 de julio de 2020** se prórroga por el termino de quince **(15) días calendarios** la suspensión temporal de la actividad de la industria de la construcción, en los mismos términos expresados en el artículo 1 del Decreto Ejecutivo N° 506 de 24 de marzo de 2020.

- Atendiendo a la nueva normalidad y a los lineamientos de salud y seguridad impuestos por el MINSA para evitar más contagios del COVID -19, es evidente que el proyecto no podrá mantener la misma cantidad de personal que tenía antes de la pandemia para cumplir sus metas y cronograma de trabajo, por lo que la capacidad y rendimiento de las actividades se verán afectadas, ante esta situación.

LINEAMIENTOS PARA EL RETORNO A LA NORMALIDAD DE LAS EMPRESAS POST-COVID-19 EN PANAMÁ:

El, **MINISTERIO DE EDUCACIÓN**, otorga tiempo adicional, para la ejecución del contrato; esto basado en la Resolución N° 405 del 11 de mayo de 2020, por la cual se Adoptan los Lineamientos para el Retorno a la Normalidad de las Empresas POST-COVID-19 en Panamá; en donde en su apartado C. indica lo siguiente:

"... C. DISTANCIAMIENTO FÍSICO: POR LO MENOS 2. MTS ENTRE PERSONAS EN SITIOS PÚBLICOS Y LABORALES.

Se controlará la entrada al establecimiento según la capacidad del mismo, de manera que se pueda mantener un perímetro de seguridad alrededor de casa persona (2mts entre personas).

- Limitación de cantidad de personas: Se debe establecer una capacidad máxima de personas para cada área cerrada de la empresa, para cumplir con el distanciamiento físico establecido de 2 mts.
 - Comedores;
 - Salones de reuniones y capacitación;
 - Cafeterías;
 - Puestos de Atención;
 - Bodega..."

Basado en lo anterior, las evaluaciones y verificaciones de las notas presentadas por el contratista, el Cronograma de Obra y el Expediente Administrativo del Contrato en mención, se considera viable la solicitud del contratista, por lo que el Inspector de Obra y el Jefe del Departamento de Ejecución e Inspección; aprueban prórroga de **DOSCIENTOS VEINTISEIS (226) DÍAS** calendario solicitados por el contratista, adicional el **MINISTERIO DE EDUCACIÓN** considera otorgar **CIENTO TREINTA (139) DÍAS** calendario adicionales en consideración al tiempo de reactivación en obra en cuanto emitan la autorización, y el tiempo para realizar las actividades según en la Resolución N° 405 del 11 de mayo de 2020, donde la empresa debe cumplir con los nuevos lineamientos para el retorno a la normalidad Post-Covid-19 en Panamá.

En virtud de lo anterior, se aprueban **TRESCIENTOS SESENTA Y CINCO (365) DÍAS** calendario adicional al plazo de cumplimiento al contrato en mención.

Dado en la ciudad de Panamá, a los 27 días del mes de julio de 2020." (sic)

Que mediante Autorización de Prórroga N° 2 expedida el veintisiete (27) de julio de 2020, la Dirección Nacional de Ingeniería y Arquitectura del Viceministerio de Infraestructura, concede trescientos sesenta y cinco (365) días calendario de prórroga.



2469
extendiéndose el período hasta el dieciséis (16) de febrero de dos mil veintiuno (2021) (Foja 2447);

Que la empresa **CONSORCIO HALFESA-BATISTA**, aportó el Endoso No. 2 a la Fianza de Cumplimiento No. 04-1003896-0 emitida por **ACERTA COMPAÑÍA DE SEGUROS, S.A.** el cual cubre la extensión de tiempo autorizada (Foja 2429);

Que la empresa **CONSORCIO HALFESA-BATISTA**, aportó el Endoso No. 2 a la Fianza de Anticipo No. 04-1004068-0 emitida por **ACERTA COMPAÑÍA DE SEGUROS, S.A.** el cual cubre la extensión de tiempo autorizada (Foja 2430);

Que la empresa **CONSORCIO HALFESA-BATISTA**, aportó Renovación de Póliza Todo Riesgo Contratista No. 18-1000324-3, emitida por **ACERTA COMPAÑÍA DE SEGUROS, S.A.** el cual cubre la extensión de tiempo autorizada (Foja 2433);

Que la Dirección Nacional de Ingeniería y Arquitectura mediante Memorando DINIA.GSP.139.0558-20 solicita se confeccione Adenda 2 por Extensión de Tiempo al Contrato Meduca O-43-2017 (Foja 2462);

Que los Artículos 77 y 81 del Texto Único de la Ley 22 del 27 de junio de 2006, establecen las reglas taxativas para las modificaciones y adicionales al contrato, así como la concesión de prórroga respectivamente, ajustándose el presente caso a la normativa, por lo tanto;

RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO: Autorizar prórroga de trescientos sesenta y cinco (365) días calendario al Contrato O-43-2017, a la empresa **CONSORCIO HALFESA-BATISTA**, para que continúe los trabajos para el proyecto de "DISEÑO, DESARROLLO DE PLANOS, DEMOLICIÓN DE ESTRUCTURAS TIPO RANCHO, REMODELACIONES Y CONSTRUCCIÓN DE LAS NUEVAS INFRAESTRUCTURAS DE LOS CENTROS EDUCATIVOS: LOS GUARUMOS Y EL PAREDÓN DEL CORREGIMIENTO EL PAREDÓN, DISTRITO DE ÑURUM, COMARCA NGÄBE BUGLÉ, REGIÓN KODRIRI, REPÚBLICA DE PANAMÁ."

ARTÍCULO SEGUNDO: Publicar el presente Resuelto en el Sistema Electrónico de "PanamaCompra", por el término de un (1) día hábil, para efecto de su notificación.

ARTÍCULO TERCERO: Remitir copia de este Resuelto a las Direcciones, Departamentos e Instituciones para su debido cumplimiento.

FUNDAMENTO DE DERECHO: Artículos 77 y 81 del Texto Único de la Ley 22 del 27 de junio de 2006.

COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE,


Ing. RICARDO SÁNCHEZ GARCÍA
Viceministro de Infraestructura Educativa




MARUJA G. DE VILLALOBOS
Ministra de Educación



/ic


MINISTERIO DE EDUCACIÓN
SECRETARÍA GENERAL

24 NOV 2020

ES COPIA AUTÉNTICA

