

RESUELTO POR MEDIO DEL CUAL SE OTORGA PRÓRROGA AL CONTRATO O-51-2017, CORRESPONDIENTE AL PROYECTO: "DISEÑO, DESARROLLO DE PLANOS, DEMOLICIÓN DE ESTRUCTURAS TIPO RANCHO, REMODELACIONES Y CONSTRUCCIÓN DE LAS NUEVAS INFRAESTRUCTURAS DE LOS CENTROS EDUCATIVOS: LOMA DE LOS GONZÁLEZ, ERNESTO OSORIO, EL PALMAR-OLÁ, QUIJE DE LOS CORREGIMIENTOS EL CRISTO, LA PAVA, EL PALMAR, QUIJE, DISTRITO DE AGUADULCE, OLÁ, NATÁ, PROVINCIA DE COCLÉ, REPÚBLICA DE PANAMÁ. UBICADO EN: DISTRITO DE AGUADULCE, OLÁ, NATÁ, CORREGIMIENTO DE EL CRISTO, LA PAVA, EL PALMAR, PROVINCIA DE COCLÉ, REPÚBLICA DE PANAMÁ".

**LA MINISTRA DE EDUCACIÓN,
en uso de sus facultades legales,**

CONSIDERANDO:

Que el Ministerio de Educación suscribió el Contrato O-51-2017 con la empresa **A&A ARROYO Y ASOCIADOS, S.A.**, para el **PROYECTO: "DISEÑO, DESARROLLO DE PLANOS, DEMOLICIÓN DE ESTRUCTURAS TIPO RANCHO, REMODELACIONES Y CONSTRUCCIÓN DE LAS NUEVAS INFRAESTRUCTURAS DE LOS CENTROS EDUCATIVOS: LOMA DE LOS GONZÁLEZ, ERNESTO OSORIO, EL PALMAR-OLÁ, QUIJE DE LOS CORREGIMIENTOS EL CRISTO, LA PAVA, EL PALMAR, QUIJE, DISTRITO DE AGUADULCE, OLÁ, NATÁ, PROVINCIA DE COCLÉ, REPÚBLICA DE PANAMÁ. UBICADO EN: DISTRITO DE AGUADULCE, OLÁ, NATÁ, CORREGIMIENTO DE EL CRISTO, LA PAVA, EL PALMAR, PROVINCIA DE COCLÉ, REPÚBLICA DE PANAMÁ"** (fojas 1320-1325).

Que mediante Orden de Proceder, se autorizó a la empresa **A&A ARROYO Y ASOCIADOS, S.A.**, para que iniciara formalmente los trabajos por un período de ejecución de quinientos diez (510) días calendario contados a partir del día hábil siguiente a la fecha de notificación, es decir a partir del 5 de febrero de 2018, debiendo culminar el día 29 de junio de 2019 (foja 1415).

Que mediante la Nota 117-MEDUCA-LV-027630 fechada el 19 de marzo de 2019, la empresa **A&A ARROYO Y ASOCIADOS, S.A.**, visible a fojas 5124-5128, solicitó se le concediera una extensión de tiempo para finalizar la ejecución de la obra.

Que a través del Informe de Justificación Técnica y Viabilidad de 15 de enero de 2020, visible a fojas 5475-5479 del expediente, la Dirección Nacional de Ingeniería y Arquitectura, con viabilidad del Viceministerio de Infraestructura, se justificó la prórroga de 258 días calendario al Contrato O-51-2017 solicitado por la Empresa **A&A ARROYO Y ASOCIADOS, S.A.**, la cual obedece a las siguientes razones:

I. LO SOLICITADO POR EL CONTRATISTA:

Mediante nota N° 117-MEDUCA-LV-027630 del 19 de marzo del 2019, recibida el 21 de marzo del 2019 por la empresa **A&A ARROYO Y ASOCIADOS, S.A.**, solicitó prórroga en el plazo de cumplimiento del Contrato O-51-2017, de **DOSCIENTOS CINCUENTA Y OCHO (258) DÍAS CALENDARIOS** basándose en las siguientes razones:

"...

A. Atrasos por mejoras de Caminos (adjunto informe fotográfico)

Camino de Acceso Escuela El Palmar.

Antes de poder iniciar los trabajos correspondientes a la ejecución del Centro Educativo El Palmar, nuestra empresa realizó trabajos de mejoramiento de caminos, por más de 5.00km, corte y conformación de camino, corte de talud para ampliación de calzada, colocación de tosca en puntos críticos, como se presenta en el informe fotográfico adjunto.

También es importante mencionar, que estos trabajos se realizaron en el septiembre 2018 y fueron realizados a nuestro costo y tomaron un tiempo aproximado de 30 días en culminarse los mismo.

Caminos de acceso Escuela Loma de los González.

Al igual que la escuela anterior, Antes de poder iniciar los trabajos correspondientes a la ejecución del Centro Educativo Loma de los González, nuestra empresa realizó trabajos de mejoramientos de caminos, por más de 1.3km, para el cual se realizaron trabajos de corte y conformación de camino, corte de talud para ampliación de calzada, colocación de tosca en puntos críticos como se presenta en el informe fotográfico.

También es importante mencionar, que estos trabajos se realizaron en septiembre de 2018 y fueron realizados a nuestro costo y tomaron un tiempo aproximado de 15 días en culminarse los mismos.

Total de días en camino 45 días calendarios.

B. Atrasos por Lluvia

A continuación, presentamos cuadro resumen de las precipitaciones diarias según registro diario de ETESA en su estación de ANTON. Sin embargo, nuestras escuelas se encuentran en el área donde las precipitaciones son más constantes y con mayor intensidad y de los cuales no aparecen registros. Por eso estamos tomando con referencia la estación meteorológica más cercana, que es la estación de ANTON, Provincia de Coclé y adicional a esto, estamos tomando en cuenta nuestra bitácora de campo, para completar el cuadro de lluvias.

TABLA RESUMEN DATOS ETESA ANTON Y REPORTE DE BITACORA DE CAMPO	
MESES	DÍAS LLUVIA SIN TRABAJAR
FEBRERO	0
MARZO	0
ABRIL	2
MAYO	6
JUNIO	8
JULIO	9
AGOSTO	6
SEPTIEMBRE	11
OCTUBRE	15
NOVIEMBRE	9
DICIEMBRE	10
TOTAL	76 DÍAS

76 días, según registros de ETESA y Bitácoras de campo
(Adjunto datos diarios de ETESA).

C. Atraso por huelga de los trabajadores de SUNTRACS

Inicio de Huelga: 18 de abril de 2018.

Fin de la Huelga: 19 de mayo de 2018.

31 días calendarios de atraso. (Adjunto Noticias Inicio y Fin de Huelga)

D. Atrasos por parámetros de Diseños Eléctricos y Fotovoltaico entregados por MEDUCA, y que no fueron aceptados por Ing. Electromecánico de la CONTRALORIA.

1. Adjuntamos nota DINIA/A/AR/139-347-2016, del 09 de noviembre de 2017, en donde nos entregan Guías para la presentación de Planos Constructivos. Estas guías fueron usadas para realizar todos los diseños de las escuelas y dentro de la misma nos entregaron un cuadro de estimación de consumo eléctrico por ambientes, indicando cantidad de salidas y total de watts a considerar en los diseños.

2. Los planos eléctricos para los distintos contratos listados a continuación, fueron aprobados utilizando los parámetros establecidos en nota DINIA/A/AR/139-347-2016, del 09 de noviembre de 2017:

- Contrato O-05-2017: 02 de julio de 2018, (Adjunto notas de aprobación).
- Contrato O-10-2017: 03 de abril de 2018, (Adjunto notas de aprobación).
- Contrato O-12-2017: 03 de agosto de 2018, (Adjunto notas de aprobación).
- Contrato O-16-2017: 08 de junio de 2018, (Adjunto notas de aprobación).
- Contrato O-26-2017: 16 de mayo de 2018, (Adjunto notas de aprobación).
- Contrato O-31-2017: (Adjunto notas donde me devuelven planos en albanene para que sean ajustados a los parámetros de diseño definidos en la reunión) Contrato O-51-2017,

- se realizaron los diseños para las escuelas y se entregó mediante Nota 42-MEDUCA-LV-029853 (adjunto nota).
3. Posterior a esto, se realizaron otros cambios en los parámetros de diseños mediante reunión sostenida con el Ing. Luis Wilson, Ingeniero electromecánico por parte de la Contraloría General de la Republica, Arquitecta Marcela Herrera por parte de MEDUCA, Ing. Abdiel González, Ing. Electromecánico de MEDUCA, nuestra empresa y otros Contratistas de MEDUCA. Mediante el cual se levantó un acta con los nuevos parámetros a seguir con los diseños eléctricos y fotovoltaicos.
- Hacemos referencia a nuestra nota N° 114-MEDUCA-LV-027660 del 31 de agosto de 2018 en donde detallamos lo sucedido. (Adjunto nota).
4. Este atraso se compone del tiempo que nuestra empresa necesita para ajustar el diseño a los requerimientos acordados y el tiempo que MEDUCA necesita para su aprobación. Ya que los parámetros a ser considerados en el diseño en la última reunión modifica completamente los planos aprobados.
5. El tiempo de atraso será considerado desde la fecha de la primera aprobación 03 de abril de 2018 hasta la fecha de reunión 27 de agosto de 2018, lo que nos da 146 días calendarios, ya que estos cambios afectaron todos los diseños de los 28 escuelas que desarrollamos para MEDUCA y afecta mi programación en serie, tanto en diseño como en construcción.

E. Atrasos compra de terreno adicional Escuela Quije.

Como es de su conocimiento, el terreno original con el que contaba la Escuela el Quije, no era suficiente para abarcar el alcance total que se solicitó en el pliego de cargos; por tal motivo nuestra empresa realizó una serie de trámites y comunicaciones con la comunidad para poder adquirir un terreno adicional de esta manera cumplir con los alcances establecidos en el pliego de cargos. La cronología de estos trámites se desarrolló de la siguiente manera:

- Nuestra empresa entrego anteproyecto de la escuela el Quije, considerando terreno cedido originalmente por la comunidad, el cual contaba con 20m del lateral derecho. (Nota 03-MEDUCA-LV-029853, del 05 de febrero de 2018).
- Sin embargo el día 04 de mayo La comunidad nos comunica que el terreno cedido no se podrá utilizar para la escuela, por este motivo nuestra empresa realizó los trámites y averiguaciones necesarias para comprar un terreno adicional en la parte posterior de los terrenos de la escuela. Esta situación nos generó atrasos significativos, en el desarrollo del anteproyecto de esta escuela, como lo mencionamos en nuestra Nota 31-MEDUCA-LV-029853, del 22 de mayo de 2018. Esto nos generó un atraso de 106 días calendarios, solo para hacer en anteproyecto.

F. Atrasos en desarrollo Arquitectónico.

Adicional a los atrasos que presentamos en la adquisición del terreno para la escuela el Quije, nuestra empresa realizó el desarrollo de los planos arquitectónico y los mismos fueron entregados mediante Nota 54-MEDUCA-LV-02853, de 14 de agosto de 2018, sin embargo los mismos tuvieron atrasos en las revisiones por parte de MEDUCA, tal como se menciona en nuestra Nota 65-MEDUCALV-029853, del 26 de septiembre de 2018, en ese momento se tenía 40 días son respuesta a nuestra entrega del 14 de agosto. Finalmente los planos de desarrollo arquitectónico fueron aprobados por MEDUCA, el día 29 de octubre, mediante Nota DINIA/D&D/139.2.816-18. El total de días transcurridos para esta aprobación fueron de **76 días calendarios.**

RESUMEN

DETALLE	DIAS CALENDARIOS
Atrasos por mejora en caminos	45 días calendarios
Atrasos Por Lluvias	76 días calendarios
Atrasos por huelga SUNTRACS	31 días calendarios
Atrasos por parámetros de Diseños electricos y Fotovoltaicos entregados por MEDUCA, y que no fueron acetados por Ing. Electromecànico de la CONTRALORIA.	146 días calendarios
Atrasos por compra de terreno Escuela Quije	106 días calendarios
Atrasos en desarrollo Arquitectura	76 días calendarios
TOTAL DE DÍAS DE ATRASOS	480 DÍAS CALENDARIOS

Para finalizar queremos manifestar que de los 480 días calendarios de atrasos justificados, consideramos que la solicitud de nuestra parte de 250 días calendarios adicionales es razonable para su aprobación, ya que las mismas no son imputables a nuestra empresa...”

II. VIABILIDAD DE LA SOLICITUD:

Para determinar la viabilidad de la solicitud, se procedió a verificar y analizar la petición del Contratista, lo que vemos viable la justificación de Prórroga ante los siguientes motivos:

Según el punto A, no se consideran días calendarios de prórroga de tiempo, ya que esta situación es contemplada en el desglose de actividades dentro del desglose del Contrato, la construcción temporal de facilidades y controles, que se incluye en el sub-numeral 1.1.1.1. **Vías de acceso y caminos temporales.**

Según el punto B, a pesar de que los caminos de acceso a los centros educativos C. E. B. G. Loma de Los González, C. E. B. G. Quije y C. E. B. G. El Palmar, no cuentan con capa asfáltica (a excepción del C. E. B. G. Ernesto Osorio), en el punto anterior, no se concede tiempo, al ser una actividad vinculada a los trabajos de Vías de acceso y caminos temporales, detalladas en el desglose de costos; no obstante, se han presentado precipitaciones pluviales constantes y de gran intensidad, puntualmente en la etapa de los traslados de materiales y equipos a la obra. Las actividades físicas del proyecto dieron inicio desde junio del 2018, no se consideran días para los meses de febrero a mayo como indica en la propuesta del Contratista, meses en el que este proyecto se encontraba en actividades preliminares. Se consideran días para los meses de junio a diciembre del 2018, durante este tiempo el personal no pudo laborar diariamente por las precipitaciones de lluvias intensas antes mencionadas; podemos detallar la cantidad para los meses de ésta manera: 8 días en junio, 9 días en julio, 6 días en agosto, 11 días en octubre, 9 días en noviembre y 10 días en diciembre, los cuales me hacen a considerar **setenta (70) días calendarios de atrasos.**

Según el punto C, en el período del 18 de abril de 2018 al 19 de mayo de 2018, se efectuó una huelga por parte del SUNTRACS a nivel Nacional en la cual solicitaban un ajuste salarial. Sin embargo, se rechazan los 31 días solicitados, ya que dentro de los Contratos de MEDUCA no es exigible la adherencia de los trabajadores en sindicatos, del cual este tiempo debe ser contemplado por el Contratista, y el mismo debe utilizar técnicas o mecanismo dentro de sus programaciones de actividades para recuperar dicho tiempo.

Según el punto D, los atrasos por el desarrollo de planos eléctricos y fotovoltaicos entregados por MEDUCA, que en reunión no fueron aprobados por el Ingeniero Electromecánico de la Contraloría; se le informa a la empresa que para el C. E. B. G. Loma de Los González y Ernesto Osorio, no se concede tiempo, ya que las observaciones presentadas por el equipo de revisión de la entidad contratante, fueron indicadas puntualmente al diseño de sistemas eléctricos Fotovoltaicos. En el caso de C. E. B. G. Quije y El Palmar, **si se considera ochenta y ocho (88) días calendarios de atrasos.**

Según el punto E, una vez adjudicado el Contrato a la empresa constructora, en la etapa de desarrollo de propuesta (planos), se presenta la situación de que el terreno existente del C. E. B. G. Quije, no contaba con el área requerida para abarcar los trabajos de construcción, según el alcance de actividades; por lo tanto, la empresa efectúa una serie de trámites, en comunicación con la Comunidad del centro, para poder adquirir un terreno contiguo, el área de recorrido para tratamiento de aguas servidas, y la instalación del patio de paneles fotovoltaicos fueran incluidas en el lote. La empresa procede con la indemnización al dueño de este terreno, y cede todos los derechos a la entidad Contratante, el Ministerio de Educación. **Se otorgan a consideración por este motivo, 60 días de prórroga.**

Según el punto F, se registran atrasos en la revisión de planos Arquitectura por parte de la entidad Contratante, según indica el Contratista en su solicitud, por lo tanto, **consideramos unos cuarenta (40) días de atrasos.**

La viabilidad para esta Adenda procede al revisar la justificación presentada por el Contratista y técnicamente se considera la prórroga por los atrasos presentados en el Contrato, pero con los tiempos que MEDUCA según sus inspecciones y análisis autoriza.

Basado en lo anterior, el Inspector de obra y el Jefe del Departamento de Ejecución e Inspección aprueban los **DOSCIENTOS CINCUENTA Y OCHO (258) DÍAS CALENDARIOS** de prórroga.

Que a través de la **Autorización de Prórroga No.1 fechada el 15 de enero de 2020**, se le conceden **DOSCIENTOS CINCUENTA Y OCHO (258) días calendario** al Contrato **O-51-2017** extendiendo el período de construcción hasta el 13 de marzo de 2020 (Foja 5488);

Que la empresa **A&A ARROYO Y ASOCIADOS, S.A.**, aportó Endoso No.1 a la **Fianza de Pago Anticipado No. 04-1004786-0**, la cual extiende la vigencia hasta el 12 de mayo de 2020, Endoso No.2 a la **Fianza de Cumplimiento No. 04-1004785**, la cual extiende la vigencia hasta el 12 de mayo de 2020 y Póliza de Responsabilidad Civil No.06-1000606-2, todas emitidas por Acerta Compañía de Seguros, S.A, para garantizar el tiempo de ejecución del Contrato O-51-2017, para el **PROYECTO: "DISEÑO, DESARROLLO DE PLANOS, DEMOLICIÓN DE ESTRUCTURAS TIPO RANCHO, REMODELACIONES Y CONSTRUCCIÓN DE LAS NUEVAS INFRAESTRUCTURAS DE LOS CENTROS EDUCATIVOS: LOMA DE LOS GONZÁLEZ, ERNESTO OSORIO, EL PALMAR-OLÁ, QUIJE DE LOS CORREGIMIENTOS EL CRISTO, LA PAVA, EL PALMAR, QUIJE, DISTRITO DE AGUADULCE, OLÁ, NATÁ, PROVINCIA DE COCLÉ, REPÚBLICA DE PANAMÁ. UBICADO EN: DISTRITO DE AGUADULCE, OLÁ, NATÁ, CORREGIMIENTO DE EL CRISTO, LA PAVA, EL PALMAR, PROVINCIA DE COCLÉ, REPÚBLICA DE PANAMÁ"** (fojas 5036, 5037, 5038 y 5049);

Que consideramos que las causales mencionadas no son imputables a la empresa contratista, por lo que el Artículo 81 del Texto Único de la Ley 22 del 27 de junio de 2006, establece lo concerniente a la concesión de prórroga, por tanto;

RESUELVE

ARTICULO PRIMERO: Autorizar la prórroga de los doscientos cincuenta y ocho (258) días calendarios al plazo de entrega de los servicios objeto del Contrato O-51-2017, suscrito entre EL ESTADO y la Empresa **A&A ARROYO Y ASOCIADOS, S.A.**, para el **PROYECTO: "DISEÑO, DESARROLLO DE PLANOS, DEMOLICIÓN DE ESTRUCTURAS TIPO RANCHO, REMODELACIONES Y CONSTRUCCIÓN DE LAS NUEVAS INFRAESTRUCTURAS DE LOS CENTROS EDUCATIVOS: LOMA DE LOS GONZÁLEZ, ERNESTO OSORIO, EL PALMAR-OLÁ, QUIJE DE LOS CORREGIMIENTOS EL CRISTO, LA PAVA, EL PALMAR, QUIJE, DISTRITO DE AGUADULCE, OLÁ, NATÁ, PROVINCIA DE COCLÉ, REPÚBLICA DE PANAMÁ. UBICADO EN: DISTRITO DE AGUADULCE, OLÁ, NATÁ, CORREGIMIENTO DE EL CRISTO, LA PAVA, EL PALMAR, PROVINCIA DE COCLÉ, REPÚBLICA DE PANAMÁ"**.

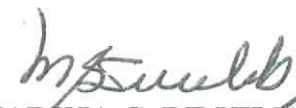
ARTÍCULO SEGUNDO: Publicar el presente Resuelto en el Sistema Electrónico de "Panamá Compra" por un (1) día hábil, para efecto de su notificación.


ARTÍCULO TERCERO: Remitir copia de este Resuelto a las Direcciones, Departamentos e Instituciones para su debido cumplimiento.

FUNDAMENTO DE DERECHO: Artículo 81 del Texto Único de la Ley 22 del 27 de junio de 2006.

COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE,


ING. RICARDO SÁNCHEZ GARCÍA
Viceministro de Infraestructura Educativa


MARUJA G. DE VILLALOBOS
Ministra de Educación



/ra.




MINISTERIO DE EDUCACIÓN
SECRETARÍA GENERAL

04 MAY 2020

56 COPIA AUTÉNTICA