

**POR EL CUAL SE APRUEBA LA EXTENSIÓN DE TIEMPO DEL CONTRATO No.O-26-2017 “PROYECTO: DISEÑO, DESARROLLO DE PLANOS, DEMOLICIÓN DE ESTRUCTURA TIPO RANCHO, REMODELACIONES Y CONSTRUCCIÓN DE LAS NUEVAS INFRAESTRUCTURAS DE LOS CENTROS EDUCATIVOS: ESCUELA JOBITO ROJO DEL CORREGIMIENTO DE VALLE DE AGUA, DEL DISTRITO DE ALMIRANTE, ESCUELA QUEBRADA PITA DEL CORREGIMIENTO DE VALLE RISCO, DEL DISTRITO DE ALMIRANTE TODOS DE LA PROVINCIA DE BOCAS DEL TORO DE LA REPÚBLICA DE PANAMÁ. UBICADO EN: LOS DISTRITOS DE ALMIRANTE, PROVINCIA DE BOCAS DEL TORO, REPÚBLICA DE PANAMÁ”**

**LA MINISTRA DE EDUCACIÓN,**  
en uso de sus facultades legales,

**CONSIDERANDO:**

Que el Estado suscribió el Contrato No.O-26-2017, suscrito con la empresa A & A ARROYO Y ASOCIADOS, S.A., para la Licitación Por Mejor Valor No. 2016-0-07-0-01-LV-027842, “PROYECTO: DISEÑO, DESARROLLO DE PLANOS, DEMOLICIÓN DE ESTRUCTURA TIPO RANCHO, REMODELACIONES Y CONSTRUCCIÓN DE LAS NUEVAS INFRAESTRUCTURAS DE LOS CENTROS EDUCATIVOS: ESCUELA JOBITO ROJO DEL CORREGIMIENTO DE VALLE DE AGUA, DEL DISTRITO DE ALMIRANTE, ESCUELA QUEBRADA PITA DEL CORREGIMIENTO DE VALLE RISCO, DEL DISTRITO DE ALMIRANTE TODOS DE LA PROVINCIA DE BOCAS DEL TORO DE LA REPÚBLICA DE PANAMÁ. UBICADO EN: LOS DISTRITOS DE ALMIRANTE, PROVINCIA DE BOCAS DEL TORO, REPÚBLICA DE PANAMÁ”;

Que mediante Orden de Proceder, se autorizó a la empresa A & A ARROYO Y ASOCIADOS, S.A., para que inicie formalmente los trabajos del contrato en el plazo de SEISCIENTOS CINCUENTA (650) días calendario para la ejecución de la obra, contados a partir del día hábil siguiente a su fecha de notificación;

Que mediante la Nota 67-MEDUCA-LV-027842 de 17 de septiembre de 2018, la empresa A & A ARROYO Y ASOCIADOS, S.A., solicitó se le concediera una extensión de tiempo para finalizar la ejecución de la obra de 250 días calendario adicionales del Contrato No.O-26-2017;

Que en nota de justificación de la Dirección Nacional de Ingeniería y Arquitectura, fechada 13 de febrero de 2019, establece que la extensión de tiempo al Contrato No.O-26-2017, obedece entre otras cosas, a lo siguiente:

*“Atendiendo a la solicitud formal de la empresa Constructora A&A arroyo y asociados, S.A., de una extensión a la fecha de entrega del proyecto en referencia Nota 67-MEDUCA-LV-027842, con fecha 17 de septiembre de 2018, por un periodo de 250 días calendarios de extensión de tiempo.*

*Esta justificación por extensión de tiempo obedece a las siguientes razones:*

1. **Ubicación del proyecto:** Debido a la ubicación del proyecto, escuela de Quebrada Pita y Escuela Jobito Rojo en el Corregimiento de Valle Riscó. Los caminos han quedado inaccesibles por las constantes lluvias en la provincia de Bocas del Toro y tomando en cuenta que las mismas están ubicadas en áreas montañosas y boscosas, el contratista ha tenido que suspender labores constante mente, mejorado camino de accesos.
2. **Temporada de lluvias:** Las fuertes lluvias que se presentaron a finales de 2017 y 2018, complicaron el avance de los trabajos, impidiendo el ingreso de equipo y materiales, así como la movilización de personal a la obra. Los mejoramientos de caminos para las escuelas de Bocas del Toro iniciaron en los meses de enero y febrero de 2018, ya que los accesos a estas escuelas en el momento que nuestra empresa inicio los trabajos era precario y en muy mal estado, posterior a esto y debido a las contantes precipitaciones que hay en la región ya que estas escuelas se encuentran en áreas boscosas y montañosas, nos hemos visto imposibilitados de continuar con el transporte de material, ya que los caminos se volvieron intransitables, aun con la utilización de tractores y equipo pesado para la movilización de los mismos tal como se puede

apreciar en las imágenes. Actualmente estamos realizando nuevamente mejoramientos en los caminos para poder llevar los materiales a las escuelas y continuar con la ejecución de la obra. A continuación, presentamos cuadro resumen de las precipitaciones diarias según registro diario de ETESA en su estación de Bocas del Toro, sin embargo nuestras escuelas se encuentran en el área de Changuinola donde las precipitaciones son más constantes y con mayor intensidad y de los cuales no aparecen registros.

<b>TABLA RESUMEN DATOS ETESA (2018)</b>	
<b>ESTACIÓN DE BOCAS DEL TORO</b>	
<b>MESES</b>	<b>DIAS LLUVIA SIN TRABAJAR</b>
<b>ENERO</b>	9 DIAS
<b>FEBRERO</b>	6 DIAS
<b>MARZO</b>	3 DIAS
<b>ABRIL</b>	9 DIAS
<b>MAYO</b>	5 DIAS
<b>JUNIO</b>	5 DIAS
<b>JULIO</b>	8 DIAS
<b>TOTAL</b>	<b>45 DIAS</b>

Adjunto datos diarios de ETESA, sin embargo, es importante aclarar que al momento de realizar esta nota, los meses de julio y agosto de 2018 no se encuentran actualizados, ya que para el mes de julio solo aparece registros hasta el 15 de ese mes y para agosto no aparecen datos. **Días Calendarios de atrasos 45 días, según registros de ETESA.**

3. **Atraso por huelga de los trabajadores de SUNTRACS**  
 Inicio de Huelga: 18 de abril de 2018.  
 Fin de la Huelga: 19 de mayo de 2018.  
**31 Días calendarios de atraso.**
4. **Atrasos por parámetros de Diseños Eléctricos y Fotovoltaico entregados por MEDUCA, y que no fueron aceptados por Ing. Electromecánico de la CONTARLORIA.**
  1. Adjuntamos nota DINIA/A/AR/139-347-2016, del 09 de noviembre de 2017, en donde nos entregan Guías para la presentación de Planos Constructivos. Estas guías fueron usadas para realizar todos los diseños de las escuelas y dentro de la misma nos entregaron un cuadro de estimación de consumo eléctrico por ambientes, indicando cantidad de salidas y total de watts a considerar en los diseños.
  2. Los planos eléctricos para los distintos contratos listados a continuación, fueron aprobados utilizando los parámetros establecidos en nota DINIA/A/AR/139-347-2016, del 09 de noviembre de 2017:
    - Contrato O-10-2017 : 03 de abril de 2018
    - Contrato O-12-2017 : 03 de agosto de 2018
    - Contrato O-16-2017 : 08 de junio de 2018
    - Contrato O-26-2017 : 16 de mayo de 2018
    - (Adjunto notas de aprobación).
  3. Posterior a esto, se realizaron otros cambios en los parámetros de diseño mediante reunión sostenida con el Ing. Luis Wilson, Ingeniero electromecánico por parte de la Contraloría General de la República, Arquitecta Marcela Herrera por parte de MEDUCA, Ing. Abdiel Gonzales, Ing. Electromecánico de MEDUCA, nuestra empresa y otros contratistas de MEDUCA. Mediante el cual se levantó un acta con los nuevos parámetros a seguir en los diseños eléctricos y fotovoltaicos.  
 Hacemos referencia nuestra nota N° 114-MEDUCA-LV-027660 del 31 de agosto de 2018 en donde detallamos lo sucedido. (Adjunto Nota)
  4. Este atraso se compone del tiempo que nuestra empresa necesita para ajustar el diseño a los requerimientos acordados y el tiempo que MEDUCA necesita para su aprobación. Ya que los parámetros a ser considerados en el diseño en la última reunión modifican completamente los planos aprobados
  5. El tiempo de atrasos será considerado desde la fecha de la primera aprobación 03 de abril de 2018 hasta la fecha de reunión 27 de agosto de 2018, lo que nos da **146 días calendarios.**



RESUMEN		
	DETALLE	DIAS CALENDARIOS
	Atrasos por Error en el sistema de pagos. MEDUCA – MEF.	83 días calendarios
	Atrasos en financiamiento por falta de corrección en Contratos Marcos.	46 días calendarios
	Atrasos Por Lluvias.	45 días calendarios
	Atraso por huelga SUNTRACS	31 días calendarios
	Atrasos por parámetros de Diseños Eléctricos y Fotovoltaico entregados por MEDUCA, y que no fueron aceptados por Ing. Electromecánico de la CONTARLORIA.	146 días calendarios
	<b>TOTAL DÍAS DE ATRASOS</b>	<b>351 DÍAS CALENDARIOS</b>

**Criterio técnico:**

*Ante las razones expuestas por parte de la empresa para solicitar extensión de tiempo, se indica técnicamente que fue imposible continuar con la ejecución de labores durante los meses de octubre, noviembre, diciembre correspondientes al año 2017 y durante los meses de agosto, septiembre, octubre, mediados de noviembre y diciembre correspondiente al año 2018. A finales del año 2017, donde a causa de fuertes lluvias se vieron afectado los caminos de acceso, por lo que el Sistema Nacional de Protección Civil y el Ministerio de Educación emitieron en reiteradas ocasiones comunicados de suspensión de labores y alertas de prohibición de ingreso a los sectores montañosos.*

*La huelga generada por el SUNTRACS del 18 de abril al 19 de mayo de 2018, no permitieron el ingreso de personal al proyecto; a su vez se presentaron huelgas repetidas en el sector de almirante, que ocasionaron el cierre de vías de acceso, no se pudo trasladar material, ni equipo ni personal al proyecto.*

*Nota: Se adjuntan reportes de Estación Meteorológica ETESA, noticias y reportes de las huelgas, comunicados SINAPROC que sustentan lo anterior.*

*En total se estima que para las actividades atrasadas producto de las lluvias hay 135 días verificada entre los meses del año 2017 y meses del año 2018, actividades atrasadas producto de huelgas del SUNTRAC se estiman 31 días, actividades atrasadas producto de las huelgas en Almirante 15 días, actividades atrasadas producto de aprobación de parámetros de Diseños Eléctricos y Fotovoltaico entregados por MEDUCA, y que no fueron aceptados por Ing. Electromecánico de la CONTARLORIA contados a partir de la primera aprobación del 03 de abril del 2018 al 27 de agosto de 2018 suman 146 días de atraso.*

*En conclusión, después de haber analizado la solicitud formal del contratista y la sustentación de la misma, justificamos la extensión de tiempo de 250 días calendarios basándose en lo establecido en la ley 22 de Contrataciones Públicas en el siguiente artículo:*

*“Artículo 81: Cesión de prórroga, los retrasos que fueran producidos por causas no imputables al contratista o cuando se den situaciones de fuerza mayor o casos fortuitos, darán derecho a que se extienda el plazo del contrato por un periodo no menor al retraso.*

*Sin perjuicio de lo establecido, las prórrogas modificarán, proporcionalmente, los términos establecidos y se documentarán como adiciones o adendas al contrato originalmente suscrito.*

*También el contratista tendrá derecho a la extensión del periodo de ejecución, cuando el perfeccionamiento del contrato se efectúe con posterioridad a los ciento veinte días calendario de concluido el procedimiento de selección de contratista.”*

*Siendo situaciones de fuerza mayor o caso fortuito y requiriéndose que el proyecto culmine, MEDUCA quien no es responsable de los atrasos, gestiona la prórroga en beneficio del estudiantado que recibe clases en las comunidades de Quebrada Pita y Jobito Rojo.*

...

*Que mediante la Autorización de Prórroga No.1 del 13 de febrero de 2019, la Dirección Nacional de Ingeniería y Arquitectura, concede doscientos cincuenta (250) días calendario de prórroga a la empresa A & A ARROYO Y ASOCIADOS, S.A., extendiéndose el periodo de ejecución de la obra del contrato No.O-26-2017, hasta el 1 de marzo de 2020;*

*Que la empresa A & A ARROYO Y ASOCIADOS, S.A., aportó Endosos No.2 y No.2 a la Fianza de Pago anticipado No.070-001-000016667-00000 y a la Fianza de Cumplimiento No.070-001-000016666-00000, ambas emitidas por CÍA INTERNACIONAL NACIONAL DE SEGUROS, S.A., el cual cubre*



la extensión otorgada y vigente hasta el 30 de abril de 2020 y el Endoso a la Póliza de Responsabilidad Civil No.040-001-000008325-00000, emitido por CÍA INTERNACIONAL NACIONAL DE SEGUROS, S.A., el cual cubre la extensión otorgada y vigente hasta el 30 de abril de 2020 inclusive;

Que en vista de lo anterior, atendiendo a que se va a extender el tiempo de ejecución del Contrato No.O-26-2017, suscrito entre EL ESTADO y la empresa A & A ARROYO Y ASOCIADOS, S.A., para el "PROYECTO: DISEÑO, DESARROLLO DE PLANOS, DEMOLICIÓN DE ESTRUCTURA TIPO RANCHO, REMODELACIONES Y CONSTRUCCIÓN DE LAS NUEVAS INFRAESTRUCTURAS DE LOS CENTROS EDUCATIVOS: ESCUELA JOBITO ROJO DEL CORREGIMIENTO DE VALLE DE AGUA, DEL DISTRITO DE ALMIRANTE, ESCUELA QUEBRADA PITA DEL CORREGIMIENTO DE VALLE RISCO, DEL DISTRITO DE ALMIRANTE TODOS DE LA PROVINCIA DE BOCAS DEL TORO DE LA REPÚBLICA DE PANAMÁ. UBICADO EN: LOS DISTRITOS DE ALMIRANTE, PROVINCIA DE BOCAS DEL TORO, REPÚBLICA DE PANAMÁ", esto trae como consecuencia que se tengan que modificar las cláusulas TERCERA, CUARTA Literal f, QUINTA, SEXTA Y VIGÉSIMA SEXTA del mismo;

Que los Artículos 77 y 81 del Texto Único de la Ley 22 del 27 de junio de 2006, de conformidad a lo establecido con el artículo 100 de la Ley 61 de 27 de septiembre de 2017, regulan lo concerniente a las modificaciones, adiciones y modificaciones del contrato y la concesión de prórroga, por tanto;

**RESUELVE:**

**ARTÍCULO PRIMERO:** Autorizar la prórroga de doscientos cincuenta (250) días calendario al plazo de entrega de la obra objeto del Contrato No.O-26-2017, suscrito entre EL ESTADO y la empresa A & A ARROYO Y ASOCIADOS, S.A., para el "PROYECTO: DISEÑO, DESARROLLO DE PLANOS, DEMOLICIÓN DE ESTRUCTURA TIPO RANCHO, REMODELACIONES Y CONSTRUCCIÓN DE LAS NUEVAS INFRAESTRUCTURAS DE LOS CENTROS EDUCATIVOS: ESCUELA JOBITO ROJO DEL CORREGIMIENTO DE VALLE DE AGUA, DEL DISTRITO DE ALMIRANTE, ESCUELA QUEBRADA PITA DEL CORREGIMIENTO DE VALLE RISCO, DEL DISTRITO DE ALMIRANTE TODOS DE LA PROVINCIA DE BOCAS DEL TORO DE LA REPÚBLICA DE PANAMÁ. UBICADO EN: LOS DISTRITOS DE ALMIRANTE, PROVINCIA DE BOCAS DEL TORO, REPÚBLICA DE PANAMÁ."

**ARTÍCULO SEGUNDO:** Autorizar la modificación de las Cláusulas TERCERA, CUARTA Literal f, QUINTA, SEXTA Y VIGÉSIMA SEXTA del Contrato No.O-26-2017, suscrito entre EL ESTADO y la empresa A & A ARROYO Y ASOCIADOS, S.A., para el "PROYECTO: DISEÑO, DESARROLLO DE PLANOS, DEMOLICIÓN DE ESTRUCTURA TIPO RANCHO, REMODELACIONES Y CONSTRUCCIÓN DE LAS NUEVAS INFRAESTRUCTURAS DE LOS CENTROS EDUCATIVOS: ESCUELA JOBITO ROJO DEL CORREGIMIENTO DE VALLE DE AGUA, DEL DISTRITO DE ALMIRANTE, ESCUELA QUEBRADA PITA DEL CORREGIMIENTO DE VALLE RISCO, DEL DISTRITO DE ALMIRANTE TODOS DE LA PROVINCIA DE BOCAS DEL TORO DE LA REPÚBLICA DE PANAMÁ. UBICADO EN: LOS DISTRITOS DE ALMIRANTE, PROVINCIA DE BOCAS DEL TORO, REPÚBLICA DE PANAMÁ."

**ARTÍCULO TERCERO:** Publicar el presente Resuelto en el Sistema Electrónico de "PanamaCompra", por el término de un (1) día hábil, para efecto de su notificación.

**ARTÍCULO CUARTO:** Remitir copia de este Resuelto a las Direcciones, Departamentos e Instituciones para su debido cumplimiento.

**FUNDAMENTO DE DERECHO:** Artículo 77 y 81 del Texto Único de la Ley 22 del 27 de junio de 2006 y artículo 222 del Decreto Ejecutivo No 366 del 28 de diciembre de 2006, de conformidad a lo establecido con el artículo 100 de la Ley 61 de 27 de septiembre de 2017.

**COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE,**

  
**ING. RICARDO SÁNCHEZ GARCÍA**  
Viceministro de Infraestructura Educativa



  
**MARUJA G. DE VILLALOBOS**  
Ministra de Educación  
  
**ES COPIA AUTÉNTICA**  
PANAMÁ  
29 NOV 2019