

POR EL CUAL SE APRUEBA LA EXTENSIÓN DE TIEMPO DEL CONTRATO No.O-10-2018 "PROYECTO: DEMOLICIÓN, ESTUDIO DE SUELO, DISEÑO, ELABORACIÓN DE PLANOS Y CONSTRUCCIÓN DEL NUEVO GIMNASIO, AL IGUAL QUE EL NUEVO EDIFICIO DE LA COCINA-COMEDOR, AULAS DE CLASES Y OTROS DEL COLEGIO JOSÉ DANIEL CRESPO, UBICADO EN EL CORREGIMIENTO DE CHITRÉ, DISTRITO CHITRÉ, PROVINCIA DE HERRERA".

LA MINISTRA DE EDUCACIÓN,
en uso de sus facultades legales,

CONSIDERANDO:

Que el Estado suscribió el Contrato No.O-10-2018, suscrito con el CONSORCIO JOSÉ DANIEL, para la Licitación Por Mejor Valor No.2017-0-07-0-06-LV-029883 "PROYECTO: DEMOLICIÓN, ESTUDIO DE SUELO, DISEÑO, ELABORACIÓN DE PLANOS Y CONSTRUCCIÓN DEL NUEVO GIMNASIO, AL IGUAL QUE EL NUEVO EDIFICIO DE LA COCINA-COMEDOR, AULAS DE CLASES Y OTROS DEL COLEGIO JOSÉ DANIEL CRESPO, UBICADO EN EL CORREGIMIENTO DE CHITRÉ, DISTRITO CHITRÉ, PROVINCIA DE HERRERA";

Que mediante Orden de Proceder, se autorizó al CONSORCIO JOSÉ DANIEL, para que inicie formalmente los trabajos del contrato en el plazo de SEICIENTOS (600) días calendario para la ejecución de la obra, contados a partir del día hábil siguiente a su fecha de su notificación;

Que mediante Adenda 1, se le concedió una prórroga por doscientos noventa y ocho días calendario (298) al plazo de la entrega del Contrato No.O-10-2018;

Que mediante la Nota con fecha del 30 de octubre de 2020, visible en el informe técnico a foja 2595 el CONSORCIO JOSÉ DANIEL, solicitó se le concediera una extensión de tiempo del Contrato No.O-10-2018;

Que mediante Informe de Justificación Técnica de la Dirección Nacional de Ingeniería y Arquitectura y con viabilidad del Viceministerio de Infraestructura por Adenda de extensión de tiempo al Contrato No.O-10-2018 fechada el 18 del mes de noviembre de 2020 (Foja 2596- 2599) indicando que la justificación por extensión de tiempo obedece a las siguientes razones:

"...

I. ANTECEDENTES:

A continuación, se presentan los antecedentes de la solicitud de prórroga de tiempo N°2:

- Que el **MINISTERIO DE EDUCACIÓN**, mediante el Resuelto No. 661 del 20 de febrero de 2018, adjudica la licitación por mejor valor N° **2017-0-07-0-06-LV-029883**, correspondiente al proyecto **"DEMOLICIÓN, ESTUDIO DE SUELO, DISEÑO, ELABORACIÓN DE PLANOS Y CONSTRUCCIÓN DEL NUEVO GIMNASIO, AL IGUAL QUE EL NUEVO EDIFICIO DE LA COCINA-COMEDOR, AULAS DE CLASES Y OTROS DEL COLEGIO JOSÉ DANIEL CRESPO, UBICADO EN EL CORREGIMIENTO DE CHITRÉ, DISTRITO CHITRÉ, PROVINCIA DE HERRERA"**, a la empresa **CONSORCIO JOSÉ DANIEL**, por un monto de **SIETE MILLONES SETECIENTOS MIL BALBOAS CON 00/100 (B/. 7,700,000.00)**.
- Que el **MINISTERIO DE EDUCACIÓN**, como entidad contratante y la empresa contratista, **CONSORCIO JOSÉ DANIEL**, formalizan el contrato N° **O-10-2018**, el cual se refrendó por la **CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA DE PANAMÁ** el día 28 de junio de 2018. El mismo fue firmado en representación del Estado panameño por la Ex-ministra de Educación, Marcela Paredes de Vásquez, y en representación de la empresa contratista, por la señora Adelaida Estefanía López Ureña.
- Que el día 9 de julio de 2018, el **MINISTERIO DE EDUCACIÓN** emite Orden de Proceder N° **DNIA.GSP.139.3.0030-18** a la empresa **CONSORCIO JOSÉ DANIEL**, y así inicie a ejecutar la obra a partir del 18 de julio de 2018.
- Que mediante Resuelto No. 2178 de 15 de julio de 2020, el **MINISTERIO DE EDUCACIÓN** autorizó una Extensión de Tiempo de **DOSCIENTOS NOVENTA Y OCHO**



DISEÑO, ELABORACIÓN DE PLANOS Y CONSTRUCCIÓN DEL NUEVO GIMNASIO, AL IGUAL QUE EL NUEVO EDIFICIO DE LA COCINA-COMEDOR, AULAS DE CLASES Y OTROS DEL COLEGIO JOSÉ DANIEL CRESPO, UBICADO EN EL CORREGIMIENTO DE CHITRÉ, DISTRITO CHITRÉ, PROVINCIA DE HERRERA", suscribiéndose la Adenda N°1, manteniendo en proceso de refrendo.

II. LO SOLICITADO POR EL CONTRATISTA:

Mediante nota sin número fechada 30 de octubre de 2020, recibida el 17 de noviembre de 2020, la empresa **CONSORCIO JOSÉ DANIEL**, presentó de manera formal consideración de tiempo para adenda al Contrato por **DOSCIENTOS CUARENTA (240) DÍAS calendario**, basándose en las siguientes razones:

"...Por lo cual sustentamos lo siguiente:

- Por la resolución 11 del 13 de marzo donde declara en estado de emergencia nacional y en virtud de la declaración de la pandemia de la enfermedad del covid 19 por la organización mundial de la salud (OMS), para prevenir, controlar y mitigar esta enfermedad y salvaguardar la salud y la integridad de los trabajadores de la construcción y mediante decreto ejecutivo N° 506 del 24 de marzo 2020 suspende temporalmente la industria de la construcción.*
- Que a consecuencia de esta pandemia se tuvo que reducir la mano de obra para cumplir con la resolución 592 del 26 de junio 2020 donde autoriza la reapertura pero con algunas restricciones que afectan la ejecución del proyecto..."*

III. VIABILIDAD DE LA SOLICITUD:

En la nota sin número por el Contratista, con fecha 30 de octubre de 2020, recibida el 17 de noviembre de 2020, MEDUCA procedió a verificar y analizar el trámite para determinar la viabilidad de la solicitud de todos los puntos señalados, por lo que, se considera otorgarle al contratista una extensión de tiempo a la vigencia del contrato de **DOSCIENTOS CUARENTA (240) DÍAS CALENDARIO** para la construcción y ejecución de la obra, sustentado en la suspensión de las actividades de la construcción a raíz de la pandemia COVID-19 y los lineamientos para el retorno a la normalidad de las empresas Post-COVID-19 en Panamá según Resolución N°405 del 11 de mayo de 2020 por el MINSA:

• EXPLICACIÓN DE CAUSA DE FUERZA MAYOR O FORTUITO

El pasado 11 de marzo de 2020, la Organización Mundial de La Salud (OMS) declaró la enfermedad coronavirus (COvid-19) como pandemia, en virtud de la propagación de esta enfermedad a nivel mundial, la cantidad de personas afectadas y los decesos suscitados como producto de este virus; declaración que, a nivel de la República de Panamá, dio lugar a la emisión de la Resolución de Gabinete N° 11 de 13 de marzo de 2020, por medio de la cual se declaró el Estado de Emergencia Nacional y se dictan otras disposiciones.

Que mediante **Decreto Ejecutivo N° 504 del 23 de marzo de 2020**, que establece disposiciones sobre las medidas de cuarentena y/o aislamiento que se ordene a las personas diagnosticadas como caso sospechoso o positivo por COVID-19" y Decreto Ejecutivo N° 505 de 23 de marzo de 2020 que establece modificaciones al artículo 1 del Decreto Ejecutivo N° 490 del 17 de marzo de 2020, que establece el toque de queda en la República de Panamá y dicta otras disposiciones, ocasionó la irregularidad en la asistencia del personal administrativo en la Institución, se estima que por ser este un eventos de caso fortuito que afecta a toda la economía del país, se calcula como actividades atrasadas producto de la pandemia.

Que mediante **Decreto Ejecutivo N° 506 de 24 de marzo de 2020**, ordenó la suspensión temporal de la actividad de la industria de la construcción en todos los proyectos actualmente en desarrollo en el territorio nacional a partir de las 11:59 p.m. del día miércoles 25 de marzo de 2020. Se le dio una vigencia de treinta **(30) días calendario**.

Que mediante **Decreto Ejecutivo N° 548 de 24 de abril de 2020**, se prorroga por el término de treinta **(30) días calendario** la suspensión temporal de la actividad de la industria de la construcción, en los mismos términos expresados en el artículo 1 del Decreto Ejecutivo N° 506 de 24 de marzo de 2020.

Que mediante **Decreto Ejecutivo N° 637 de 25 de mayo de 2020**, se prorroga por el término de quince **(15) días calendario** la suspensión temporal de la actividad de la industria de la construcción, en los mismos términos expresados en el artículo 1 del Decreto Ejecutivo N° 506 de 24 de marzo de 2020.



Que mediante **Decreto Ejecutivo N° 709 de 10 de junio de 2020**, se prorroga por el término de quince **(15) días calendario** la suspensión temporal de la actividad de la industria de la construcción a partir del día 10 de junio de 2020, en los mismos términos expresados en el artículo 1 del Decreto Ejecutivo N° 506 de 24 de marzo de 2020.

Que mediante **Decreto Ejecutivo N° 840 de 20 de junio de 2020**, se prorroga por el término de quince **(15) días calendario** la suspensión temporal de la actividad de la industria de la construcción a partir del día 26 de junio de 2020, en los mismos términos expresados en el artículo 1 del Decreto Ejecutivo N° 506 de 24 de marzo de 2020.

Que mediante **Decreto Ejecutivo N° 867 de 10 de julio de 2020**, se prorroga por el término de quince **(15) días calendario** la suspensión temporal de la actividad de la industria de la construcción a partir del día 11 de julio de 2020, en los mismos términos expresados en el artículo 1 del Decreto Ejecutivo N° 506 de 24 de marzo de 2020.

Que mediante **Decreto Ejecutivo N° 874 de 27 de julio de 2020**, se prorroga por el término de quince **(15) días calendario** la suspensión temporal de la actividad de la industria de la construcción a partir del día 26 de julio de 2020, en los mismos términos expresados en el artículo 1 del Decreto Ejecutivo N° 506 de 24 de marzo de 2020.

Que mediante **Decreto Ejecutivo N° 880-A de 10 de agosto de 2020** se prorroga por el término de quince **(15) días calendario** la suspensión temporal de la actividad de la industria de la construcción, en los mismos términos expresados en el artículo 1 del Decreto Ejecutivo N° 506 de 24 de marzo de 2020.

Atendiendo a la nueva normalidad y a los lineamientos de salud y seguridad impuestos por el MINSA para evitar más contagios del COVID -19, es evidente que el proyecto no podrá mantener la misma cantidad de personal que tenía antes de la pandemia para cumplir sus metas y cronograma de trabajo, por lo que la capacidad y rendimiento de las actividades se verán afectadas, ante esta situación.

- **LINEAMIENTOS PARA EL RETORNO A LA NORMALIDAD DE LAS EMPRESAS POST-COVID-19 EN PANAMÁ:**

El, **MINISTERIO DE EDUCACIÓN**, otorga tiempo adicional, para la ejecución del contrato; esto basado en la Resolución N° 405 del 11 de mayo de 2020, por la cual se adoptan los lineamientos para el retorno a la normalidad de las empresas POST-COVID-19 en Panamá; en su apartado C. indica lo siguiente:

"...C. DISTANCIAMIENTO FÍSICO: POR LO MENOS 2. MTS ENTRE PERSONAS EN SITIOS PÚBLICOS Y LABORALES.

Se controlará la entrada al establecimiento según la capacidad del mismo, de manera que se pueda mantener un perímetro de seguridad alrededor de cada persona (2mts entre personas).

- *Limitación de cantidad de personas: Se debe establecer una capacidad máxima de personas para cada área cerrada de la empresa, para cumplir con el distanciamiento físico establecido de 2 mts.*
 - Comedores;
 - Salones de reuniones y capacitación;
 - Cafeterías;
 - Puestos de Atención;
 - Bodega..."
- Nos basamos en lo establecido en la ley 22 de Contrataciones Públicas en el siguiente artículo:

"Artículo 81. Concesión de prórroga. Los retrasos que fueran producidos por causas no imputables al contratista o cuando se den situaciones de fuerza mayor o casos fortuitos, darán derecho a que se extienda el plazo del contrato por un periodo no menor al retraso.

Sin perjuicio de lo establecido, las prórrogas modificarán, proporcionalmente, los términos establecidos y se documentarán como adiciones o adendas al contrato originalmente suscrito.

También el contratista tendrá derecho a la extensión del periodo de ejecución, cuando el perfeccionamiento del contrato se efectúe con posterioridad a los ciento veinte días calendario de concluido el procedimiento de selección de contratista.



La Dirección General de Contrataciones Públicas reglamentará todo lo concerniente a este artículo."

Basado en lo anterior, las evaluaciones y en revisión a lo solicitado por el contratista, con la finalidad de culminar los trabajos pendientes de este contrato y entregar un proyecto integral que satisfaga todas las necesidades del plantel, el Inspector de Obra y el Jefe del Departamento de Ejecución e Inspección aprueban la prórroga de **DOSCIENTOS CUARENTA (240) DÍAS CALENDARIO** adicional a la ejecución de la obra del contrato en mención.

..." (sic);

Que mediante la Autorización de Prórroga No.2 del 18 de noviembre de 2020 visible a foja 2600, la Dirección Nacional de Ingeniería y Arquitectura, concede doscientos cuarenta (240) días calendario de prórroga al CONSORCIO JOSÉ DANIEL, extendiéndose del contrato No.O-10-2018 el período de ejecución de la obra, hasta el 28 de agosto de 2021 y el período de vigencia hasta el 27 de octubre de 2021;

Que el CONSORCIO JOSÉ DANIEL aportó el Endoso No.02 a la Fianza de Cumplimiento No. 05-01-22637-0 emitido por ALIADO SEGUROS, S.A., (foja 2631) y el Endoso No.6 a la Póliza de Responsabilidad Civil No.18-04-0022695-0, emitido por ALIADO SEGUROS, S.A., (foja 2630), los cuales cubren la extensión otorgada y vigente hasta el 27 de octubre de 2021, respectivamente;

Que los Artículos 77 y 81 del Texto Único de la Ley 22 del 27 de junio de 2006, de conformidad a lo establecido con el artículo 100 de la Ley 61 de 27 de septiembre de 2017, regulan lo concerniente a las modificaciones, adiciones y modificaciones del contrato y la concesión de prórroga, por tanto;

RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO: Autorizar la prórroga de doscientos cuarenta (240) días calendario al plazo de entrega de la obra objeto del Contrato No.O-10-2018, suscrito entre EL ESTADO y el CONSORCIO JOSÉ DANIEL, para el "PROYECTO: DEMOLICIÓN, ESTUDIO DE SUELO, DISEÑO, ELABORACIÓN DE PLANOS Y CONSTRUCCIÓN DEL NUEVO GIMNASIO, AL IGUAL QUE EL NUEVO EDIFICIO DE LA COCINA-COMEDOR, AULAS DE CLASES Y OTROS DEL COLEGIO JOSÉ DANIEL CRESPO, UBICADO EN EL CORREGIMIENTO DE CHITRÉ, DISTRITO CHITRÉ, PROVINCIA DE HERRERA".

ARTÍCULO SEGUNDO: Publicar el presente Resuelto en el Sistema Electrónico de "PanamaCompra", por el término de un (1) día hábil, para efecto de su notificación.

ARTÍCULO TERCERO: Remitir copia de este Resuelto a las Direcciones, Departamentos e Instituciones para su debido cumplimiento.

FUNDAMENTO DE DERECHO: Artículo 77 y 81 del Texto Único de la Ley 22 del 27 de junio de 2006 y artículo 222 del Decreto Ejecutivo No 366 del 28 de diciembre de 2006, de conformidad a lo establecido con el artículo 100 de la Ley 61 de 27 de septiembre de 2017.

COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE,


ING. RICARDO SÁNCHEZ GARCÍA
Viceministro de Infraestructura Educativa


MARUJA G. DE VILLALOBOS
Ministra de Educación


MINISTERIO DE EDUCACIÓN
SECRETARÍA GENERAL

22 MAR 2021

ES COPIA AUTÉNTICA

