

POR EL CUAL SE AUTORIZA ADENDA DE EXTENSIÓN DE TIEMPO N°2 PARA EL CONTRATO O-52-2017, PARA EL PROYECTO: "DISEÑO, CONSTRUCCIÓN, REMODELACIÓN DEL COLEGIO MARIANO PRADO ARAÚZ, UBICADO EN EL CORREGIMIENTO DE NATÁ DE LOS CABALLEROS, DISTRITO DE NATÁ, PROVINCIA DE COCLÉ, REPÚBLICA DE PANAMÁ".

LA MINISTRA DE EDUCACIÓN  
en uso de sus facultades legales,

CONSIDERANDO:

Que el Estado suscribió el Contrato O-52-2017 con el **CONSORCIO COLEGIO MPA**, para el proyecto de: "DISEÑO, CONSTRUCCIÓN, REMODELACIÓN DEL COLEGIO MARIANO PRADO ARAÚZ, UBICADO EN EL CORREGIMIENTO DE NATÁ DE LOS CABALLEROS, DISTRITO DE NATÁ, PROVINCIA DE COCLÉ, REPÚBLICA DE PANAMÁ". (Fojas 903 a 909);

Que, mediante Orden de Proceder, se autorizó al **CONSORCIO COLEGIO MPA**, para que inicie formalmente los trabajos en el plazo de **CUATROCIENTOS CINCUENTA Y CUATRO (454)** días calendario de ejecución de la obra contados a partir del día hábil siguiente a su fecha de notificación, es decir a partir del 6 de junio de 2018, debiendo culminar el día 2 de septiembre de 2019, (foja 949);

Que mediante Adenda No.1 Resuelto No.7052 del 6 de diciembre de 2019, se autorizó prórroga de doscientos setenta (270) días calendarios. (fojas 2059-2061 y fojas 2095-2096);

Que mediante las notas S/N de fechas 16 de marzo y 16 de septiembre de 2020, el representante legal del **CONSORCIO COLEGIO MPA**, solicitó se le concediera una segunda (2da) extensión de tiempo por trescientos sesenta (360) días, para finalizar la ejecución de la obra. (foja 2362-2364);

Que mediante Memorando DINIA.GSP.139.0037-21 de 20 de enero de 2021, la Dirección Nacional de Ingeniería y Arquitectura solicitó a la Dirección Nacional de Asesoría Legal, la tramitación de la adenda No.2 por extensión de tiempo al Contrato O-52-2017 (foja 2380);

Que, en Informe de Justificación Técnica y Viabilidad, fechada 14 de octubre de 2020 la Dirección Nacional de Ingeniería y Arquitectura, con viabilidad del Viceministro de Infraestructura Educativa, establece que la extensión de tiempo al Contrato O-52-2017, obedece a lo siguiente (foja 2365 – 2369):

" ...

III. VIABILIDAD DE LA SOLICITUD:

Para determinar la viabilidad de la solicitud, se procedió a verificar y analizar la petición del **CONSORCIO COLEGIO MPA**, en base a la información de las notas recibidas, la ejecución del proyecto y las causas no imputables al Contratista, el **MINISTERIO DE EDUCACIÓN**, viabiliza prórroga de **Trecientos Sesenta (360) días** calendario; tal cual se evidencia a continuación:

A. **MEDIANTE LA NOTA S/N CON FECHA DEL 16 DE MARZO DE 2020**, atendemos lo siguiente:

• **DEMORA EN LA ADENDA DE TIEMPO:**

En efecto, corroboramos que la adenda de tiempo N° 1 no estaba refrendada al momento de la solicitud presentada por el contratista para la segunda adenda de tiempo; es cierto que la empresa, debería suministrar por su propia cuenta el financiamiento para avanzar en los trabajos de construcción; sin embargo, la empresa necesita mantener un flujo financiero. Conocemos mediante notas presentadas por la empresa contratista, que se hicieron entregas en tiempo oportuno de la solicitud de extensión de tiempo y la entrega de los





endosos de fianzas, solicitados por El Ministerio de Educación. Por lo tanto, debemos tener en cuenta que esta situación afecta el financiamiento con las entidades bancarias y por ende el proyecto también es afectado.

- **TRÁMITES DE CUENTAS:**

Podemos señalar que la Adenda N°1 vencía el 29 de mayo de 2020 y la misma no se encontraba refrendada para esa fecha. El tiempo que tomó refrendar la adenda N°1, impidió que el Contratista pudiera **tramitar cuentas** en el período comprendido desde el días 3 de septiembre de 2019 hasta el día 11 de junio de 2020, fecha cuando la Contraloría General de la República refrenda la Adenda N°1 por extensión de tiempo al Contrato.

- **COORDINACIÓN CON EL COLEGIO PARA ÁREA A REMODELAR:**

En efecto, el acuerdo se llevó a cabo con la finalidad que no se viera afectado el calendario educativo 2019, por lo que la Dirección del Centro Educativo hace entrega a la constructora las nuevas áreas a remodelar una vez concluido el año lectivo 2019 y la graduación del estudiantado 2019; sin embargo, esta situación dilató la ejecución de la obra.

- **CONSTANTES LLUVIAS (OCTUBRE 2019):**

El **MINISTERIO DE EDUCACIÓN** no otorgará tiempo por lluvias en esta oportunidad.

Aclaremos que dependiendo de la actividad que se ejecuta en el proyecto para el traslado de equipos, materiales y personal en temporadas de lluvias es el tiempo contabilizado que se suma al atraso del proyecto.

Se adjunta informe de Hidrometeorología de ETESA para el mes de octubre del año 2019.

## **B. MEDIANTE LA NOTA S/N CON FECHA DEL 16 DE SEPTIEMBRE DE 2020.**

El **MINISTERIO DE EDUCACIÓN**, viabiliza el tiempo solicitado, tal cual se evidencia a continuación, basándose en el atraso causado por la paralización de la Pandemia COVID 19:

### **PANDEMIA COVID-19:**

El **MINISTERIO DE EDUCACIÓN**, otorga tiempo adicional, para la ejecución del contrato; debido a que el pasado 11 de marzo de 2020, la Organización Mundial de La Salud (OMS) declaró la enfermedad coronavirus (Covid-19) como pandemia, en virtud de la propagación de esta enfermedad a nivel mundial, la cantidad de personas afectadas y los decesos suscitados como producto de este virus; declaración que, a nivel de la República de Panamá, dio lugar a la emisión de la Resolución de Gabinete N° 11 de 13 de marzo de 2020, por medio de la cual se declaró el Estado de Emergencia Nacional.

Que mediante **Decreto Ejecutivo N° 506 de 24 de marzo de 2020**, ordenó la suspensión temporal de la actividad de la industria de la construcción en todos los proyectos actualmente en desarrollo en el territorio nacional a partir de las 11:59 p.m. del día miércoles 25 de marzo de 2020. Se le dio una vigencia de treinta **(30) días** calendario.

Que mediante **Decreto Ejecutivo N° 548 de 24 de abril de 2020**, se prorroga por el término de treinta **(30) días** calendario la suspensión temporal de la actividad de la





industria de la construcción, en los mismos términos expresados en el artículo 1 del Decreto Ejecutivo N° 506 de 24 de marzo de 2020.

Que mediante **Decreto Ejecutivo N° 637 de 25 de mayo de 2020** se prorroga por el término de quince **(15) días calendario** la suspensión temporal de la actividad de la industria de la construcción, en los mismos términos expresados en el artículo 1 del Decreto Ejecutivo N° 506 de 24 de marzo de 2020.

Que mediante **Decreto Ejecutivo N° 709 de 10 de junio de 2020** se prorroga por el término de quince **(15) días calendario** la suspensión temporal de la actividad de la industria de la construcción, en los mismos términos expresados en el artículo 1 del Decreto Ejecutivo N° 506 de 24 de marzo de 2020.

Que mediante **Decreto Ejecutivo N° 840 de 24 de junio de 2020** se prorroga por el término de quince **(15) días calendario** la suspensión temporal de la actividad de la industria de la construcción, en los mismos términos expresados en el artículo 1 del Decreto Ejecutivo N° 506 de 24 de marzo de 2020.

Que mediante **Decreto Ejecutivo N° 867 de 10 de julio de 2020** se prorroga por el término de quince **(15) días calendario** la suspensión temporal de la actividad de la industria de la construcción, en los mismos términos expresados en el artículo 1 del Decreto Ejecutivo N° 506 de 24 de marzo de 2020.

Que mediante **Decreto Ejecutivo N° 874 de 27 de julio de 2020** se prorroga por el término de quince **(15) días calendario** la suspensión temporal de la actividad de la industria de la construcción, en los mismos términos expresados en el artículo 1 del Decreto Ejecutivo N° 506 de 24 de marzo de 2020.

Que mediante **Decreto Ejecutivo N° 880-A, con fecha de 10 de agosto de 2020**, prorroga por el término de **quince (15) días calendario** la suspensión temporal de la actividad de la industria de la construcción, a partir del lunes 10 de agosto de 2020, en los mismos términos expresados en el artículo 1 del Decreto Ejecutivo No. 506 de 24 de marzo de 2020.

Que mediante **Decreto Ejecutivo N°1036, con fecha de 4 de septiembre de 2020**, que levanta la suspensión temporal de labores de la actividad de la industria de la construcción y dicta otras medidas.

Atendiendo a la nueva normalidad y a los lineamientos de salud y seguridad impuestos por el MINSA para evitar más contagios del COVID -19, es evidente que el proyecto no podrá mantener la misma cantidad de personal que tenía antes de la pandemia para cumplir sus metas y cronograma de trabajo, por lo que la capacidad y rendimiento de las actividades se verán afectadas, ante esta situación.

- **LINEAMIENTOS PARA EL RETORNO A LA NORMALIDAD DE LAS EMPRESAS POST-COVID-19 EN PANAMÁ:**

El, **MINISTERIO DE EDUCACIÓN**, otorga tiempo adicional, para la ejecución del contrato; esto basado en la Resolución N° 405 del 11 de mayo de 2020, por la cual se Adoptan los Lineamientos para el Retorno a la Normalidad de las Empresas POST-COVID-19 en Panamá; en su apartado C. indica lo siguiente:



**“... C. DISTANCIAMIENTO FÍSICO: POR LO MENOS 2. MTS ENTRE PERSONAS EN SITIOS PÚBLICOS Y LABORALES.**

Se controlará la entrada al establecimiento según la capacidad del mismo, de manera que se pueda mantener un perímetro de seguridad alrededor de cada persona (2mts entre personas).

- Limitación de cantidad de personas: Se debe establecer una capacidad máxima de personas para cada área cerrada de la empresa, para cumplir con el distanciamiento físico establecido de 2 mts.
  - Comedores;
  - Salones de reuniones y capacitación;
  - Cafeterías;
  - Puestos de Atención;
  - Bodega...”.

Se considera el análisis del tiempo de las actividades pendientes para que la obra culmine a satisfacción y al 100%; otorgando unos **TRESCIENTOS SESENTA (360) DÍAS CALENDARIO** para la ejecución de la obra, basándose en lo antes mencionado.

**RESUMEN**

<u>DETELLES</u>	<u>DÍAS CALENDARIOS</u>
1. <b>DEMORA EN LA ADENDA DE TIEMPO Y TRAMITES DE CUENTAS:</b>	90 DÍAS
2. <b>COORDINACIÓN CON EL COLEGIO PARA ÁREA A REMODELAR</b>	90 DÍAS
3. <b>CONSTANTES LLUVIAS</b>	0 DÍAS
4. <b>PANDEMIA COVID-19</b>	180 DÍAS
<b>TOTAL, DÍAS DE ATRASOS</b>	<b>360 DÍAS CALENDARIO</b>

Aceptamos lo indicado por el contratista y nos basamos en lo establecido en la ley 22 de 27 de junio de 2006, que regula la contratación pública, ordenado por la Ley 61 de 2017, en el siguiente artículo:

**“... Artículo 81: Concesión de prórroga, los retrasos que fueran producidos por causas no imputables al contratista o cuando se den situaciones de fuerza mayor o casos fortuitos, darán derecho a que se extienda el plazo del contrato por un periodo no menor al retraso. Sin perjuicio de lo establecido, las prórrogas modificarán, proporcionalmente, los términos establecidos y se documentarán como adiciones o adendas al contrato originalmente suscrito. También el contratista tendrá derecho a la extensión del periodo de ejecución, cuando el perfeccionamiento del contrato se efectúe con posterioridad a los ciento veinte días calendario de concluido del procedimiento de selección del contratista. ...”**

Después de las evaluaciones y verificaciones en las notas presentada por el Contratista, el Cronograma de Obra y el Expediente Administrativo del Contrato en mención, el Inspector de Obra y el Jefe del Departamento de Ejecución e Inspección, aprueban prórroga de **TRESCIENTOS SESENTA (360) DÍAS CALENDARIO.”(SIC).**





Que mediante la Autorización de Prórroga No.2 expedida el 14 de octubre de 2020, el Departamento de Ejecución de Inspección de Obras de la Dirección Nacional de Ingeniería y Arquitectura autorizó trescientos sesenta (360) días calendario, extendiéndose el período de ejecución de la obra hasta el día veinticuatro (24) de mayo de 2021 y la vigencia del contrato hasta el 23 de julio de 2021 (foja 2370);

Que el **CONSORCIO COLEGIO MPA**, aportó el Endoso No.05 correspondiente a la Fianza de Cumplimiento No.04-16-0946767-0 emitida por NACIONAL DE SEGUROS DE PANAMÁ Y CENTROAMÉRICA, S.A., el cual cubre la extensión otorgada y vigente hasta el 23 de julio de 2021 y Endoso de Todo Riesgo Construcción No. 045-001-000003485-000002 emitida por CÍA. INTERNACIONAL DE SEGUROS, S.A., el cual cubre la extensión otorgada y vigente hasta el 23 de julio de 2021 inclusive. (Fojas 2392 y 2391 respectivamente).

Que los Artículos 77 y 81 del Texto Único de la Ley 22 del 27 de junio de 2006 regulan lo concerniente a las modificaciones, adiciones y modificaciones del contrato y la concesión de prórroga, por tanto;

#### RESUELVE:

**ARTÍCULO PRIMERO:** Autorizar prórroga de trescientos setenta (360) días calendario al plazo de entrega de la obra objeto del Contrato **O-52-2017**, al **CONSORCIO COLEGIO MPA**, para el proyecto de: **"DISEÑO, CONSTRUCCIÓN, REMODELACIÓN DEL COLEGIO MARIANO PRADO ARAÚZ, UBICADO EN EL CORREGIMIENTO DE NATÁ DE LOS CABALLEROS, DISTRITO DE NATÁ, PROVINCIA DE COCLÉ, REPÚBLICA DE PANAMÁ"**.

**ARTICULO SEGUNDO:** Publicar el presente Resuelto en el Sistema Electrónico de "PanamaCompra", por el término de un (1) día hábil, para efecto de su notificación.

**ARTÍCULO TERCERO:** Remitir copia de este Resuelto a las Direcciones, Departamentos e Instituciones para su debido cumplimiento.

**FUNDAMENTO DE DERECHO:** Artículos 77 y 81 del Texto Único de la Ley 22 del 27 de junio de 2006.

**COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE,**

  
**ING. RICARDO SÁNCHEZ GARCÍA**  
Viceministro de Infraestructura Educativa

  
**MARUJA G. DE VILLALOBOS**  
Ministra de Educación

  
**MINISTERIO DE EDUCACIÓN**  
**SECRETARÍA GENERAL**

25 FEB 2021

**COPIA AUTÉNTICA**

