

DIRECCIÓN NACIONAL DE ASESORÍA LEGAL

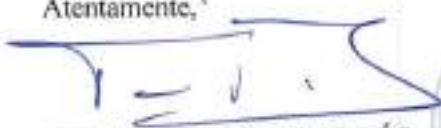
Nota DNAL/CTO-1099-17
Panamá, 1 de abril de 2020

Señores
Magistrados del Tribunal Administrativo
de Contrataciones Públicas
E.S.D.

Estimados Magistrados:

En esta oportunidad, en atención al Recurso de Apelación en contra del Resuelto No.707 de 28 de febrero de 2020 por el cual se Resuelve Administrativamente el Contrato No.O-11-2017 "PROYECTO: DISEÑO, CONSTRUCCION Y REMODELACION DE LA ESCUELA JOSÉ DEL CARMEN ECHEVERS, I.P.T. GUMERCINDA PÁEZ, PRIMER CICLO BÁSICO TOCUMEN, UBICADOS EN LA PROVINCIA DE PANAMÁ, REPÚBLICA DE PANAMÁ", tenemos a bien remitirle informe de conducta solicitado con el respectivo expediente.

Atentamente,


VIRGILIO SOUSA VALDÉS
Director



Adjunto. Expediente (16 tomos) (6996 fojas)

120 APR 2 AM 10:58

MINISTERIO DE EDUCACIÓN DIRECCIÓN NACIONAL DE ASESORÍA LEGAL	
DE CONTRATACIONES PÚBLICAS	
RECIBIDO	
Fecha:	02/04/2020
hora:	10:58 A.M.
Firma:	

RECIBIDO

TACF

INFORME DE CONDUCTA

Acto Público No. 2016-0-07-0-08-LV-027733

**SEÑORES MAGISTRADOS DEL TRIBUNAL ADMINISTRATIVO DE
CONTRATACIONES PÚBLICAS, E.S.D.**

Quien suscribe Maruja Gorday de Villalobos, actuando en mi condición de Ministra de Educación, comparezco ante usted a fin de rendir Informe de Conducta de la Licitación Pública por Mejor Valor No. 2016-0-07-0-08-LV-027733, para la ejecución del Proyecto: "DISEÑO, CONSTRUCCIÓN Y REMODELACIÓN DE LA ESCUELA JOSÉ DEL CARMEN ECHEVERS, I.P.T. GUMERCINDA PAEZ, PRIMER CICLO BÁSICO TOCUMEN, UBICADOS EN LA PROVINCIA DE PANAMÁ", para dar respuesta al Recurso de Apelación presentado ante el Tribunal Administrativo de Contrataciones Públicas, el 11 de marzo de 2020.

Aspectos a considerar en este Informe de Conducta:

I. Objetivo de la Contratación:

La convocatoria del Acto Público No. 2016-0-07-0-08-LV-027733, para la ejecución del Proyecto: "DISEÑO, CONSTRUCCIÓN Y REMODELACIÓN DE LA ESCUELA JOSÉ DEL CARMEN ECHEVERS, I.P.T. GUMERCINDA PAEZ, PRIMER CICLO BÁSICO TOCUMEN, UBICADOS EN LA PROVINCIA DE PANAMÁ".

II. Procedimiento de Selección de Contratista

En cumplimiento a lo establecido en el Texto Único de la Ley 22 del 27 de junio de 2006, que regula la contratación pública, ordenado por la Ley 61 de 2017 y en el Decreto Ejecutivo No. 40 de 10 de abril de 2018, que reglamenta la citada Ley, se han cumplido con las siguientes fases contempladas para la contratación:

- 1. Publicación del Aviso de Convocatoria y Generalidades de la Contratación:** (Art. 42 del Texto Único de la Ley 22 de 2006).

El día catorce (14) de octubre de dos mil dieciséis (2016), se publicó el aviso de convocatoria del Acto Público No. 2016-0-07-0-08-LV-027733, para la ejecución del Proyecto: "DISEÑO, CONSTRUCCIÓN Y REMODELACIÓN DE LA ESCUELA JOSÉ DEL CARMEN ECHEVERS, I.P.T. GUMERCINDA PAEZ, PRIMER CICLO BÁSICO TOCUMEN, UBICADOS EN LA PROVINCIA DE PANAMÁ".

El precio de referencia para esta contratación es de CINCO MILLONES TRESCIENTOS SETENTA Y CINCO MIL QUINIENTOS VEINTICUATRO BALBOAS CON 04/100 (B/.5,375,524.04).

Adicionalmente se ha cumplido en tiempo con cada uno de los términos y requerimientos de publicación contemplados en cada etapa del proceso.

2. **Acto Público:** (Art. 52 del Texto Único de la Ley 22-2006, ordenado por la Ley 61 de 2017).

El día trece (13) de diciembre de dos mil dieciséis (2016), una vez culminado el periodo de recepción de propuestas, se da inicio al proceso de apertura de sobre de la propuesta presentada, sólo se recibió una (1) propuesta presencial:

No.	PROPONENTE	MONTO OFERTADO
1.	CONSORCIO COLEGIOS PANAMÁ	B/.5,647,573.51
	PRECIO DE REFERENCIA	B/. 5,375.524.04

En el acto público se contó con la participación de funcionarios del Departamento de Compras.

3. **Informe de la Comisión Evaluadora:**

A través de los Resueltos No. 5499, del 24 de noviembre de 2016 y 175 del 12 de enero de 2017, se formaliza la designación de los miembros de la Comisión Evaluadora encargada de verificar el cumplimiento de los requisitos obligatorios exigidos en el pliego de cargos por parte de todos los proponentes, una vez comprobado el cumplimiento de dichos requisitos, pasará a evaluar los siguientes aspectos, siempre que los proponentes hayan cumplido con los requisitos obligatorios. Aplicando la metodología de ponderación descrita en el pliego de cargos. En ningún caso, la comisión evaluadora calificará ni asignará puntajes a los proponentes que hayan sido descalificados en función de su incumplimiento de los requisitos obligatorios exigidos en el pliego de cargos.

Los miembros de la Comisión Evaluadora presentaron su Informe publicado en el portal electrónico de "PanamáCompra" el 30 de enero de 2017, al momento de revisar la documentación presentada por el CONSORCIO COLEGIOS PANAMÁ, indican que el Consorcio cumple con los requisitos para la Licitación N°2016-0-07-0-08-LV-027733 del Proyecto: "DISEÑO, CONSTRUCCIÓN Y REMODELACIÓN DE LA ESCUELA JOSÉ DEL CARMEN ECHEVERS, I.P.T. GUMERCINDA PAEZ, PRIMER CICLO BÁSICO TOCUMEN, UBICADOS EN LA PROVINCIA DE PANAMÁ".

4. **Adjudicación:** (Art. 52 del Texto Único de la Ley 22-2006 y Art. 84 del Decreto Ejecutivo No. 40-2018)

Mediante Resolución No. 692 de 7 de febrero de 2017, se resolvió adjudicar el Acto Público No. 2016-0-07-0-08-LV-027733, para la ejecución del Proyecto: "DISEÑO, CONSTRUCCIÓN Y REMODELACIÓN DE LA ESCUELA JOSÉ DEL CARMEN ECHEVERS, I.P.T. GUMERCINDA PAEZ, PRIMER CICLO BÁSICO TOCUMEN, UBICADOS EN LA PROVINCIA DE PANAMÁ".

5. **Recurso de Apelación:**

El CONSORCIO COLEGIOS PANAMÁ, a través de su Apoderado Legal Licdo. SIMÓN OTALORA ARANGO, presentó ante el Tribunal Administrativo de Contrataciones Públicas, Recurso de Apelación en contra de la Resolución No. 707 de 28 de febrero de 2020, por medio del cual se resuelve administrativamente el Contrato O-11-2017 del Acto Público No. 2016-0-07-0-08-LV-027733, para la ejecución del Proyecto: "DISEÑO, CONSTRUCCIÓN Y REMODELACIÓN DE LA ESCUELA JOSÉ DEL CARMEN ECHEVERS, I.P.T. GUMERCINDA PAEZ, PRIMER CICLO BÁSICO TOCUMEN, UBICADOS EN LA PROVINCIA DE PANAMÁ", el cual fue presentado el 11 de marzo de 2020.

III. Pretensión solicitada y descargos

El Apoderado Legal, Licdo. **SIMÓN OTALORA ARANGO**, solicita revocar en su totalidad el resuelto N°707, de 28 de febrero de 2020, por la cual se resuelve administrativamente el contrato O-11-2017, emitida por el Ministerio de Educación, en el Acto Público No. 2016-0-07-0-08-LV-027733, para la ejecución del Proyecto: **"DISEÑO, CONSTRUCCIÓN Y REMODELACIÓN DE LA ESCUELA JOSÉ DEL CARMEN ECHEVERS, I.P.T. GUMERCINDA PAEZ, PRIMER CICLO BÁSICO TOCUMEN, UBICADOS EN LA PROVINCIA DE PANAMÁ"**.

En virtud de la pretensión solicitada por el Apoderado Legal Licdo. **SIMÓN OTALORA ARANGO**, le comunicamos lo siguiente:

PRIMERO: Que mediante Resolución 692 fechada 7 de febrero de 2017 se Adjudicó al **CONSORCIO COLEGIOS PANAMÁ**, conformado por las empresas **MSB SAS, S.A., MEYAN, S.A., IDESTRA, S.A. y G.M.P. INGENIEROS, SAS**, la Licitación Pública por Mejor Valor N°2016-0-07-0-08-LV-027733, para la ejecución del Proyecto: **"DISEÑO, CONSTRUCCIÓN Y REMODELACIÓN DE LA ESCUELA JOSÉ DEL CARMEN ECHEVERS, I.P.T. GUMERCINDA PAEZ, PRIMER CICLO BÁSICO TOCUMEN, UBICADOS EN LA PROVINCIA DE PANAMÁ"**, cuya representante legal era la señora **MARTHA L. SALAZAR**.

SEGUNDO: Que el **CONSORCIO COLEGIOS PANAMÁ**, suscribió el Contrato O-11-2017 con el Ministerio de Educación, para la ejecución del Proyecto: **"DISEÑO, CONSTRUCCIÓN Y REMODELACIÓN DE LA ESCUELA JOSÉ DEL CARMEN ECHEVERS, I.P.T. GUMERCINDA PAEZ, PRIMER CICLO BÁSICO TOCUMEN, UBICADOS EN LA PROVINCIA DE PANAMÁ"**, el cual Refrendado por la Contraloría General de la República el 4 de enero de 2018 y publicado el 18 de enero de 2018.

TERCERO: Que la Orden de Proceder fue entregada el 23 de enero de 2018.

CUARTO: Que mediante Resolución N°537 fechada 12 de febrero de 2019, se aprobó la Adenda N°1 de Extensión de Tiempo al Contrato por 105 días calendario, distribuidos así: 75 días calendario, debido al atraso que generó la entrega errada de los números de Tomo, Folio y Finca de dos de los Colegios objeto del Contrato y 30 días calendario por los trámites en los cambios de zonificación en el Municipio de Panamá, compensando así todos los atrasos ocasionados. Debiendo culminar el proyecto el 8 de mayo de 2018.

QUINTO: Que la Dirección Nacional de Ingeniería y Arquitectura del MEDUCA, mediante Memorando N°DINIA.GSP.139.3.0262, fechado 17 de abril de 2019, solicita el trámite de Resolución Administrativa al Contrato O-11-2017 y remite la Justificación Técnico Legal que motiva la misma por incumplimiento, por lo que se notificó tanto al Consorcio y a la Aseguradora, mediante notas publicadas en el portal electrónico de contrataciones públicas el 30 de abril de 2019.

SEXTO: Que luego de recibido los descargos por parte del Consorcio **COLEGIOS PANAMÁ**, se aceptan mediante Resuelto N°2775, fechado 7 de junio de 2019 y se desestima el trámite de resolución administrativa decide continuar con los procedimientos legales correspondientes a fin de llegar a la finalización de la vigencia, cumpliendo con las cláusulas del contrato.

SÉPTIMO: Que el **CONSORCIO COLEGIOS PANAMÁ**, solicitó una extensión de tiempo al Contrato O-11-2017 por 268 días calendario, los cuales le fueron autorizados, y mediante Resuelto N°6356, fechada 19 de noviembre de 2019 y publicado el 4 de diciembre de 2019, se autoriza la Adenda N°2 de Extensión al Contrato, debiendo culminar el 31 de enero de 2020. Dentro de esta Resolución se señala también la autorización de la Cesión de los derechos y obligaciones del

Contrato de dos de las empresas que conformaban el CONSORCIO, quedando solo las empresas IDESTRA, S.A. y G.M.P. INGENIEROS, SAS, de igual manera el cambio de representante legal por parte de la empresa mayoritaria, esto fue mediante Hoja de Trámite N°0508-19, fechado 27 de junio de 2019 de la Dirección Nacional de Ingeniería y Arquitectura del Ministerio de Educación.

La Adenda N°2 de Extensión de Tiempo al Contrato O-11-2017, fue enviada a la Contraloría General de la República para solicitar su respectivo refrendo, que a la fecha no ha sido refrendada;

OCTAVO: *Que la Dirección Nacional de Ingeniería y Arquitectura del MEDUCA, mediante Memorando N°DINIA.GSP.139.0052-2020, fechado 23 de enero de 2020, solicita el trámite de Resolución Administrativa al Contrato O-11-2017 y remite la Justificación Técnico Legal que motiva la misma por incumplimiento.*

NOVENO: *Que luego de reuniones realizadas con respecto a este proyecto, se decide iniciar los trámites de resolución administrativa del contrato O-11-2017 y se publican las notas tanto al Consorcio como a la Aseguradora el día 30 de enero de 2020, en el portal electrónico de contrataciones públicas.*

DÉCIMO: *Que el CONSORCIO COLEGIOS PANAMÁ, presentó en tiempo oportuno los descargos al Ministerio de Educación, pero los mismos no fueron aceptados.*

DÉCIMO PRIMERO: *Que se publicó en el portal de contrataciones públicas el Resuelto N°707, fechado 28 de febrero de 2020, donde se Resuelve Administrativamente el Contrato O-11-2017 entre el CONSORCIO COLEGIOS PANAMÁ y el MINISTERIO DE EDUCACIÓN, por incumplimiento.*

DÉCIMO SEGUNDO: *Que debido al abandono de la obra por parte del CONSORCIO COLEGIOS PANAMÁ, los colegios JOSÉ CARMEN ECHEVERS, I.P.T. GUMERCINDA PAEZ y PRIMER CICLO TOCUMEN, amenazaron con hacer huelgas y cierres de calles hasta tanto no se les brindara solución para las reparaciones temporales de los colegios y así poder iniciar el año escolar con algunas comodidades que el CONSORCIO COLEGIOS PANAMÁ les había restringido.*

DÉCIMO TERCERO: *Que el Colegio JOSÉ DEL CARMEN ECHEVERS, tenía 10 aulas sin poder utilizarlas desde hace dos (2) años, las aulas quedaron con los trabajos incompletos y tenían el pabellón prohibido el paso al personal del Colegio, afectando así la matrícula y horas de clases tanto para alumnos y docentes, adicional a esto se tuvieron que improvisar aulas eventuales en las oficinas administrativas del colegio, comedor, salón de profesores, etc.; en el I.P.T. Tocumen se tuvo que movilizar gran parte de los estudiantes al Colegio Ricardo Miró, situación que generó molestias en docentes, estudiantes y padres de familia porque les era difícil el acceso al plantel, el Consorcio no realizó ningún tipo de trabajos fue restringido el paso a tres (3) pabellones del centro educativo; en el I.P.T. GUMERCINDA PAEZ, no se realizó ningún trabajo o remodelación, creando gran molestia en la comunidad educativa y padres de familia porque necesitan que sean reparadas las aulas existentes y la construcción de nuevos pabellones y los trabajos solicitados al CONSORCIO COLEGIOS PANAMÁ, en el pliego de cargos.*

DÉCIMO CUARTO: *Que la Dirección Nacional de Ingeniería y Arquitectura del MEDUCA, luego de inspecciones realizadas los días 3 y 17 de diciembre de 2019 y 2 de enero de 2020, encontraron los tres centros educativos objeto del contrato en total abandono.*

DÉCIMO QUINTO: *Que el CONSORCIO COLEGIOS PANAMÁ, ha incumplido con la cláusula Undécima del Contrato O-11-2017, específicamente por incumplimiento, señalados en la Resolución administrativa.*

DÉCIMO SEXTO: Que el Consorcio a la fecha no ha cumplido con el porcentaje para presentar cuentas por avance de obra, a pesar de habersele otorgado la Adenda N°1 de Extensión de Tiempo y la Aprobación de la Adenda N°2, que no fue refrendada.

DÉCIMO SÉPTIMO: Que el CONSORCIO COLEGIOS PANAMÁ, solicitó una Adenda N°3 de Extensión al contrato la cual no fue tramitada, debido al incumplimiento.

DÉCIMO OCTAVO: Que mediante Nota N°DM-DNAL-0310-2020-26, fechado 18 de febrero de 2020, se solicitó a la Contraloría General de la República la devolución del expediente administrativo y la cancelación del trámite de la Adenda N°2 por extensión de tiempo al contrato.

En virtud de lo anterior, y como quiera que la Licitación Pública por Mejor Valor N°2016-0-07-0-08-LV-027733, para la ejecución del Proyecto: "DISEÑO, CONSTRUCCIÓN Y REMODELACIÓN DE LA ESCUELA JOSÉ DEL CARMEN ECHEVERS, I.P.T. GUMERCINDA PAEZ, PRIMER CICLO BÁSICO TOCUMEN, UBICADOS EN LA PROVINCIA DE PANAMÁ", no se cometió ningún acto u omisión ilegal durante el proceso del Contrato O-11-2017, y observando que el día 8 de mayo de 2019, se venció la Adenda N°1 de extensión de Tiempo y por consiguiente la relación contractual con la empresa, debido a que la Adenda N°2 no ha sido refrendada, es necesario e inaplazable para evitar mayores perjuicios, proceder conforme a la Ley 22 de 2006, a utilizar los procedimientos legales a fin de resolver administrativamente el referido contrato e inhabilitar al Consorcio y las empresas que lo conforman, le solicitamos, respetuosamente, desestimar el Recurso de Apelación presentado en contra de la Resolución No. 707 de 28 de febrero de 2020.

IV. Pruebas:

Se adjunta el expediente original de la Licitación Pública por Mejor Valor N°2016-0-07-0-08-LV-027733, para la ejecución del Proyecto: "DISEÑO, CONSTRUCCIÓN Y REMODELACIÓN DE LA ESCUELA JOSÉ DEL CARMEN ECHEVERS, I.P.T. GUMERCINDA PAEZ, PRIMER CICLO BÁSICO TOCUMEN, UBICADOS EN LA PROVINCIA DE PANAMÁ".

Panamá, 13 de marzo de 2020.

Atentamente,


MARUJA G. DE VILLALOBOS
Ministra de Educación



20 ABR-20 10:58

MGdeV/mod

SECRETARÍA ADMINISTRATIVA DE CONTRATACIONES PÚBLICAS	
RECIBIDO	
Fecha:	02/04/2020
Hora:	10:58 a.m.
Firma:	

RECIBIDO

TACP