

**POR EL CUAL SE APRUEBA LA EXTENSIÓN DE TIEMPO DEL CONTRATO No.O-34-2017 "DISEÑO Y CONSTRUCCIÓN DE DIEZ AULAS TEÓRICAS, CUATRO LABORATORIOS, CUATRO AULAS DE PREESCOLAR, AULA DE RECURSOS, COMEDOR, GABINETE PSICOPEDAGÓGICO, SALÓN DE PROFESORES, GIMNASIO, CERCA PERIMETRAL, Y SISTEMA ELÉCTRICO EN EL C.E.B.G. VALLE RISCÓ UBICADO EN EL CORREGIMIENTO DE VALLE DE RISCÓ, DISTRITO DE ALMIRANTE, PROVINCIA DE BOCAS DEL TORO".**

**LA MINISTRA DE EDUCACIÓN,**  
en uso de sus facultades legales,

**CONSIDERANDO:**

Que el Estado suscribió el Contrato No.O-34-2017, suscrito con el CONSORCIO COPASA PROINARK, para la Licitación Por Mejor Valor No. 2016-0-07-0-01-LV-028973 "DISEÑO Y CONSTRUCCIÓN DE DIEZ AULAS TEÓRICAS, CUATRO LABORATORIOS, CUATRO AULAS DE PREESCOLAR, AULA DE RECURSOS, COMEDOR, GABINETE PSICOPEDAGÓGICO, SALÓN DE PROFESORES, GIMNASIO, CERCA PERIMETRAL, Y SISTEMA ELÉCTRICO EN EL C.E.B.G. VALLE RISCÓ UBICADO EN EL CORREGIMIENTO DE VALLE DE RISCÓ, DISTRITO DE ALMIRANTE, PROVINCIA DE BOCAS DEL TORO";

Que mediante Orden de Proceder, se autorizó al CONSORCIO COPASA PROINARK, para que inicie formalmente los trabajos del contrato en el plazo de SEISCIENTOS SESENTA (660) días calendario para la ejecución de la obra, contados a partir del día hábil siguiente a su fecha de notificación;

Que mediante Adenda 1 se le concedió una prórroga por trescientos sesenta y cinco días calendario (365) al plazo de la entrega de ejecución del citado Contrato No.O-34-2017;

Que mediante la Nota GP (O-34-2017) 2020-013, con fecha del 21 de julio del 2020, visible a fojas 2096 a 2097 el CONSORCIO COPASA PROINARK, solicitó se le concediera una extensión de tiempo y aumento de costo del Contrato No.O-34-2017;

Que en Informe de Justificación Técnica y Viabilidad de la Dirección Nacional de Ingeniería y Arquitectura y con viabilidad del Vicedespacho de Infraestructura, fechada 3 de septiembre de 2020, visible a fojas 2126 a 2130 establece que la extensión de tiempo al Contrato No.O-34-2017, obedece entre otras cosas, a lo siguiente:

"...

**1. ANTECEDENTES DE LA SOLICITUD:**

*A continuación, se presentan los antecedentes de la solicitud de prórroga de tiempo N° 2:*

- *Que el MINISTERIO DE EDUCACIÓN, como entidad contratante publicó convocatoria del Acto Público N° 2017-0-07-0-01-LV-028973, el 02 de febrero de 2017 del proyecto denominado "DISEÑO Y CONSTRUCCIÓN DE DIEZ AULAS TEÓRICAS, SEIS LABORATORIOS, CUATRO AULAS DE PREESCOLAR, DOS AULAS DE RECURSOS, COMEDOR, GABINETE PSICOPEDAGÓGICO, SALÓN DE PROFESORES, GIMNASIO TECHADO CON GRADERIAS, MÓDULO ADMINISTRATIVO Y SISTEMA ELÉCTRICO EN EL C.E.B.G. VALLE RISCÓ UBICADO EN EL CORREGIMIENTO DE VALLE DE RISCÓ, DISTRITO DE ALMIRANTE, PROVINCIA DE BOCAS DEL TORO".*
- *Que el MINISTERIO DE EDUCACIÓN, mediante el Resuelto N° 2072 de 08 de mayo de 2017, adjudica la licitación por mejor valor N° 2017-0-07-0-01-LV-028973, correspondiente al proyecto "DISEÑO Y CONSTRUCCIÓN DE DIEZ AULAS TEÓRICAS, SEIS LABORATORIOS, CUATRO AULAS DE PREESCOLAR, DOS AULAS DE RECURSOS, COMEDOR, GABINETE PSICOPEDAGÓGICO, SALÓN DE PROFESORES, GIMNASIO TECHADO CON GRADERIAS, MÓDULO ADMINISTRATIVO Y SISTEMA ELÉCTRICO EN EL C.E.B.G. VALLE RISCÓ UBICADO EN EL CORREGIMIENTO DE VALLE DE RISCÓ, DISTRITO DE ALMIRANTE, PROVINCIA DE BOCAS DEL TORO".*





2166

**RISCÓ, DISTRITO DE ALMIRANTE, PROVINCIA DE BOCAS DEL TORO**", a la empresa, **CONSORCIO COPASA – PROINARK**, por un monto de tres millones cuatrocientos noventa y seis mil novecientos noventa y seis balboas con 00/100 (B/. 3,496,996.00).

- Que el **MINISTERIO DE EDUCACIÓN**, como entidad contratante y la empresa contratista, **CONSORCIO COPASA – PROINARK**, formalizan el contrato N° O-34-2017 el día 15 de septiembre de 2017; con número de Acto Público N° **2017-0-07-0-01-LV-028973**. El mismo fue firmado en representación del Estado panameño por la Exministra de Educación Marcela Paredes De Vásquez y por parte de la empresa contratista, la señora Nancy Silva.
- Que mediante la Orden de Proceder DNIA.GCSP.139.3.0015-18 de fecha 31 de enero de 2018, debidamente notificada el día el 22 de febrero de 2018, el **MINISTERIO DE EDUCACIÓN**, da la Orden de Proceder a la empresa, **CONSORCIO COPASA – PROINARK**, para ejecutar la obra en un periodo de seiscientos sesenta (660) días calendarios, cuya fecha de inicio fue el 23 de febrero de 2018 y con fecha de finalización el 14 de diciembre de 2019.
- Que mediante el Resuelto N° 1464 con fecha del 13 de abril de 2020, el **MINISTERIO DE EDUCACIÓN**, le otorga una prórroga de tiempo de trescientos sesenta y cinco (365) días al contrato, contados a partir de la fecha fijada en la Orden de Proceder a la empresa, **CONSORCIO COPASA – PROINARK**.

## 2. LO SOLICITADO POR EL CONTRATISTA:

Mediante la nota con número N° GP (O-34-2017)-2020-013 con fecha del 21 de julio del 2020, emitida por la empresa, **CONSORCIO COPASA – PROINARK**, solicitó prórroga en el plazo de cumplimiento del Contrato N° **O-34-2017**, basándose en las siguientes razones:

### 2.1. NOTA N° GP (O-34-2017)-2020-013 CON FECHA DEL 21 DE JULIO DEL 2020:

“...

Número de contrato N° O-34-2017, objeto: “DISEÑO Y CONSTRUCCIÓN DE DIEZ AULAS TEÓRICAS, SEIS LABORATORIOS, CUATRO AULAS DE PREESCOLAR, DOS AULAS DE RECURSOS, COMEDOR, GABINETE PSICOPEDAGÓGICO, SALÓN DE PROFESORES, GIMNASIO TECHADO CON GRADERIAS, MÓDULO ADMINISTRATIVO Y SISTEMA ELÉCTRICO EN EL C.E.B.G. VALLE RISCÓ UBICADO EN EL CORREGIMIENTO DE VALLE RISCÓ, DISTRITO DE ALMIRANTE, PROVINCIA DE BOCAS DEL TORO”.

Asunto: **Solicitud de Adenda de Extensión de Tiempo y Aumento de Costos por Aumento de Mano de Obra, Materiales y Equipos.**

Respetada Ingeniera:

Sean mis primeras palabras portadoras de un cordial saludo.

Me dirijo a usted, muy respetuosamente, para solicitarles la adenda de extensión de tiempo desde el 14 de diciembre de 2020, hasta el 30 de junio de 2022, por un total de 563 días adicionales.

Esta solicitud se basa en lo siguiente:

- Que el contrato se encuentra sin vigencia desde el pasado 14 de diciembre de 2019 y a la fecha no se ha refrendado la adenda N° 1 de extensión de tiempo, que se vence el 13 de diciembre de 2020.
- La cuarentena establecida por Decreto Ejecutivo No. 78 del Gobierno Nacional continúa afectando nuestras actividades, situación considerada de fuerza mayor, que nos ha impactado directamente en la paralización total, programación de suministro de materiales por cierre de empresas y proveedores, cronograma, presupuesto y mano de obra con contrato suspendido, entre otros.



Handwritten signature or mark.



2165

Adicional, elevo a su consideración la consecución de los trámites necesarios ante la Contraloría de la República de Panamá, para la aprobación de adenda de aumento de costos; que está relacionada al aumento de mano de obra, materiales y equipos. Dicha adenda corresponde a un aumento porcentual calculado de dos punto cuarenta y cuatro por ciento (2.44%) del monto original del contrato, lo que equivale a ochenta y cinco mil cuatrocientos noventa y siete balboas con 78/100 (B/. 85,497.78).

...

Cabe aclarar, que al momento de realizar este informe de justificación técnica y viabilidad, el **MINISTERIO DE EDUCACIÓN**, se encuentra aún en la fase de análisis y evaluación de la solicitud de adenda de aumento de costos, presentada por la empresa.

### 3. VIABILIDAD DE LA SOLICITUD EXTENSIÓN DE TIEMPO:

Para determinar la viabilidad de la solicitud, se procedió a verificar y analizar la petición de la empresa, **CONSORCIO COPASA – PROINARK**, por lo que el **MINISTERIO DE EDUCACIÓN**, viabiliza la justificación de prórroga de trescientos ochenta y tres (383) días calendarios adicionales; tal cual se evidencia a continuación:

#### 3.1. TRÁMITE DE REFRENDO DE LA PRÓRROGA DE TIEMPO N° 1, HASTA 13 DE DICIEMBRE DE 2020:

El **MINISTERIO DE EDUCACIÓN**, otorga ciento noventa (190) días calendarios adicionales, para la ejecución del contrato; esto debido al trámite que la entidad ha mantenido, en relación al refrendo ante la Contraloría General de la República de Panamá, de la prórroga de tiempo N° 1.

Esto se puede evidenciar en el expediente administrativo de este contrato; ya que la empresa contratista **CONSORCIO COPASA – PROINARK**, solicitó extensión en tiempo oportuno y a la entidad le tomó aproximadamente ciento noventa (190) días tramitar dicha solicitud, desde el 21 de octubre de 2019, hasta el 15 de abril de 2020; tal cual se evidencia a continuación:

Dicha solicitud se recibió el día 21 de octubre del 2019, en el centro comercial Las Terrazas de Albrook, piso 4, oficina No. E-5, Ave. Omar Torrijos Herrera, Corozal, corregimiento de Ancón, distrito de Panamá (Ver foja N° 1654 del Expediente Administrativo de este contrato). Posteriormente, el **DEPARTAMENTO DE EJECUCIÓN E INSPECCIÓN DE OBRAS**, hace entrega de toda la documentación correspondiente para continuar con el trámite de la adenda por extensión de tiempo al, **DEPARTAMENTO DE GESTIÓN Y SEGUIMIENTO DE PROYECTOS**, mediante la hoja de trámite N° 0049-2020, con fecha del 17 de enero de 2020 (Ver foja N° 1669 del Expediente Administrativo de este contrato). El 05 de febrero de 2020, mediante la nota n° DNFyDI-DCont. -M-No.26, la **DIRECCIÓN NACIONAL DE FINANZAS Y DESARROLLO INSTITUCIONAL**, hace entrega a **LA DIRECCIÓN NACIONAL DE INGENIERÍA Y ARQUITECTURA**, del informe financiero de cuentas pagadas y saldos para así continuar con el trámite correspondiente a la adenda de tiempo (Ver foja N° 1673 del Expediente Administrativo de este contrato). El 16 de enero de 2020, mediante la nota N° OAFECE/N-142-087-20 la **DIRECCIÓN NACIONAL DE LA OFICINA DE ADMINISTRACIÓN FECE**, hace entrega a la **DIRECCIÓN NACIONAL DE INGENIERÍA Y ARQUITECTURA**, la viabilidad financiera del contrato (Ver foja N° 1681 del Expediente Administrativo de este contrato). El 02 de marzo de 2020 la empresa contratista, **CONSORCIO COPASA PROINARK**, hizo entrega del endoso para continuar con el trámite de adenda (Ver foja N° 1686 del Expediente Administrativo de este contrato), el 10 de marzo de 2020 la empresa contratista, **CONSORCIO COPASA PROINARK**, hizo entrega de la póliza CAR, para el trámite de la adenda de tiempo (Ver foja N° 1708 del Expediente Administrativo de este contrato) y el 19 de marzo de 2020, la **DIRECCIÓN NACIONAL DE INGENIERÍA Y ARQUITECTURA**, remite a la **DIRECCIÓN NACIONAL DE ASESORÍA LEGAL**, el Expediente Administrativo, para dar inicio a la confección del resuelto y adenda correspondiente (Ver foja N° 1713 del Expediente Administrativo de este contrato). El 13 de abril de 2020, se autoriza la prórroga de tiempo, mediante el resuelto No. 1464 (Ver foja N° 1716 del Expediente Administrativo de este contrato). El 14 de abril de 2020, se firma la adenda por prórroga de tiempo al contrato (Ver foja N° 1718 del Expediente Administrativo de este contrato).

#### 3.2. PANDEMIA COVID-19:





El **MINISTERIO DE EDUCACIÓN**, otorga ciento sesenta y seis (166) días calendarios adicionales para la ejecución del contrato, que van desde el 25 de marzo de 2020 (fecha en que el Gobierno Nacional, mediante Decreto Ejecutivo Suspende las Actividades de Construcción en la República de Panamá, debido a la Pandemia COVID-19), hasta el 07 de septiembre de 2020 (fecha en que el Gobierno Nacional, reactiva las actividades de construcción en sitio); debido a que el pasado 11 de marzo, la Organización Mundial de La Salud (OMS) declaró la enfermedad coronavirus (COvid-19) como pandemia, en virtud de la propagación de esta enfermedad a nivel mundial, la cantidad de personas afectadas y los decesos suscitados como producto de este virus; declaración que, a nivel de la República de Panamá, dio lugar a la emisión de la Resolución de Gabinete N° 11 de 13 de marzo de 2020, por medio de la cual se declaró el Estado de Emergencia Nacional.

A continuación, presentamos los decretos que justifican el tiempo otorgado a la empresa contratista:

- Que mediante Decreto Ejecutivo N° 506, con fecha del 24 de marzo de 2020, se ordena la suspensión temporal de labores de la actividad de la industria de la construcción.
- Que mediante Decreto Ejecutivo N° 548, con fecha del 24 de abril de 2020, prorroga la suspensión temporal de la actividad de la industria de la construcción por un periodo de treinta (30) días, el cual empezará a regir a partir de su promulgación.
- Que mediante Decreto Ejecutivo N° 637, con fecha del 25 de mayo de 2020, prorroga la suspensión temporal de la actividad de la industria de la construcción por un periodo de quince (15) días, el cual empezará a regir a partir de su promulgación.
- Que mediante Decreto Ejecutivo N° 709, con fecha del 10 de junio de 2020, prorroga la suspensión temporal de la actividad de la industria de la construcción por un periodo de quince (15) días, el cual empezará a regir a partir de su promulgación.
- Que mediante Decreto Ejecutivo N° 840, con fecha del 24 de junio de 2020, prorroga la suspensión temporal de la actividad de la industria de la construcción por un periodo de quince (15) días, el cual empezará a regir a partir de su promulgación.
- Que mediante Decreto Ejecutivo N° 867, con fecha del 10 de julio de 2020, prorroga la suspensión temporal de la actividad de la industria de la construcción por un periodo de quince (15) días, el cual empezará a regir a partir de su promulgación.
- Que mediante Decreto N° 874, con fecha de 27 de julio de 2020, prorroga por el término de quince días calendario, a partir del domingo 26 de julio de 2020, la suspensión temporal de la actividad de la industria de la construcción, en los mismos términos expresados en el artículo 1 del Decreto Ejecutivo No. 506 de 24 de marzo de 2020.
- Que mediante Decreto Ejecutivo N° 880-A de 10 de agosto de 2020 se prorroga por el término de quince (15) días calendarios la suspensión temporal de la actividad de la industria de la construcción, en los mismos términos expresados en el artículo 1 del Decreto Ejecutivo N° 506 de 24 de marzo de 2020.

Atendiendo a la nueva normalidad y a los lineamientos de salud y seguridad impuestos por el MINSA para evitar más contagios del COVID -19, es evidente que el proyecto no podrá mantener la misma cantidad de personal que tenía antes de la pandemia para cumplir sus metas y cronograma de trabajo, por lo que la capacidad y rendimiento de las actividades se verán afectadas, ante esta situación.

### 3.3. **LINEAMIENTOS PARA EL RETORNO A LA NORMALIDAD DE LAS EMPRESAS POST-COVID-19 EN PANAMÁ:**

El **MINISTERIO DE EDUCACIÓN**, otorga veintisiete (27) días calendarios adicionales para la ejecución del contrato, que van desde el 08 de septiembre de 2020 (fecha en que el Ministerio de Educación, mantiene contemplado el posible reinicio de las actividades de construcción en sitio), hasta el 04 de octubre de 2020; esto basado en la Resolución N° 405 del 11 de mayo de 2020, por la cual se Adoptan los Lineamientos para el Retorno a la Normalidad de las Empresas POST-COVID-19 en Panamá; en donde en su apartado C. indica lo siguiente:

#### **"... C. DISTANCIAMIENTO FÍSICO: POR LO MENOS 2. MTS ENTRE PERSONAS EN SITIOS PÚBLICOS Y LABORALES.**

Se controlará la entrada al establecimiento según la capacidad del mismo, de manera que se pueda mantener un perímetro de seguridad alrededor de cada persona (2mts entre personas).



*[Handwritten signature]*



- ...
- Limitación de cantidad de personas: Se debe establecer una capacidad máxima de personas para cada área cerrada de la empresa, para cumplir con el distanciamiento físico establecido de 2 mts.
  - Comedores;
  - Salones de reuniones y capacitación;
  - Cafeterías;
  - Puestos de Atención;
  - Bodega.

A continuación, se presenta cuadro resumen de cantidades de días otorgados, para cada trámite:

**RESUMEN DE FECHAS OTORGADAS A LA EMPRESA CONTRATISTA**

<b>ÍTE M</b>	<b>TRÁMITE</b>	<b>CANTIDAD DE DÍAS CALENDARIOS</b>
3.1.	TRÁMITE DE REFRENDO DE LA PRORROGA DE TIEMPO N° 1, HASTA 13 DE DICIEMBRE DE 2020	190
3.1.	PANDEMIA COVID-19	166
3.2.	LINEAMIENTOS PARA EL RETORNO A LA NORMALIDAD DE LAS EMPRESAS POST-COVID-19 EN PANAMÁ	27
	<b>TOTAL</b>	<b>383</b>

Basado en lo anterior, después de las consultas con las partes interesadas (Empresa Contratista y el Ministerio de Educación), las evaluaciones y verificaciones de la nota presentada por el contratista, el Cronograma de Obra, el Pliego de Cargos y el Expediente Administrativo del Contrato en mención, el Inspector de Obra y el Jefe del Departamento de Ejecución e Inspección de Obras; aprueban prórroga de trescientos ochenta y tres (383) días calendarios adicionales, al plazo de cumplimiento al contrato, en consideración a los trámites explicados en el punto 3.1., 3.2., y 3.3. de la Viabilidad de la Solicitud en este documento.

... (sic)";

Que mediante la Autorización de Prórroga No.2 del 3 de septiembre de 2020 visible a foja 2131, la Dirección Nacional de Ingeniería y Arquitectura, concede trescientos ochenta y tres (383) días calendario de prórroga al CONSORCIO COPASA PROINARK, extendiéndose el periodo de ejecución de la obra del contrato No.O-34-2017;

Que el CONSORCIO COPASA PROINARK aportó el Endoso No.A-3 (foja 1735) y A-4 (foja 2142) a la Fianza de Cumplimiento No.02-31-2995, emitida por BANESCO SEGUROS, S.A. y el Endoso a la Póliza de Todo Riesgo para Contratista No.012-26-2000065 emitida por LA REGIONAL DE SEGUROS, S.A. (foja 2138-2141), los cuales cubren la extensión otorgada y vigente hasta el 1 de marzo de 2022;

Que los Artículos 77 y 81 del Texto Único de la Ley 22 del 27 de junio de 2006, de conformidad a lo establecido con el artículo 100 de la Ley 61 de 27 de septiembre de 2017, regulan lo concerniente a las modificaciones, adiciones y modificaciones del contrato y la concesión de prórroga, por tanto;

**RESUELVE:**



*[Handwritten signature]*

2162

**ARTÍCULO PRIMERO:** Autorizar la prórroga de trescientos ochenta y tres (383) días calendario al plazo de entrega de la obra objeto del Contrato No.O-34-2017, suscrito entre EL ESTADO y el CONSORCIO COPASA PROINARK, para el “DISEÑO Y CONSTRUCCIÓN DE DIEZ AULAS TEÓRICAS, CUATRO LABORATORIOS, CUATRO AULAS DE PREESCOLAR, AULA DE RECURSOS, COMEDOR, GABINETE PSICOPEDAGÓGICO, SALÓN DE PROFESORES, GIMNASIO, CERCA PERIMETRAL, Y SISTEMA ELÉCTRICO EN EL C.E.B.G. VALLE RISCÓ UBICADO EN EL CORREGIMIENTO DE VALLE DE RISCÓ, DISTRITO DE ALMIRANTE, PROVINCIA DE BOCAS DEL TORO”.

**ARTÍCULO SEGUNDO:** Publicar el presente Resuelto en el Sistema Electrónico de “PanamaCompra”, por el término de un (1) día hábil, para efecto de su notificación.


**ARTÍCULO TERCERO:** Remitir copia de este Resuelto a las Direcciones, Departamentos e Instituciones para su debido cumplimiento.


**FUNDAMENTO DE DERECHO:** Artículo 77 y 81 del Texto Único de la Ley 22 del 27 de junio de 2006 y artículo 222 del Decreto Ejecutivo No 366 del 28 de diciembre de 2006, de conformidad a lo establecido con el artículo 100 de la Ley 61 de 27 de septiembre de 2017.

**COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE,**

  
**ING. RICARDO SÁNCHEZ GARCÍA**  
Viceministro de Infraestructura Educativa



  
**MARUJA G. DE VILLALOBOS**  
Ministra de Educación



  
MINISTERIO DE EDUCACIÓN  
SECRETARÍA GENERAL

08 MAR 2021

**ES COPIA AUTÉNTICA**

