



República de Panamá

Ministerio de Educación

Despacho de la Ministra

DNAL/DM-031-2019-26
Panamá, 28 de enero de 2020

Señora Benítez:

Luego de observar el desempeño del Consorcio COLEGIOS PANAMÁ, durante la ejecución del Contrato O-11-2017 para el Proyecto: "DISEÑO, CONSTRUCCIÓN Y REMODELACIÓN DE LA ESCUELA JOSÉ DEL CARMEN ECHEVERS, I.P.T. GUMERCINDA PAEZ, PRIMER CICLO BÁSICO TOCUMEN, UBICADOS EN LA PROVINCIA DE PANAMÁ", el Ministerio de Educación ha decidió iniciar el trámite de Resolución Administrativa del Contrato y ejecución de la Fianza de Cumplimiento N°02-31-2552, emitida por la Aseguradora BANESCO SEGUROS, S.A., con fundamento en el artículo 113 del Texto Único de la Ley 22 de 26 de junio de 2006, el Pliego de Cargos y demás cláusulas pactadas en el contrato.

Dentro de las causales que motivan esta decisión, la Dirección Nacional de Ingeniería y Arquitectura, mediante Memorando DINIA.GSP. 139.0052-2020 del 23 de enero de 2020, e informe de Justificación Técnico Legal para la Resolución Administrativa por Incumplimiento del Contrato O-11-2017, señala que la empresa ha incumplido en las siguientes cláusulas del contrato:

"...

I. Consideraciones Contractuales de Referencia para solicitar la Resolución Administrativa del Contrato: O-11-2017

La presente justificación de resolución del Contrato por incumplimiento se fundamenta en lo establecido en las cláusulas:

1. **TERCERA: Obligaciones del Contratista.**
2. **UNDÉCIMA: Resolución Administrativa del Contrato.**
3. **DÉCIMOTERCERA: Personal Clave.**

las cuales, establecen lo siguiente:

1. El contratista ha incumplido con las obligaciones del contrato según lo contenido en la cláusula

Tercera: Obligaciones del Contratista. EL CONTRATISTA, se obliga a:

- a) Llevar a cabo por su cuenta, todos los trabajos del "PROYECTO: DISEÑO, CONSTRUCCIÓN Y REMODELACIÓN DE LA ESCUELA JOSE DEL CARMEN ECHEVERS, I.P.T. GUMERCINDA PÁEZ, PRIMER CICLO BÁSICO TOCUMEN, UBICADOS EN LA PROVINCIA DE PANAMÁ, REPÚBLICA DE PANAMÁ", de acuerdo con la propuesta presentada por EL CONTRATISTA en la Licitación por Mejor Valor No. 2016-0-07-0-08-LV-027733, los planos y especificaciones técnicas y todas y cada una de las disposiciones complementarias contenidas en el Pliego de Cargos. (página 18).

b) ...

c) ...

Continuación

- d) ...
 - e) Permitir que EL ESTADO tenga acceso a la OBRA en todo momento, por medio de inspectores o supervisores, para velar por el estricto cumplimiento de las obligaciones asumidas por EL CONTRATISTA en este CONTRATO. EL CONTRATISTA dará las facilidades apropiadas para dicho acceso e inspección, teniendo el ESTADO la facultad de hacer recomendaciones sobre cuestiones relacionadas a la OBRA, basadas en las especificaciones de ésta, las cuales deben ser satisfactorias y prontamente atendidas por EL CONTRATISTA. (página 18).
 - f) ...
 - g) Mantener en la obra, objeto del presente CONTRATO, a una persona idónea debidamente autorizada, encargada de ejecutar las instrucciones que le imparta el inspector y/o supervisor, las cuales serán de obligatorio cumplimiento para EL CONTRATISTA, de conformidad con lo que establecen las Especificaciones Técnicas. (página 18).
 - h) ...
 - i) ...
 - j) ...
 - k) ...
 - l) ...
 - m) EL CONTRATISTA es responsable de todo lo concerniente a la obtención de los permisos municipales necesarios para la ejecución de la Obra y efectuará los trámites correspondientes, estando los pagos por derechos inherentes a su cargo. (página 19).
 - n) ...
 - o) ...
2. El contratista ha incumplido con las obligaciones del contrato según lo contenido en la cláusula **Undécima: Resolución Administrativa del Contrato**. EL ESTADO se reserva el derecho de declarar Resuelto Administrativamente el presente CONTRATO cuando EL CONTRATISTA incumpla cualquiera de sus obligaciones emanadas de este CONTRATO; a saber:
- 1. ...
 - 2. ...
 - 3. ...
 - 4.
 - 5. ...
 - 6. ...

Se considerarán también como causales de Resolución Administrativa por incumplimiento del CONTRATO, pero sin limitarse a ellas, las siguientes:

- 1. ...
- 2. ...
- 3. ...
- 4. ...
- 5. El abandono o suspensión de la OBRA sin la autorización debidamente expedida. (página 19).
- 6. ...
- 7. ...

Continuación

8. ...
9. ...
10. ...
11. ...
12. ...
13. Si la obra o cualquier parte de ella es innecesaria o irrazonablemente demorada. (página 19).
14. ...
15. ...
16. ...
17. El incumplimiento de las normas de seguridad ocupacional aplicables al proyecto. (página 20).
18. ...
19. ...
20. ...
21. ...
22. ...
23. ...

Cuando la causal de resolución de este contrato sea el incumplimiento de algunas de las obligaciones que asume **EL CONTRATISTA** o alguna de las mencionadas en esta Cláusula que no sea caso fortuito o causa mayor de conformidad con los Planos y Especificaciones Técnicas, **EL ESTADO** quedará facultado de pleno derecho para resolverlo administrativamente, lo cual acarreará a **EL CONTRATISTA** la pérdida total e inmediata de la garantía de cumplimiento y de las retenciones habidas, en favor de **EL ESTADO**.

3. El contratista ha incumplido con las obligaciones del contrato según lo contenido en la cláusula **Décimo Tercera: Personal Clave**. El personal clave de **EL CONTRATISTA** es el indicado en la propuesta del acto Público y de acuerdo con el plan o programa de desarrollo de los trabajos aprobados por **EL ESTADO**. En caso de cualquier cambio de personal clave de **EL CONTRATISTA**, en relación con la ejecución del trabajo, este presentara el correspondiente Curriculum Vitae a **EL ESTADO**, para su revisión y aceptación en cuanto a la posición nominada. **EL ESTADO** notificara formalmente a **EL CONTRATISTA** de la aceptación o rechazo del candidato propuesto. La decisión de **EL ESTADO** en tales asuntos será final y tendrá que ser motivada. Si una nominación es rechazada, **EL CONTRATISTA** propondrá otros candidatos según fuere el caso, tomando en cuenta los requerimientos de **EL ESTADO** con respecto a experiencia y calificación. El personal clave tendrá la obligación de dirigir la ejecución del Contrato, por parte de **EL CONTRATISTA**. **EL CONTRATISTA** no designará, reemplazará o removerá a cualquier persona clave, sin primero obtener la aprobación de **EL ESTADO**.” (página 20).

II. Se deja constancia escrita y visual al contratista de los incumplimientos en el acta de Reunión, Notas y Archivos fotográficos; los cuales se presentan a continuación:

A. Acta de Reunión.

- Acta de Reunión con fecha 23 de diciembre de 2019. En la misma se le informa al representante enviado por la empresa que el día 03 de diciembre de 2019, no se encontró personal laborando en el colegio José Del Carmen Echevers y que en inspección del día 17 de diciembre de 2019, tampoco se observó personal laborando, en el mismo colegio. Igual se le informa que en el Primer Ciclo Tocumen no han iniciado trabajos y que la comunidad Educativa está informada de que los planos del colegio están aprobados en su totalidad y que tomará medidas sobre el tema en cuestión.

REPÚBLICA DE PANAMÁ
GOBIERNO NACIONAL

MINISTERIO DE EDUCACIÓN
Dirección Nacional de
Ingeniería y Arquitectura



Pág 1/1

**ACTA DE REUNION
DEPARTAMENTO DE EJECUCIÓN E INSPECCIÓN**

FECHA: 23/12/2019 LUGAR DE REUNION: Torres de Almirante

CONTRATO: D-11-2019 COLEGIO: José del Carmen Echevers, Primer Ciclo Tocumen,
I. P. T. Guayacanes, Bz.

ASUNTO: Revisión de Avances y Temas Varios

PARTICIPANTES:

NOMBRE:

FIRMA:

Ejército Vargas

Edwin Palacios

Edwin Rodríguez

Roberto Morales

Roberto Morales

Roberto Morales

Roberto Morales

Roberto Morales

Roberto Morales

Roberto Morales

Roberto Morales

Roberto Morales

Roberto Morales

Roberto Morales

Roberto Morales

Roberto Morales

Roberto Morales

Roberto Morales

Roberto Morales

Roberto Morales

Roberto Morales

Roberto Morales

Roberto Morales

Roberto Morales

Roberto Morales

Roberto Morales

Roberto Morales

Roberto Morales

Roberto Morales

Roberto Morales

Roberto Morales

Roberto Morales

Roberto Morales

Roberto Morales

Roberto Morales

Roberto Morales

Roberto Morales

Continuación...

Continuación...



P-3 ②/②

ACTA DE REUNION

FECHA: 29/05/2019

CONTRATO N° 0-11-2019

La actual estructura se viene deteriorando por la no iniciación de trabajos.

- Se le indicó al representante del Contratista que en el Colegio José del Carmen Echeverri han quedado pendiente suministros de materiales eléctricos y de alarmas por entrega al MEDUCA.

- Se le solicitó al representante del Contratista que debe entregar fecha de reinicio de los trabajos pendientes en José del Carmen Echeverri.

- El Contratista (representante) explicó que ha tenido contratiempos con los papeleos y documentos con las instituciones gubernamentales y esto le está afectando en los tiempos de entrega.

- Se le solicitó al contratista (representante) que debe entregar el cronograma de la agenda de tiempo #3, y debe verificar la nota de agenda o solicitud de tiempo enviada en noviembre de 2019, ya que hay confusión para que el inspector pueda evaluar la cronología de los acontecimientos.

- Se le indicó al contratista (representante) que debe hacer las gestiones de permisos (anteproyecto, planos) lo más pronto posible ya que la Comunidad Educativa Tocumen ha solicitado esto ya que saben que la empresa tiene todos los planos a probarlos.

Continuación

B. NOTAS ENTREGADAS AL CONTRATISTA:

1. Mediante la Nota DINIA.DEI.139.1771-19 con fecha 12 de diciembre de 2019, se le indica al contratista que se realizó inspección el día 03 de diciembre de 2019 al Colegio José del Carmen Echevers; específicamente al único Pabellón trabajado (Pabellón "D") se encontró que el contratista no tenía personal de obra, ni personal técnico laborando en el colegio; además se encontró una serie de trabajos pendientes sin concluir por parte del Contratista de la Obra, los cuales se había comprometido en entregar hace meses atrás (trabajos de pintura, albañilería, soldadura y electricidad).
Se aprobó adenda I (Prórroga de Tiempo) mediante Resuelto #537 con fecha 12 de febrero de 2019, dando una extensión de 105 días que vencen el 08 de mayo de 2019.

La adenda II (Prórroga de Tiempo), está en trámite en la Contraloría General de la República y a la fecha no ha sido Refrendada, fecha de vencimiento es el 31 de enero de 2020.

El contratista solicitó una Tercera Adenda (Prórroga de Tiempo), la cual no se ha tramitado, ni aprobado por parte de la Dirección Nacional de Ingeniería y Arquitectura a la fecha, debido a que la adenda anterior no ha sido Refrendada y la nota emitida por el contratista no es clara en la solicitud de la misma.

III. Justificación Técnico Legal para solicitar la Resolución Administrativa del Contrato por Incumplimiento.

Lo dispuesto en el Contrato	Sustentación
<p>"TERCERA: Obligaciones del Contratista. EL CONTRATISTA se obliga a:</p> <p>a.</p> <p>Llevar a cabo por su cuenta, todos los trabajos del "PROYECTO: DISEÑO, CONSTRUCCIÓN Y REMODELACIÓN DE LA ESCUELA JOSE DEL CARMEN ECHEVERS, I.P.T. GUMERCINDA PÁEZ, PRIMER CICLO BÁSICO TOCUMEN, UBICADOS EN LA PROVINCIA DE PANAMÁ, REPÚBLICA DE PANAMÁ", de acuerdo con la propuesta presentada por EL CONTRATISTA en la Licitación por Mejor Valor No. 2016-0-07-0-08-LV-027733, los planos y especificaciones técnicas y todas y cada una de las disposiciones complementarias contenidas en el Pliego de Cargos.</p> <p>b.</p> <p>c.</p> <p>d.</p> <p>e.</p> <p>Permitir que EL ESTADO tenga acceso a</p>	<p>El incumplimiento del punto "a" de la Cláusula Tercera:</p> <p>a. El contratista ha incumplido con respecto a la no entrega a la fecha, de las correcciones solicitadas por el MEDUCA a los planos del colegio I.P.T. Gumercinda Páez, en específico las correcciones de los planos de Plomería, Electricidad y Estructura que le han sido entregados por el MEDUCA para realizarle las correcciones técnicas. Esto se le solicito mediante Hoja de Trámite N°DINIA.DDD.139.003-2020, fechada 3 de enero de 2020, al Depto. de Ejecución e Inspección de MEDUCA, referente al status de los planos entregado por el contratista, al respecto indicamos que dándole seguimiento a los proyectos que se ejecutan en esa dirección, y debido al tiempo transcurrido, no se han recibido los planos corregidos, a la fecha.</p> <p>e. El incumplimiento del punto "e" de la Cláusula Tercera:</p>

la OBRA en todo momento, por medio de inspectores o supervisores, para velar por el estricto cumplimiento de las obligaciones asumidas por EL CONTRATISTA en este CONTRATO. EL CONTRATISTA dará las facilidades apropiadas para dicho acceso e inspección, teniendo el ESTADO la facultad de hacer recomendaciones sobre cuestiones relacionadas a la OBRA, basadas en las especificaciones de ésta, las cuales deben ser satisfactorias y prontamente atendidas por EL CONTRATISTA.

f.

g.

Mantener en la obra, objeto del presente CONTRATO, a una persona idónea debidamente autorizada, encargada de ejecutar las instrucciones que le imparta el inspector y/o supervisor, las cuales serán de obligatorio cumplimiento para EL CONTRATISTA, de conformidad con lo que establecen las Especificaciones Técnicas.

h.

i.

j.

k.

l.

m.

EL CONTRATISTA es responsable de todo lo concerniente a la obtención de los permisos municipales necesarios para la ejecución de la Obra y efectuará los trámites correspondientes, estando los pagos por derechos inherentes a su cargo.

Undécima: Resolución Administrativa del contrato.

EL ESTADO se reserva el derecho de declarar Resuelto Administrativamente el presente CONTRATO cuando EL CONTRATISTA incumpla cualquiera de sus obligaciones emanadas de este CONTRATO; a saber:

1. ...

2. ...

En inspección realizada los días 03 y 17 de diciembre de 2019, al colegio José del Carmen Echevers; específicamente el Pabellón "D", no se pudo llevar a cabo la inspección de la obra en su totalidad, ya que las puertas de los salones estaban con candado lo cual dificultó la inspección detallada de los trabajos realizados en los mismos, impidiendo el acceso a la inspección de la Obra por parte de los inspectores que realizaban dicha inspección. La inspección tampoco pudo tener acceso a la inspección del techo, ya que no se contaba con acceso al mismo (escaleras u otro mecanismo de subida). Esto se le notificó al contratista mediante la nota DINIA.DEI.139.1771-19, con fecha 12 de diciembre de 2019.

g. El incumplimiento del punto "g" de la Cláusula Tercera:

En inspección realizada los días 03 y 17 de diciembre de 2019 y 2 de enero de 2020, al colegio José del Carmen Echevers, el contratista no ha sometido a la fecha, al Ingeniero Residente de Obra, por lo cual no cuenta con una persona idónea debidamente autorizada.

El incumplimiento del punto "m" de la Cláusula Tercera:

m. El incumplimiento del contratista en el trámite y gestión de la obtención de la aprobación del anteproyecto de los colegios Primer Ciclo Básico Tocumen e I.P.T. Gumerinda Páez.

Además el contratista ha incumplido con realizar trabajos de construcción en el Colegio José del Carmen Echevers sin los permisos provisionales de construcción actualizados. A la fecha de hoy, el contratista no ha entregado los permisos de construcción actualizados para la ejecución de los trabajos en el Pabellón "D" del Colegio.

El incumplimiento del punto "5." de la Cláusula Undécima:

5. El contratista ha incumplido en haber paralizado las labores que venía realizando en reparaciones y adecuaciones de los salones del Pabellón "D", compromisos que adquirió mediante actas de reunión con la Comunidad Educativa del colegio y el MEDUCA.

A la fecha, el contratista no ha entregado ningún documento sustentando los motivos por los cuales ha paralizado dichos

Continuación

3. ...
4. ...
5. ...
6. ...

Se consideran también como causales de Resolución Administrativa por incumplimiento del **CONTRATO**, pero sin limitarse a ellas, las siguientes:

1. ...
2. ...
3. ...
4. ...
5. El abandono o suspensión de la OBRA sin la autorización debidamente expedida.
6. ...
7. ...
8. ...
9. ...
10. ...
11. ...
12. ...

13. Si la obra o cualquier parte de ella es innecesaria o irrazonablemente demorada.

- 14.
15. ...
16. ...
17. ...

18. El incumplimiento de las normas de seguridad ocupacional aplicables al proyecto.

19. ...
20. ...
21. ...
22. ...
23. ...
24. ...

trabajos; aun cuando han quedado pendiente trabajos por concluir. Esto le fue notificado al Contratista mediante nota DINIA.DEI.139.1771-19, con fecha 12 de diciembre de 2019. No ha habido presencia de personal de Obra en las inspecciones a los colegios realizadas los días 03 y 17 de diciembre de 2019 y la del 02 de enero de 2020. Las Obras objeto del contrato (Los tres Colegios) se encuentran en total abandono.

El incumplimiento del punto "13." de la Cláusula Undécima:
13. A la fecha el contratista no ha iniciado las labores para los trabajos de demolición de los Pabellones 2 y 3 del proyecto Primer Ciclo Básico Tocumen, ni ha iniciado trabajos de remodelaciones a los Pabellones aun cuando mantiene permiso de desmonte de puertas y ventanas de los Pabellones 1,4 y 5 incumpliendo con el contrato en la ejecución del trabajo. El contratista ha incumplido con las gestiones para los 3 proyectos bajo su contrato.

El incumplimiento del punto "17." de la Cláusula Undécima:
17. El contratista incumplió durante los procesos de construcción y reparaciones del Pabellón "D" con la no contratación del oficial de seguridad requerido por Normas de Seguridad Ocupacional para llevar a cabo por medio de un oficial de seguridad la supervisión y el cumplimiento de la seguridad e implemento de uso de equipos de seguridad. A la fecha, el contratista no ha sometido al MEDUCA, la persona idónea para tal fin.

Continuación

Cuando la causal de resolución de este contrato sea el incumplimiento de algunas de las obligaciones que asume **EL CONTRATISTA** o alguna de las mencionadas en esta Cláusula que no sea caso fortuito o causa mayor de conformidad con los Planos y Especificaciones Técnicas, **EL ESTADO** quedará facultado de pleno derecho para resolverlo administrativamente, lo cual acarreará a **EL CONTRATISTA** la pérdida total e inmediata de la garantía de cumplimiento y de las retenciones habidas, en favor de **EL ESTADO** (página 7).

Décimo Tercera: Personal Clave. El personal clave de **EL CONTRATISTA** es el indicado en la propuesta del acto Público y de acuerdo con el plan o programa de desarrollo de los trabajos aprobados por **EL ESTADO**. En caso de cualquier cambio de personal clave de **EL CONTRATISTA**, en relación con la ejecución del trabajo, este presentara el correspondiente Curriculum Vitae a **EL ESTADO**, para su revisión y aceptación en cuanto a la posición nominada. **EL ESTADO** notificara formalmente a **EL CONTRATISTA** de la aceptación o rechazo del candidato propuesto. La decisión de **EL ESTADO** en tales asuntos será final y tendrá que ser motivada. Si una nominación es rechazada, **EL CONTRATISTA** propondrá otros candidatos según fuere el caso, tomando en cuenta los requerimientos de **EL ESTADO** con respecto a experiencia y calificación. El personal clave tendrá la obligación de dirigir la ejecución del Contrato, por parte de **EL CONTRATISTA**. **EL CONTRATISTA** no designara, reemplazará o removerá a cualquier persona clave, sin primero obtener la aprobación de **EL ESTADO**."

El incumplimiento de la Cláusula Décimo Tercera:

A la fecha el contratista incumple con no tener durante la ejecución de los trabajos realizados en el Colegio José del Carmen Echevers (Pabellón "D"), personal técnico como Ingeniero Residente de obra, capataz de obra, oficial de seguridad.

A la fecha la Obra no cuenta con la presencia de ningún personal anteriormente mencionado, ni existen notas de sometido de personal y aprobación del mismo por el MEDUCA.

Hasta la fecha el Ministerio de Educación, ha dado seguimiento a la problemática actual y la empresa constructora no responde el grado de importancia de finalizar los trabajos de la obra, incumpliendo con compromisos prestables adquiridos con la comunidad educativa y docente del plantel, la cual ha manifestado su descontento ante la no terminación de las Obras en los 3 Colegios adjudicados al Consorcio Colegios Panamá.

IV. Recomendación

Proceder con la Resolución Administrativa del Contrato No. O-11-2017, en virtud de todos los incumplimientos listados, imputables al Contratista, tal como se puede observar en los puntos I, II y III del presente Informe, por las siguientes causas:

1. Debido a que las actividades constructivas del proyecto, según los informes del Depto. de Ejecución e Inspección, notas enviadas al contratista, evidencia en campo y reportado con fotos en notas entregadas al contratista, la Obra de Construcción se encuentra atrasada con respecto a los cronogramas entregados por el contratista tanto el inicial, el de adenda de tiempo y el último ajustado con el plan de trabajo.
2. La renuencia a la entrega de sometidos de materiales utilizados para aprobación por el MEDUCA, el atraso en la entrega de los permisos municipales, continuar trabajos sin la no actualización de los permisos temporales de construcción emitidos por el o los Municipios y la presentación de los mismos al MEDUCA,

3. Atrasar la entrega de gestión de documentos de otras instituciones previos y necesarios para inicio de Obras (ENSA) aun cuando el MEDUCA les ha solicitado hacer las respectivas notificaciones.
4. Atrasos en la entrega de planos por correcciones solicitadas por el MEDUCA, la falta de personal técnico/idóneo en la Obra del Colegio José del Carmen Echevers (residente de obra, capataz, albañiles, y oficial de seguridad), el no inicio de trabajos en los Colegios I.P.T. Gumercinda Páez y Primer Ciclo Tocumen. solicitados en los pliegos de cargos para la ejecución de la obra incumplen con las Leyes y Resoluciones de la Junta Técnica de Ingeniería y Arquitectura y del Ministerio de Trabajo durante la ejecución de los trabajos en el Colegio José del Carmen Echevers.
5. El abandono total de los trabajos en el Colegio José del Carmen Echevers sin una notificación de las causas de dicho abandono, indican la falta de capacidad administrativa y compromiso con la Comunidad Educativa que requiere la habilitación del Pabellón "D" para dar sus clases. Igual, el no inicio de ninguno de los trabajos objeto de este contrato en los Colegios Primer Ciclo Tocumen e I.P.T. Gumercinda Páez, (En este último Colegio no se ha hecho nada a la fecha).
6. Falta de cumplimiento y voluntad de la Empresa de todas las recomendaciones e instrucciones dadas por los representantes del MEDUCA, basadas en pliego de cargos.
7. No tener la bitácora de Obra actualizada, ni el personal idóneo en las áreas sensibles.
8. Los incumplimientos al Contrato, el pliego de cargos y Parámetros Técnicos.

Panamá, veintidós (22) de enero de dos mil veinte (2020).

En atención a lo anterior, se le informa se le ha concedido el término de cinco (5) días hábiles al CONSORCIO COLEGIOS PANAMÁ, para que conteste y a la vez presente las pruebas que considere pertinentes, de acuerdo a lo dispuesto en el artículo 116 del Texto Único de la Ley 22 de 27 de junio de 2006.

Atentamente,


MARUJA G. DE VILALOBOS
Ministra de Educación



Señora

LEIDY JOHANNA BENÍTEZ SÁNCHEZ
CONSORCIO COLEGIOS PANAMÁ
E. S. D.

MGdeV/mod