

REPÚBLICA DE PANAMÁ
Resuelto No. 707

MINISTERIO DE EDUCACIÓN
Panamá, 28 de febrero de 2020

RESUELTO POR MEDIO DEL CUAL SE DECLARA LA RESOLUCIÓN ADMINISTRATIVA DEL CONTRATO O-11-2017 SUSCRITO CON EL **CONSORCIO COLEGIOS PANAMA**, correspondiente al Proyecto: "**DISEÑO, CONSTRUCCIÓN Y REMODELACIÓN DE LA ESCUELA JOSÉ DEL CARMEN ECHEVERS, I.PT. GUMERCINDA PAEZ, PRIMER CICLO BÁSICO TOCUMEN, UBICADOS EN LA PROVINCIA DE PANAMÁ**".

LA MINISTRA DE EDUCACIÓN
en uso de sus facultades legales,

CONSIDERANDO:

Que el Ministerio de Educación suscribió con el **CONSORCIO COLEGIOS PANAMÁ**, el **CONTRATO O-11-2017**, para el Proyecto: "**DISEÑO, CONSTRUCCIÓN Y REMODELACIÓN DE LA ESCUELA JOSÉ DEL CARMEN ECHEVERS, I.PT. GUMERCINDA PAEZ, PRIMER CICLO BÁSICO TOCUMEN, UBICADOS EN LA PROVINCIA DE PANAMÁ**";

Que en la Cláusula Tercera (literal d) del contrato O-11-2017, se establece:

"...

- d. Entregar la OBRA descrita en la cláusula Primera del Contrato O-11-2017, total y debidamente terminada dentro del término de duración de **CUATROCIENTOS SETENTA (470) DÍAS** calendarios de ejecución de la obra y el plazo de vigencia del contrato será dentro de los **QUINIENTOS (500) DÍAS**, salvo extensiones a que hubiere lugar.

...";

Que el Ministerio de Educación otorgó Adenda N°1 de Extensión de Tiempo al Contrato por ciento cinco (105) días calendario, extendiéndose el mismo hasta el día 8 de mayo de 2019, correspondiente a los 75 días calendario debido al atraso que generó la entrega errada de los números de Tomo, Folio y Finca del terreno, más 30 días calendarios por los trámites en los cambios de zonificación en el Municipio de Panamá;

Que la Dirección Nacional de Ingeniería y Arquitectura mediante Memorando No. DINIA.GSP.139.3.0262 del 17 de abril de 2019, solicita el trámite de Resolución Administrativa de Contrato y remite Justificación Técnico Legal que motiva la Resolución Administrativa por incumplimiento de lo pactado en el Contrato O-11-2017;

Que mediante notas N°DNAL-DM-0863-2019-26 Y DNAL-DM-0864-2019-26, ambas fechadas 25 de abril de 2019, se le informa a la representante legal del Consorcio y a Banesco Seguros que el Ministerio de Educación había iniciado los trámites para resolver administrativamente el contrato y ejecutar la fianza de cumplimiento, ambas fueron publicadas en el portal electrónico de Contrataciones Públicas el 30 de abril de 2019;

Que a través del Resuelto No.2775 de 7 de junio de 2019, el Ministerio de Educación, resolvió aceptar los descargos por parte del **CONSORCIO COLEGIOS DE PANAMÁ**, y se desestima el trámite de Resolución Administrativa al Contrato O-11-2017. (Fojas 5212-5224);

Que mediante la Nota consecutiva CE-CCP-225-19 fechada el 15 de abril de 2019, el **CONSORCIO COLEGIOS PANAMÁ**, visible a fojas 6085-6088, solicitó se le concediera una extensión de tiempo por 268 días calendario, extendiéndose el mismo hasta el 31 de enero de 2020 para finalizar la ejecución de la obra;

Que mediante Cesión de Contrato, fechado 23 de mayo de 2019, deciden los representantes legales de las empresas MSB, SAS, S.A. y MEYAN, S.A., ceder su participación del Consorcio y manifiestan no tener reclamos presentes ni futuros derivados del contrato en contra de los Cesionarios, GMP INGENIEROS S.A.S., e IDESTRA, S.A.;

Que mediante Hoja de Trámite N°0508-19, fechado 27 de junio de 2019, la Dirección Nacional

de Ingeniería y Arquitectura, luego de revisada la documentación presentada por el **CONSORCIO COLEGIOS PANAMÁ**, relacionada a la Cesión de Contrato, aprueban a la empresa IDESTRA, S.A., para que sea la empresa mayoritaria y ejerza la representación legal del Consorcio Colegios Panamá;

Que mediante Resuelto N°6356, fechado 19 de noviembre de 2019, y publicada en el portal electrónico de contrataciones públicas el 4 de diciembre de 2019, se aprueba la Adenda N°2 de Extensión de Tiempo y se formaliza el cambio de representante legal del Consorcio, luego de la aprobación de la Cesión.

Que se tramitó la Adenda N°2 de Extensión de Tiempo con la nueva representante legal del Consorcio el día 4 de diciembre de 2019 y se presentó ante la Oficina de Fiscalización de la Contraloría General de la República, que a la fecha la misma no ha sido Refrendada;

Que la Dirección Nacional de Ingeniería y Arquitectura mediante Memorando No. DINIA.GSP.139.0052-2020 del 23 de enero de 2020, solicita el trámite de Resolución Administrativa de Contrato y remite Justificación Técnico Legal que motiva la Resolución Administrativa por incumplimiento de lo pactado en el Contrato O-11-2017, de acuerdo a lo siguiente:

“...

I. Consideraciones Contractuales de Referencia para solicitar la Resolución Administrativa del Contrato: O-11-2017

La presente justificación de resolución del Contrato por incumplimiento se fundamenta en lo establecido en las cláusulas:

1. **TERCERA: Obligaciones del Contratista.**
2. **UNDÉCIMA: Resolución Administrativa del Contrato.**
3. **DÉCIMOTERCERA: Personal Clave.**

las cuales, establecen lo siguiente:

1. El contratista ha incumplido con las obligaciones del contrato según lo contenido en la cláusula

Tercera: Obligaciones del Contratista. EL CONTRATISTA, se obliga a:

- a) Llevar a cabo por su cuenta, todos los trabajos del **“PROYECTO: DISEÑO, CONSTRUCCIÓN Y REMODELACIÓN DE LA ESCUELA JOSE DEL CARMEN ECHEVERS, I.P.T. GUMERCINDA PÁEZ, PRIMER CICLO BÁSICO TOCUMEN, UBICADOS EN LA PROVINCIA DE PANAMÁ, REPÚBLICA DE PANAMÁ”**, de acuerdo con la propuesta presentada por **EL CONTRATISTA** en la Licitación por Mejor Valor No. 2016-0-07-0-08-LV-027733, los planos y especificaciones técnicas y todas y cada una de las disposiciones complementarias contenidas en el Pliego de Cargos. (página 18).
- b) ...
- c) ...
- d) ...
- e) Permitir que **EL ESTADO** tenga acceso a la OBRA en todo momento, por medio de inspectores o supervisores, para velar por el estricto cumplimiento de las obligaciones asumidas por **EL CONTRATISTA** en este CONTRATO. **EL CONTRATISTA** dará las facilidades apropiadas para dicho acceso e inspección, teniendo el **ESTADO** la facultad de hacer recomendaciones sobre cuestiones relacionadas a la OBRA, basadas en las especificaciones de ésta, las cuales deben ser satisfactorias y prontamente atendidas por **EL CONTRATISTA**. (página 18).
- f) ...
- g) Mantener en la obra, objeto del presente CONTRATO, a una persona idónea debidamente autorizada, encargada de ejecutar las instrucciones que le imparta el inspector y/o supervisor, las cuales serán de obligatorio cumplimiento para **EL CONTRATISTA**, de conformidad con lo que establecen las Especificaciones Técnicas. (página 18).
- h) ...
- i) ...
- j) ...
- k) ...
- l) ...

m) **EL CONTRATISTA** es responsable de todo lo concerniente a la obtención de los permisos municipales necesarios para la ejecución de la Obra y efectuará los trámites correspondientes, estando los pagos por derechos inherentes a su cargo. (página 19).

n) ...

o) ...

2. El contratista ha incumplido con las obligaciones del contrato según lo contenido en la cláusula **Undécima: Resolución Administrativa del Contrato**. **EL ESTADO** se reserva el derecho de declarar Resuelto Administrativamente el presente **CONTRATO** cuando **EL CONTRATISTA** incumpla cualquiera de sus obligaciones emanadas de este **CONTRATO**; a saber:

1. ...

2. ...

3. ...

4.

5. ...

6. ...

Se considerarán también como causales de Resolución Administrativa por incumplimiento del **CONTRATO**, pero sin limitarse a ellas, las siguientes:

1. ...

2. ...

3. ...

4. ...

5. El abandono o suspensión de la OBRA sin la autorización debidamente expedida. (página 19).

6. ...

7. ...

8. ...

9. ...

10. ...

11. ...

12. ...

13. Si la obra o cualquier parte de ella es innecesaria o irrazonablemente demorada. (página 19).

14. ...

15. ...

16. ...

17. El incumplimiento de las normas de seguridad ocupacional aplicables al proyecto. (página 20).

18. ...

19. ...

20. ...

21. ...

22. ...

23. ...

Cuando la causal de resolución de este contrato sea el incumplimiento de algunas de las obligaciones que asume **EL CONTRATISTA** o alguna de las mencionadas en esta Cláusula que no sea caso fortuito o causa mayor de conformidad con los Planos y Especificaciones Técnicas, **EL ESTADO** quedará facultado de pleno derecho para resolverlo administrativamente, lo cual acarreará a **EL CONTRATISTA** la pérdida total e inmediata de la garantía de cumplimiento y de las retenciones habidas, en favor de **EL ESTADO**.

3. El contratista ha incumplido con las obligaciones del contrato según lo contenido en la cláusula **Décimo Tercera: Personal Clave**. El personal clave de **EL CONTRATISTA** es el indicado en la propuesta del acto Público y de acuerdo con el plan o programa de desarrollo de los trabajos aprobados por **EL ESTADO**. En caso de cualquier cambio de personal clave de **EL CONTRATISTA**, en relación con la ejecución del trabajo, este presentara el correspondiente Curriculum Vitae a **EL ESTADO**, para su revisión y aceptación en cuanto a la posición nominada. **EL ESTADO** notificara formalmente a **EL**

CONTRATISTA de la aceptación o rechazo del candidato propuesto. La decisión de EL ESTADO en tales asuntos será final y tendrá que ser motivada. Si una nominación es rechazada, EL CONTRATISTA propondrá otros candidatos según fuere el caso, tomando en cuenta los requerimientos de EL ESTADO con respecto a experiencia y calificación. El personal clave tendrá la obligación de dirigir la ejecución del Contrato, por parte de EL CONTRATISTA. EL CONTRATISTA no designará, reemplazará o removerá a cualquier persona clave, sin primero obtener la aprobación de EL ESTADO." (página 20).

II. Se deja constancia escrita y visual al contratista de los incumplimientos en el acta de Reunión, Notas y Archivos fotográficos; los cuales se presentan a continuación:

A. Acta de Reunión.

- Acta de Reunión con fecha 23 de diciembre de 2019. En la misma se le informa al representante enviado por la empresa que el día 03 de diciembre de 2019, no se encontró personal laborando en el colegio José Del Carmen Echevers y que en inspección del día 17 de diciembre de 2019, tampoco se observó personal laborando, en el mismo colegio. Igual se le informa que en el Primer Ciclo Tocumen no han iniciado trabajos y que la comunidad Educativa está informada de que los planos del colegio están aprobados en su totalidad y que tomará medidas sobre el tema en cuestión.

REPÚBLICA DE PANAMÁ
GOBIERNO NACIONAL



Pág 01/02

ACTA DE REUNIÓN
DEPARTAMENTO DE EJECUCIÓN E INSPECCIÓN

FECHA: 23/12/2019 LUGAR DE REUNIÓN: Terreros de Albrook

CONTRATO: 0-11-2017 COLEGIO: José del Carmen Echevers, Primer Ciclo Tocumen, I.P.T. Guayacana Real.

ASUNTO: Reunión de Avances y Temas Varios.

PARTICIPANTES:

NOMBRE:	FIRMA:
<u>Elva Vergara</u>	<u>[Firma]</u>
<u>Edwin Palacios</u>	<u>[Firma]</u>
<u>Eric Ballejo</u>	<u>[Firma]</u>
<u>Viviana Paredes</u>	<u>[Firma]</u>
<u>[Firma]</u>	<u>[Firma]</u>
<u>[Firma]</u>	<u>[Firma]</u>

1. El contratista indica que el día viernes 20 de diciembre de 2019, la empresa efectuó el recibo de luz del Colegio José Del Carmen Echevers para los trámites de tramitación de Planos.
2. El inspector informa que desde el día 03 de diciembre de 2019 no encuentra personal de Obra laborando y que el día 17 de diciembre en segunda inspección tampoco se encontró personal de Obra.
3. Se le indica al representante del Contratista que el contenedor y almacén estaban abiertos y sin cerrar y que el Director del Colegio indicó que no se hace responsable por pérdidas dentro de estos almacenes o contenedores.
4. Se le indica al representante del Contratista que la comunidad Educativa del Colegio José del Carmen Echevers ha indicado que se han a paro de labores y no iniciaran el próximo periodo escolar si no se les entrega culminado el Planilla "D".
5. Se le indica además que en el Colegio Primer Ciclo Tocumen la Comunidad Educativa se ha quejado de que no ven a la Empresa laborar y que van al MEDUCA ha poner la queja e irán a Párra de labores. Además indican que

Continuación...

Continuación...



P. 2/2

ACTA DE REUNIONFECHA: 23/ diciembre /19CONTRATO N° 0-11-2019

La actual estructura se va deteriorando por la no iniciación de trabajos.

- Se le indicó al representante del Contratista que en el Colegio José del Carmen Echevers han quedado pendiente suministros de materiales eléctricos y de alarmas por entrega al MEDUCA,
- Se le solicitó al representante del Contratista que debe entregar fecha de remisión de los trabajos pendientes en José del Carmen Echevers.

- El Contratista (representante) explicó que ha tenido contratiempos con los papeles y documentos con las instituciones gubernamentales y esto le está afectando en los tiempos de entrega.

- Se le solicitó al contratista (representante) que debe entregar el cronograma de la adenda de tiempo #3, y debe verificar la nota de adenda o solicitud de tiempo enviada en noviembre de 2019 ya que hay confusión para que el inspector pueda evaluar la cronología de los cuarentecientos.

- Se le indicó al contratista (representante) que debe hacer las gestiones de permisos (ante proyecto, planos) lo más pronto posible ya que la Comunidad Educativa Tocumen han solicitado esto ya que saben que la empresa tiene todos los planos y proyectos.

B. NOTAS ENTREGADAS AL CONTRATISTA:

1. Mediante la Nota DINIA.DEI.139.1771-19 con fecha 12 de diciembre de 2019, se le indica al contratista que se realizó inspección el día 03 de diciembre de 2019 al Colegio José del Carmen Echevers; específicamente al único Pabellón trabajado (Pabellón "D") se encontró que el contratista no tenía personal de obra, ni personal técnico laborando en el colegio; además se encontró una serie de trabajos pendientes sin concluir por parte del Contratista de la Obra, los cuales se había comprometido en entregar hace meses atrás (trabajos de pintura, albañilería, soldadura y electricidad).

Se aprobó adenda I (Prórroga de Tiempo) mediante Resuelto #537 con fecha 12 de febrero de 2019, dando una extensión de 105 días que vencen el 08 de mayo de 2019.

La adenda II (Prórroga de Tiempo), está en trámite en la Contraloría General de la República y a la

fecha no ha sido Refrendada, fecha de vencimiento es el 31 de enero de 2020.

El contratista solicitó una Tercera Adenda (Prórroga de Tiempo), la cual no se ha tramitado, ni aprobado por parte de la Dirección Nacional de Ingeniería y Arquitectura a la fecha, debido a que la adenda anterior no ha sido Refrendada y la nota emitida por el contratista no es clara en la solicitud de la misma.

III. Justificación Técnico Legal para solicitar la Resolución Administrativa del Contrato por Incumplimiento.

Lo dispuesto en el Contrato	Sustentación
<p>"TERCERA: Obligaciones del Contratista. EL CONTRATISTA se obliga a:</p> <p>a. Llevar a cabo por su cuenta, todos los trabajos del "PROYECTO: DISEÑO, CONSTRUCCIÓN Y REMODELACIÓN DE LA ESCUELA JOSE DEL CARMEN ECHEVERS, I.P.T. GUMERCINDA PÁEZ, PRIMER CICLO BÁSICO TOCUMEN, UBICADOS EN LA PROVINCIA DE PANAMÁ, REPÚBLICA DE PANAMÁ", de acuerdo con la propuesta presentada por EL CONTRATISTA en la Licitación por Mejor Valor No. 2016-0-07-0-08-LV-027733, los planos y especificaciones técnicas y todas y cada una de las disposiciones complementarias contenidas en el Pliego de Cargos.</p> <p>b.</p> <p>c.</p> <p>d.</p> <p>e. Permitir que EL ESTADO tenga acceso a la OBRA en todo momento, por medio de inspectores o supervisores, para velar por el estricto cumplimiento de las obligaciones asumidas por EL CONTRATISTA en este CONTRATO. EL CONTRATISTA dará las facilidades apropiadas para dicho acceso e inspección, teniendo el ESTADO la facultad de hacer recomendaciones sobre cuestiones relacionadas a la OBRA, basadas en las especificaciones de ésta, las cuales deben ser satisfactorias y prontamente atendidas por EL CONTRATISTA.</p> <p>f.</p> <p>g. Mantener en la obra, objeto del presente CONTRATO, a una persona idónea debidamente autorizada, encargada de ejecutar las instrucciones que le imparta el inspector y/o supervisor, las cuales serán de obligatorio cumplimiento para EL CONTRATISTA, de conformidad con lo que establecen las Especificaciones Técnicas.</p> <p>h.</p> <p>i.</p>	<p>El incumplimiento del punto "a" de la Cláusula Tercera:</p> <p>a. El contratista ha incumplido con respecto a la no entrega a la fecha, de las correcciones solicitadas por el MEDUCA a los planos del colegio I.P.T. Gumercinda Páez, en específico las correcciones de los planos de Plomería, Electricidad y Estructura que le han sido entregados por el MEDUCA para realizarle las correcciones técnicas. Esto se le solicito mediante Hoja de Trámite N°DINIA.DDD.139.003-2020, fechada 3 de enero de 2020, al Depto. de Ejecución e Inspección de MEDUCA, referente al status de los planos entregado por el contratista, al respecto indicamos que dándole seguimiento a los proyectos que se ejecutan en esa dirección, y debido al tiempo transcurrido, no se han recibido los planos corregidos, a la fecha.</p> <p>e. El incumplimiento del punto "e" de la Cláusula Tercera:</p> <p>En inspección realizada los días 03 y 17 de diciembre de 2019, al colegio José del Carmen Echevers; específicamente el Pabellón "D", no se pudo llevar a cabo la inspección de la obra en su totalidad, ya que las puertas de los salones estaban con candado lo cual dificulto la inspección detallada de los trabajos realizados en los mismos, impidiendo el acceso a la inspección de la Obra por parte de los inspectores que realizaban dicha inspección. La inspección tampoco pudo tener acceso a la inspección del techo, ya que no se contaba con acceso al mismo (escaleras u otro mecanismo de subida). Esto se le notificó al contratista mediante la nota DINIA.DEI.139.1771-19, con fecha 12 de diciembre de 2019.</p> <p>g. El incumplimiento del punto "g" de la Cláusula Tercera:</p> <p>En inspección realizada los días 03 y 17 de diciembre de 2019 y 2 de enero de 2020, al colegio José del Carmen Echevers, el contratista no ha sometido a la fecha, al Ingeniero Residente de Obra, por lo cual no cuenta con una persona idónea debidamente autorizada.</p>

j.
k.
l.
m.

EL CONTRATISTA es responsable de todo lo concerniente a la obtención de los permisos municipales necesarios para la ejecución de la Obra y efectuará los trámites correspondientes, estando los pagos por derechos inherentes a su cargo.

Undécima: Resolución Administrativa del contrato.

EL ESTADO se reserva el derecho de declarar Resuelto Administrativamente el presente **CONTRATO** cuando **EL CONTRATISTA** incumpla cualquiera de sus obligaciones emanadas de este **CONTRATO**; a saber:

1. ...
2. ...
3. ...
4. ...
5. ...
6. ...

Se consideran también como causales de Resolución Administrativa por incumplimiento del **CONTRATO**, pero sin limitarse a ellas, las siguientes:

1. ...
2. ...
3. ...
4. ...
5. El abandono o suspensión de la OBRA sin la autorización debidamente expedida.
6. ...
7. ...
8. ...
9. ...
10. ...
11. ...
12. ...
13. Si la obra o cualquier parte de ella es innecesaria o irrazonablemente demorada.

- 14.
15. ...
16. ...

El incumplimiento del punto "m" de la Cláusula Tercera:

m. El incumplimiento del contratista en el trámite y gestión de la obtención de la aprobación del anteproyecto de los colegios Primer Ciclo Básico Tocumen e I.P.T. Gumercinda Páez.

Además el contratista ha incumplido con realizar trabajos de construcción en el Colegio José del Carmen Echevers sin los permisos provisionales de construcción actualizados. A la fecha de hoy, el contratista no ha entregado los permisos de construcción actualizados para la ejecución de los trabajos en el Pabellón "D" del Colegio.

El incumplimiento del punto "5." de la Cláusula Undécima:

5. El contratista ha incumplido en haber paralizado las labores que venía realizando en reparaciones y adecuaciones de los salones del Pabellón "D", compromisos que adquirió mediante actas de reunión con la Comunidad Educativa del colegio y el MEDUCA.

A la fecha, el contratista no ha entregado ningún documento sustentando los motivos por los cuales ha paralizado dichos trabajos; aun cuando han quedado pendiente trabajos por concluir. Esto le fue notificado al Contratista mediante nota DINIA.DEI.139.1771-19, con fecha 12 de diciembre de 2019. No ha habido presencia de personal de Obra en las inspecciones a los colegios realizadas los días 03 y 17 de diciembre de 2019 y la del 02 de enero de 2020. Las Obras objeto del contrato (Los tres Colegios) se encuentran en total abandono.

El incumplimiento del punto "13." de la Cláusula Undécima:

13. A la fecha el contratista no ha iniciado las labores para los trabajos de demolición de los Pabellones 2 y 3 del proyecto Primer Ciclo Básico Tocumen, ni ha iniciado trabajos de remodelaciones a los Pabellones aun cuando mantiene permiso de desmonte de puertas y ventanas de los Pabellones 1,4 y 5 incumpliendo con el contrato en la ejecución del trabajo. El contratista ha incumplido con las gestiones para los 3 proyectos bajo su contrato.

El incumplimiento del punto "17." de la Cláusula Undécima:

<p>17. ...</p> <p>18. El incumplimiento de las normas de seguridad ocupacional aplicables al proyecto.</p> <p>19. ...</p> <p>20. ...</p> <p>21. ...</p> <p>22. ...</p> <p>23. ...</p> <p>24. ...</p> <p>Cuando la causal de resolución de este contrato sea el incumplimiento de algunas de las obligaciones que asume EL CONTRATISTA o alguna de las mencionadas en esta Cláusula que no sea caso fortuito o causa mayor de conformidad con los Planos y Especificaciones Técnicas, EL ESTADO quedará facultado de pleno derecho para resolverlo administrativamente, lo cual acarreará a EL CONTRATISTA la pérdida total e inmediata de la garantía de cumplimiento y de las retenciones habidas, en favor de EL ESTADO (página 7).</p> <p>Décimo Tercera: Personal Clave. El personal clave de EL CONTRATISTA es el indicado en la propuesta del acto Público y de acuerdo con el plan o programa de desarrollo de los trabajos aprobados por EL ESTADO. En caso de cualquier cambio de personal clave de EL CONTRATISTA, en relación con la ejecución del trabajo, este presentara el correspondiente Curriculum Vitae a EL ESTADO, para su revisión y aceptación en cuanto a la posición nominada. EL ESTADO notificará formalmente a EL CONTRATISTA de la aceptación o rechazo del candidato propuesto. La decisión de EL ESTADO en tales asuntos será final y tendrá que ser motivada. Si una nominación es rechazada, EL CONTRATISTA propondrá otros candidatos según fuere el caso, tomando en cuenta los requerimientos de EL ESTADO con respecto a experiencia y calificación. El personal clave tendrá la obligación de dirigir la ejecución del Contrato, por parte de EL CONTRATISTA. EL CONTRATISTA no designara, reemplazará o removerá a cualquier persona clave, sin primero obtener la aprobación de EL ESTADO."</p>	<p>17. El contratista incumplió durante los procesos de construcción y reparaciones del Pabellón "D" con la no contratación del oficial de seguridad requerido por Normas de Seguridad Ocupacional para llevar a cabo por medio de un oficial de seguridad la supervisión y el cumplimiento de la seguridad e implemento de uso de equipos de seguridad. A la fecha, el contratista no ha sometido al MEDUCA, la persona idónea para tal fin.</p> <p>El incumplimiento de la Cláusula Décimo Tercera:</p> <p>A la fecha el contratista incumple con no tener durante la ejecución de los trabajos realizados en el Colegio José del Carmen Echevers (Pabellón "D"), personal técnico como Ingeniero Residente de obra, capataz de obra, oficial de seguridad.</p> <p>A la fecha la Obra no cuenta con la presencia de ningún personal anteriormente mencionado, ni existen notas de sometido de personal y aprobación del mismo por el MEDUCA.</p> <p>Hasta la fecha el Ministerio de Educación, ha dado seguimiento a la problemática actual y la empresa constructora no responde el grado de importancia de finalizar los trabajos de la obra, incumpliendo con compromisos prestablecidos adquiridos con la comunidad educativa y docente del plantel, la cual ha manifestado su descontento ante la no terminación de las Obras en los 3 Colegios adjudicados al Consorcio Colegios Panamá.</p>
--	--

IV. Recomendación

Proceder con la Resolución Administrativa del Contrato No. O-11-2017, en virtud de todos los incumplimientos listados, imputables al Contratista, tal como se puede observar en los puntos I, II y III del presente Informe, por las siguientes causas:

1. Debido a que las actividades constructivas del proyecto, según los informes del Depto. de Ejecución e Inspección, notas enviadas al contratista, evidencia en campo y reportado con fotos en notas entregadas al contratista, la Obra de Construcción se encuentra atrasada con respecto a los cronogramas entregados por el contratista tanto el inicial, el de adenda de tiempo y el último ajustado con el plan de trabajo.
2. La renuencia a la entrega de sometidos de materiales utilizados para aprobación por el MEDUCA, el atraso en

la entrega de los permisos municipales, continuar trabajos sin la no actualización de los permisos temporales de construcción emitidos por el o los Municipios y la presentación de los mismos al MEDUCA,

3. Atrasar la entrega de gestión de documentos de otras instituciones previos y necesarios para inicio de Obras (ENSA) aun cuando el MEDUCA les ha solicitado hacer las respectivas notificaciones.
4. Atrasos en la entrega de planos por correcciones solicitadas por el MEDUCA, la falta de personal técnico/idóneo en la Obra del Colegio José del Carmen Echevers (residente de obra, capataz, albañiles, y oficial de seguridad), el no inicio de trabajos en los Colegios I.P.T. Gumercinda Páez y Primer Ciclo Tocumen. solicitados en los pliegos de cargos para la ejecución de la obra incumplen con las Leyes y Resoluciones de la Junta Técnica de Ingeniería y Arquitectura y del Ministerio de Trabajo durante la ejecución de los trabajos en el Colegio José del Carmen Echevers.
5. El abandono total de los trabajos en el Colegio José del Carmen Echevers sin una notificación de las causas de dicho abandono, indican la falta de capacidad administrativa y compromiso con la Comunidad Educativa que requiere la habilitación del Pabellón "D" para dar sus clases. Igual, el no inicio de ninguno de los trabajos objeto de este contrato en los Colegios Primer Ciclo Tocumen e I.P.T. Gumercinda Páez, (En este último Colegio no se ha hecho nada a la fecha).
6. Falta de cumplimiento y voluntad de la Empresa de todas las recomendaciones e instrucciones dadas por los representantes del MEDUCA, basadas en pliego de cargos.
7. No tener la bitácora de Obra actualizada, ni el personal idóneo en las áreas sensibles.
8. Los incumplimientos al Contrato, el pliego de cargos y Parámetros Técnicos.

Panamá, veintidós (22) de enero de dos mil veinte (2020).

..."

Que el Consorcio Colegios Panamá, no ha cumplido a la fecha con el porcentaje para presentar cuentas por avance de obra, a pesar de habersele otorgado una Adenda de Extensión de Tiempo, la cual fue refrendada y la aprobación de una segunda Adenda de Extensión de tiempo, la cual se encuentra en la Contraloría General de la República;

Que El Consorcio Colegios Panamá, no debe abandonar la obra por situaciones de manejo o trámites con el Ministerio de Educación, y es la empresa líder de este consorcio quien debe asumir los gastos en la obra hasta tanto se resuelvan o se aprueben estos trámites; este Consorcio abandonó por completo la obra en los tres Colegios que forman parte del objeto del Contrato, lo cual quedó evidenciado en el Informe de Inspección de Obras por parte de la Dirección Nacional de Ingeniería y Arquitectura de este Ministerio;

Que el día treinta (30) de enero de dos mil veinte se publican en el sistema electrónico de contrataciones públicas, las notas DNAL/DM-030-2020-26 y 031-2020-26 fechadas 28 de enero de dos mil veinte (2020), donde se notifican a la empresa **Consorcio COLEGIOS PANAMÁ**, y a la Aseguradora **BANESCO SEGUROS, S.A.** la decisión del Ministerio de Educación de iniciar nuevamente el trámite de resolución administrativa del contrato y ejecutar la Fianza de Cumplimiento N°02-31-2552, con fundamento en el artículo 113 del Texto Único de la Ley 22 de 26 de junio de 2006, el Pliego de Cargos y demás cláusulas pactadas en el contrato N° O-11-2017;

Que el Consorcio Colegios Panamá, presentó en tiempo oportuno sus descargos a la nota N° DNAL/DM-031-2020-26, fechada 28 de enero de 2020, que le otorga el Texto Único de la Ley 22 de 2006, ante la Dirección Nacional de Ingeniería e Infraestructura del Ministerio de Educación;

Que mediante Nota N°DM-DNAL-0310-2020-26, fechado 18 de febrero de 2020, se solicita a la Contraloría General de la República la devolución del expediente administrativo, toda vez que se cancela el trámite de Adenda N°2, por extensión de tiempo al contrato y se decide resolver administrativamente al Consorcio Colegios Panamá, y para ello requerimos el expediente;

Que con fundamento en todo lo expuesto, es claro y evidente el incumplimiento por parte del Consorcio **COLEGIOS PANAMÁ**, de las diversas cláusulas establecidas en el Pliego de Cargos, el contrato No.O-11-2017 y en el propio Texto Único de la Ley 22 del 27 de junio de

UNIFICADO

2006; por tanto, la entidad contratante observando que el día 8 de mayo de 2019 se venció la Adenda 1 de Extensión de tiempo al contrato y por consiguiente, la relación contractual con la empresa contratista, debido a que la Adenda N°2 no ha sido refrendada, es necesario e inaplazable para evitar mayores perjuicios, proceder conforme al Texto Único de la Ley 22 del 27 de junio de 2006; a utilizar los procedimientos legales a fin de resolver administrativamente el referido contrato;

Que este Ministerio procederá en razón de la presente disposición de Resolución Administrativa a inhabilitar al Consorcio **COLEGIOS PANAMÁ**, conformado por las Empresas; IDIESTRA, S.A., sociedad extranjera debidamente inscrita a folio 155603756; GMP INGENIEROS, S.A.S., sociedad extranjera debidamente inscrita a folio 155637478; del Registro de Público, por el término de tres (3) años, por incumplir el Contrato No. O-11-2017 para el **"DISEÑO, CONSTRUCCIÓN Y REMODELACIÓN DE LA ESCUELA JOSÉ DEL CARMEN ECHEVERS, I.PT. GUMERCINDA PAEZ, PRIMER CICLO BÁSICO TOCUMEN, UBICADOS EN LA PROVINCIA DE PANAMÁ"**, por lo tanto,

RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO: Declarar: Resolución Administrativa al Contrato No. O-11-2017, suscrito con el **CONSORCIO COLEGIOS PANAMÁ**, para el **"DISEÑO, CONSTRUCCIÓN Y REMODELACIÓN DE LA ESCUELA JOSÉ DEL CARMEN ECHEVERS, I.PT. GUMERCINDA PAEZ, PRIMER CICLO BÁSICO TOCUMEN, UBICADOS EN LA PROVINCIA DE PANAMÁ"**, por incumplimiento.

ARTÍCULO SEGUNDO: Inhabilitar al Consorcio **COLEGIOS PANAMÁ**, conformado por las empresas; IDESTRA, S.A., sociedad extranjera debidamente inscrita a folio 155603756; GMP INGENIEROS, S.A.S., sociedad extranjera debidamente inscrita a folio 155637478; del Registro de Público, por el término de tres (3) años.

ARTÍCULO TERCERO: Publicar la presente resolución en el sistema electrónico de contrataciones públicas "panamacompra", para efectos de su notificación.

ARTÍCULO CUARTO: Remitir copia autenticada de la presente resolución a la Dirección General de Contrataciones Públicas, una vez se encuentre ejecutoriada, para los efectos del registro correspondiente.

ARTÍCULO SEXTO: Este Resuelto entrará a regir a partir de su notificación y contra el mismo cabe solamente el Recurso de Apelación, dentro de los cinco (5) días hábiles contados a partir de la notificación, ante el Tribunal Administrativo de Contrataciones Públicas.

FUNDAMENTO DE DERECHO: Texto Único de la Ley 22 del 27 de junio de 2006.

PUBLÍQUESE, NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE,




ING. RICARDO SÁNCHEZ GARCÍA
Viceministro de Infraestructura Educativa


MARUJA G. DE VILLALOBOS
Ministra de Educación





MINISTERIO DE EDUCACIÓN
SECRETARÍA GENERAL

28 FEB 2020

ES COPIA AUTÉNTICA

