

POR EL CUAL SE AUTORIZA ADENDA 1, AL CONTRATO O-05-2019 DEL ACTO PÚBLICO N° 2018-0-07-0-06-PE-035092 PROYECTO: "ESTUDIO, DISEÑO Y DESARROLLO DE PLANOS PARA ELIMINAR CIMIENTOS, ESTRUCTURAS DE TANQUE DE RESERVA DE AGUA, FUNDACIONES, PISO, COLUMNAS Y ESTRUCTURA METÁLICA DE PABELLÓN, CANCHA Y COBERTIZO INCLUSO; REMODELAR COBERTIZOS # 1, 2, 3, MEDIO MÓDULO DE SERVICIO SANITARIO, AULA DE I.P.H.E., PABELLÓN # 2, PABELLÓN # 3, Y CONSTRUCCIÓN DE COBERTIZO # 4, COBERTIZO # 5, KIOSCO, PABELLÓN # 1, CANCHA TECHADA, PLAZA DE SALUDO A LA BANDERA, MURO DE HORMIGÓN DM, CERCA DE ALAMBRE DE CICLÓN, ESTACIONAMIENTOS, PUERTA COCHERA, SISTEMA CONTRA INCENDIO, PLANTA DE TRATAMIENTO, RED Y ACOMETIDA ELÉCTRICA TRIFÁSICA, PARA LA ESCUELA JOSÉ DOLORES CARRIZO, UBICADA EN EL CORREGIMIENTO DE OCÚ Y DISTRITO DE OCÚ, PROVINCIA DE HERRERA, REPÚBLICA DE PANAMÁ".

LA MINISTRA DE EDUCACIÓN,
en uso de sus facultades legales,

CONSIDERANDO:

Que el Estado suscribió el **Contrato O-05-2019**, con la empresa **CONSTRUCTORA SIMASA, S.A.**, para que realizara los trabajos para el proyecto de "ESTUDIO, DISEÑO Y DESARROLLO DE PLANOS PARA ELIMINAR CIMIENTOS, ESTRUCTURAS DE TANQUE DE RESERVA DE AGUA, FUNDACIONES, PISO, COLUMNAS Y ESTRUCTURA METÁLICA DE PABELLÓN, CANCHA Y COBERTIZO INCLUSO; REMODELAR COBERTIZOS # 1, 2, 3, MEDIO MÓDULO DE SERVICIO SANITARIO, AULA DE I.P.H.E., PABELLÓN # 2, PABELLÓN # 3, Y CONSTRUCCIÓN DE COBERTIZO # 4, COBERTIZO # 5, KIOSCO, PABELLÓN # 1, CANCHA TECHADA, PLAZA DE SALUDO A LA BANDERA, MURO DE HORMIGÓN DM, CERCA DE ALAMBRE DE CICLÓN, ESTACIONAMIENTOS, PUERTA COCHERA, SISTEMA CONTRA INCENDIO, PLANTA DE TRATAMIENTO, RED Y ACOMETIDA ELÉCTRICA TRIFÁSICA, PARA LA ESCUELA JOSÉ DOLORES CARRIZO, UBICADA EN EL CORREGIMIENTO DE OCÚ Y DISTRITO DE OCÚ, PROVINCIA DE HERRERA, REPÚBLICA DE PANAMÁ".

Que mediante Orden de Proceder, se autorizó a la empresa **CONSTRUCTORA SIMASA, S.A.**, para que iniciará formalmente los trabajos en el plazo de cuatrocientos veinticinco (425) días calendario contados a partir del día hábil siguiente a su fecha de notificación, es decir a partir del veintinueve (29) de abril de 2019, debiendo culminar el día veintiséis (26) de junio de 2020;

Que a través de Nota CS 2020/088 de 05 de junio de 2020, la empresa **CONSTRUCTORA SIMASA, S.A.**, solicitó se le concediera una extensión de tiempo de doscientos cuarenta y dos (242) días calendario para finalizar la ejecución de la obra (Foja 1,436 y 1,435);

Que mediante informe de Justificación Técnica y de Viabilidad fechada doce (12) de junio de 2020, la Dirección Nacional de Ingeniería y Arquitectura con viabilidad del Viceministerio de Infraestructura, justifica el tiempo adicional solicitado por la empresa **CONSTRUCTORA SIMASA, S.A.**, (Foja 1,443-1454) por los siguientes motivos:

"...

I. LO SOLICITADO POR EL CONTRATISTA:

Mediante **Nota N° CS 2020/088** con fecha del 5 de junio de 2020, recibida el 5 de junio de 2020 en la Dirección Nacional de Ingeniería y Arquitectura, la empresa **SIMASA, S.A.**, solicitó prórroga en el plazo de cumplimiento del **Contrato O-05-2019** por **DOSCIENTOS CUARENTA Y DOS (242) DÍAS CALENDARIO**, basándose en lo siguiente:

1. Cuarentena por Pandemia COVID-19: Dada la crisis que nos envuelve, producto del coronavirus, hemos sido afectados, primeramente, en cuanto al rendimiento en la ejecución del Proyecto, desde el 9 de marzo de 2020 con un bajo

rendimiento por el anuncio del primer fallecimiento, siguiendo con la SUSPENSIÓN TEMPORAL DE LA OBRA por causa de fuerza mayor a partir del 23 de marzo de 2020 hasta la reactivación gradual y con bajo rendimiento programada para 15 días posteriores a la reapertura del bloque 2, tomando en cuenta que la CAPAC y el SUNTRAC, han solicitado una prórroga por el término de 15 días calendarios (Adjunto Decreto No. 637)
Ver la Ley 61 que reforma la Ley 22 de 2016.

- a. Del lunes 09 a 22 de marzo de 2020 son 14 días al 50% de rendimiento resulta en un equivalente a 7 días.
 - b. Desde el 23 de marzo al 15 de junio de 2020 representan 85 días para esa fecha.
 - c. El tiempo mínimo estimado, por causa de la pandemia, es de 92 días.
2. Diseño, suministro, construcción de la planta de tratamiento de lodos activados (PTAR):
El Pliego de Cargos indica: *"El diseño de la planta de tratamiento de aguas residuales debe cumplir con todas las normas vigentes del Ministerio de Salud, el Instituto de Acueductos y Alcantarillados Nacionales, la Autoridad Nacional del ambiente y COPANIT"*; sin embargo, en todo el distrito de Ocú no existe sistema de recolección de aguas residuales, la capacidad percolante del terreno no es la más conveniente, la ubicación de la escuela no tiene acceso a cuerpos de agua cercanos y los cauces naturales que daban acceso a los mismo fueron rellenados u ocupados por terceras personas. Esto motivó a una gestión con intervención de MEDUCA, MINSA, Municipio y Ministerio de Obras Públicas y no fue posible obtener una respuesta. Al final se llegó a la conclusión de filtrar las aguas en la profundidad de capa posible y tratamos de presentar el diseño de la misma en marzo pasado, pero no fue recibida por causa del funcionamiento irregular de las oficinas a causa del COVID-19. Así que, presentamos recientemente dicho diseño, en su primer borrador, ante MEDUCA para su debida aprobación, para luego seguir el trámite y dar inicio a los trabajadores en sitio. El tiempo estipulado es de 90 días.
3. Posterior a la culminación física de la obra se requiere de un período de tiempo para el cierre del contrato. Se consideran 60 días adicionales.

Por todo lo anterior, solicitamos un tiempo total de 242 días tomando en cuenta que el periodo contractual vence el 26 de junio de 2020. Cabe destacar que lo solicitado puede variarse dependiendo de disposiciones futuras del MINSA en cuanto a la Pandemia..."

II. VIABILIDAD DE LA SOLICITUD:

Se procedió a la evaluación de la petición del Contratista, lo que vemos viable la justificación de Prórroga, debido a lo siguiente:

Según el punto número 1 de la solicitud, hemos considerado los efectos de la PANDEMIA COVID-19 en el sector de la construcción y debido a que la empresa adoptó estos lineamientos, tenemos el tiempo transcurrido:

El pasado 11 de marzo, la Organización Mundial de La Salud (OMS) declaró la enfermedad coronavirus (COvid-19) como pandemia, en virtud de la propagación de esta enfermedad a nivel mundial, la cantidad de personas afectadas y los decesos suscitados como producto de este virus; declaración que, a nivel de la República de Panamá, dio lugar a la emisión de la Resolución de Gabinete N° 11 de 13 de marzo de 2020, por medio de la cual se declaró el Estado de Emergencia Nacional y se dictan otras disposiciones.

Que mediante **Decreto Ejecutivo N° 506 de 24 de marzo de 2020**, ordenó la suspensión temporal de la actividad de la industria de la construcción en todos los proyectos actualmente en desarrollo en el territorio nacional a partir de las 11:59 p.m. del día miércoles 25 de marzo de 2020. Se le dio una vigencia de treinta (30) días calendarios.

Que mediante **Decreto Ejecutivo N° 548 de 24 de abril de 2020**, se prórroga por el termino de treinta (30) días calendarios la suspensión temporal de la actividad de la industria de la construcción, en los mismos términos expresados en el artículo 1 del Decreto Ejecutivo N° 506 de 24 de marzo de 2020.

1561

Que mediante **Decreto Ejecutivo N° 637 de 25 de mayo de 2020** se prórroga por el termino de quince **(15) días calendarios** la suspensión temporal de la actividad de la industria de la construcción, en los mismos términos expresados en el artículo 1 del Decreto Ejecutivo N° 506 de 24 de marzo de 2020.

Se estima que por ser este un eventos de caso fortuito que afecta a toda la economía del país se calcula el tiempo de la pandemia según los decretos **75 DÍAS CALENDARIOS**, consideramos unos **17 DÍAS CALEDNARIOS** más por atrasos en bajo rendimiento de la mano de obra para las actividades pendientes.

Según el punto número 2 de la solicitud, lo expuesto por el Contratista sobre la Planta de Tratamiento (PTAR), efectivamente no se había sometido el diseño ya que se tenía un trámite previo con las entidades involucradas (MOP, MINSA, MUNICIPIO) con el MEDUCA relacionado al lodo activado y el cauce del terreno del centro escolar donde será construida esta planta y la misma debía ser aprobada. Luego de todas las inspecciones, evaluaciones y la aprobación, el Contratista presenta mediante **Nota N° CS 2020/086** con fecha del 3 de junio de 2020, recibida el 3 de junio de 2020 en la Dirección Nacional de Ingeniería y Arquitectura, el sometimiento de plano de la planta de tratamiento, memoria eléctrica, memoria de diseño de la planta de tratamiento para aguas residuales, para la debida aprobación formal, cumpliendo con los requisitos según el Pliego de Cargos.

Adicional a este proceso el Contratista somete a los Gestores Ambientales para los trabajos de Estudios Ambientales que involucra la Planta de Tratamiento de Aguas Residuales (PTAR), mediante **Nota N° CS 2020/91** con fecha 10 de junio de 2020, recibida el 10 de junio de 2020 en la Dirección Nacional de Ingeniería y Arquitectura para su debida aprobación.

Consideramos oportuno los **90 DÍAS CALENDARIOS** para que el Contratista culmine estas actividades según su cronograma de tiempo.

Según el punto número 3 de la solicitud, consideramos otorgarle al Contratista los **60 DIAS CALENDARIOS** adicionales para el cierre del contrato, dejando la obra dentro del centro escolar en funcionamiento.

Al cierre del mes de mayo del presente año, el proyecto tiene un avance físico considerado del cuarenta y cuatro punto setenta y siete **(44.77%)** anexamos a este informe un **ARCHIVO FOTOGRÁFICO**.

En conclusión, atendiendo a la solicitud de las evaluaciones y verificaciones de la nota presentada por el Contratista, el Cronograma de Actividades presentado y el Expediente Administrativo del Contrato en mención, la finalidad de poder culminar la Obra en su totalidad al 100% y que la misma sea funcional, se considera viable lo solicitado, por lo que el Inspector de Obra y el Jefe del Departamento de Ejecución e Inspección aprueban la prórroga de **DOSCIENTOS CUARENTA Y DOS (242) DIAS CALENDARIOS** adicionales al plazo de cumplimiento al Contrato. **(Sic)**

Que mediante Autorización de Prórroga N° 1 expedida el doce (12) de junio de 2020, el Departamento de Inspección de Obras de la Dirección de Ingeniería y Arquitectura, concede doscientos cuarenta y dos (242) días calendario de prórroga, extendiéndose el período hasta el veintitrés (23) de febrero dos mil veintiuno (2021) (Foja 1456);

Que la empresa **CONSTRUCTORA SIMASA, S.A.**, aportó el Endoso 01 a la Fianza de Cumplimiento No. 05-01-25663-0 emitida por **ALIADO DE SEGUROS, S.A.** el cual cubre la extensión de tiempo autorizada (Foja 1,490);

Que la empresa **CONSTRUCTORA SIMASA, S.A.**, aportó Endoso 1 al Seguro de Responsabilidad Civil No. **06-01-0025686-0**, emitida por **ALIADO DE SEGUROS, S.A.**, el cual cubre la extensión de tiempo autorizada (Foja 1,489);

Que la Dirección Nacional de Ingeniería y Arquitectura mediante Memorando DINIA.GSP.139.0384-20 solicita se confeccione Adenda 1 por Extensión de Tiempo al Contrato 0-05-2019 (Foja 1,494);

Que los Artículos 91 y 95 del Texto Único de la Ley 22 del 27 de junio de 2006, ordenado por la Ley 61 de 2017, establecen las reglas taxativas para las modificaciones y adicionales al contrato, así como la concesión de prórroga respectivamente, ajustándose el presente caso a la normativa, por lo tanto;

1500

RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO: Autorizar prórroga de doscientos cuarenta y dos (242) días calendarios al Contrato **O-05-2019** suscrito con la empresa **CONSTRUCTORA SIMASA, S.A.**, para que realizara los trabajos para el proyecto de "ESTUDIO, DISEÑO Y DESARROLLO DE PLANOS PARA ELIMINAR CIMIENTOS, ESTRUCTURAS DE TANQUE DE RESERVA DE AGUA, FUNDACIONES, PISO, COLUMNAS Y ESTRUCTURA METÁLICA DE PABELLÓN, CANCHA Y COBERTIZO INCLUSO; REMODELAR COBERTIZOS # 1, 2, 3, MEDIO MÓDULO DE SERVICIO SANITARIO, AULA DE I.P.H.E., PABELLÓN # 2, PABELLÓN # 3, Y CONSTRUCCIÓN DE COBERTIZO # 4, COBERTIZO # 5, KIOSCO, PABELLÓN # 1, CANCHA TECHADA, PLAZA DE SALUDO A LA BANDERA, MURO DE HORMIGÓN DM, CERCA DE ALAMBRE DE CICLÓN, ESTACIONAMIENTOS, PUERTA COCHERA, SISTEMA CONTRA INCENDIO, PLANTA DE TRATAMIENTO, RED Y ACOMETIDA ELÉCTRICA TRIFÁSICA, PARA LA ESCUELA JOSÉ DOLORES CARRIZO, UBICADA EN EL CORREGIMIENTO DE OCÚ Y DISTRITO DE OCÚ, PROVINCIA DE HERRERA, REPÚBLICA DE PANAMÁ".

ARTÍCULO SEGUNDO: Publicar el presente Resuelto en el Sistema Electrónico de "PanamaCompra", por el término de dos (2) días hábiles, para efecto de su notificación.

ARTÍCULO TERCERO: Remitir copia de este Resuelto a las Direcciones, Departamentos e Instituciones para su debido cumplimiento.

FUNDAMENTO DE DERECHO: Artículos 91 y 95 del Texto Único de la Ley 22 del 27 de junio de 2006, ordenado por la Ley 61 de 2017.


COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE,


Ing. RICARDO SÁNCHEZ GARCÍA
Viceministro de Infraestructura Educativa

/ic


MARUJA G. DE VILLALOBOS
Ministra de Educación




MINISTERIO DE EDUCACIÓN
SECRETARÍA GENERAL
16 SEP 2019
ES COPIA AUTEN