

REPÚBLICA DE PANAMA

Resuelto No. 1549

MINISTERIO DE EDUCACIÓN

Panamá 25 de marzo de 2020

RESUELTO POR MEDIO DEL CUAL SE OTORGA PRÓRROGA DE QUINIENTOS VEINTITRÉS (523) DÍAS Y ORDEN DE CAMBIO N° 1 Y N° 2 POR COMPENSACIÓN AL CONTRATO O-71-2017, CORRESPONDIENTE AL PROYECTO: "DISEÑO Y CONSTRUCCIÓN, REPARACIÓN Y REMODELACIÓN GENERAL DE LA ESCUELA SECUNDARIA BENIGNO TOMÁS ARGOTE UBICADA EN EL CORREGIMIENTO DE ALTO BOQUETE, DISTRITO DE BOQUETE, PROVINCIA DE CHIRIQUÍ".

**LA MINISTRA DE EDUCACIÓN,
en uso de sus facultades legales,**

CONSIDERANDO:

Que el Ministerio de Educación suscribió el Contrato O-71-2017 con la empresa **CONSTRUCCIONES IVANEL, S.A.**, para el PROYECTO: "DISEÑO Y CONSTRUCCIÓN, REPARACIÓN Y REMODELACIÓN GENERAL DE LA ESCUELA SECUNDARIA BENIGNO TOMÁS ARGOTE UBICADA EN EL CORREGIMIENTO DE ALTO BOQUETE, DISTRITO DE BOQUETE, PROVINCIA DE CHIRIQUÍ".

Que mediante Orden de Proceder, se autorizó a la empresa **CONSTRUCCIONES IVANEL, S.A.**, para que iniciara formalmente los trabajos por un período de ejecución de Quinientos Cuarenta (540) días calendario contados a partir del día hábil siguiente a la fecha de notificación, es decir a partir del 15 de junio de 2018, debiendo culminar el día 6 de diciembre de 2019.

Que mediante Resuelto N° 1554 de treinta (30) de abril de 2020, se le concedió a la empresa **CONSTRUCCIONES IVANEL, S.A.**, prórroga de ciento ochenta (180) días calendario, al Contrato O-71-2017, extendiendo el tiempo de la obra hasta el tres (03) de junio de 2020.

Que mediante oficio 2020/0168 fechada el 04 de mayo de 2020, oficio 2020/0168 del 08 de septiembre de 2020 y oficio 2020/0195, con fecha de 06 de noviembre de 2020, la empresa **CONSTRUCCIONES IVANEL, S.A.**, solicitó se le concediera una extensión de tiempo para finalizar la ejecución de la obra. (Fojas 2013-2015, 2129-2131 y 2247-2248).

Que a través del Informe de Justificación Técnica y Viabilidad de doce (12) de noviembre de 2020, visible a fojas 2266-2278 del expediente, la Dirección Nacional de Ingeniería y Arquitectura y con viabilidad del Viceministerio de Infraestructura, justificó la prórroga de quinientos veintitrés (523) días calendario al Contrato O-71-2017 solicitado por la Empresa **CONSTRUCCIONES IVANEL, S.A.**, la cual obedece a las siguientes razones:

"...

PRÓRROGA DE QUINIENTOS VEINTITRÉS (523) DÍAS CALENDARIO Y ORDEN DE CAMBIO N°1 Y N°2 POR COMPENSACIÓN

PROYECTO: "DISEÑO Y CONSTRUCCIÓN, REPARACIÓN Y REMODELACIÓN GENERAL DE LA ESCUELA SECUNDARIA BENIGNO TOMÁS ARGOTE UBICADA EN EL CORREGIMIENTO DE ALTO BOQUETE, DISTRITO DE BOQUETE, PROVINCIA DE CHIRIQUÍ".

CONTRATO No. O-71-2017
EMPRESA CONTRATISTA: CONSTRUCCIONES IVANEL, S.A.



1. ANTECEDENTES DEL PROYECTO:

- Que el **MINISTERIO DE EDUCACIÓN**, mediante el Resuelto No. 5628 del 07 de noviembre de 2017, adjudicó la licitación por mejor valor No. **2017-0-07-0-04-LV-030582**, correspondiente al proyecto "DISEÑO Y CONSTRUCCIÓN, REPARACIÓN Y REMODELACIÓN GENERAL DE LA ESCUELA SECUNDARIA BENIGNO TOMÁS ARGOTE UBICADA EN EL CORREGIMIENTO DE ALTO BOQUETE, DISTRITO DE BOQUETE, PROVINCIA DE CHIRIQUÍ", a la empresa, **CONSTRUCCIONES IVANEL, S.A.**, por un monto de tres millones setecientos cincuenta y cinco mil quinientos setenta Balboas con 57/100 (B/. 3,755,570.57).

- Que el **MINISTERIO DE EDUCACIÓN**, como entidad contratante y la empresa contratista, **CONSTRUCCIONES IVANEL, S.A.**, formalizaron el contrato No. **O-71-2017**, denominado **"DISEÑO Y CONSTRUCCIÓN, REPARACIÓN Y REMODELACIÓN GENERAL DE LA ESCUELA SECUNDARIA BENIGNO TOMÁS ARGOTE UBICADA EN EL CORREGIMIENTO DE ALTO BOQUETE, DISTRITO DE BOQUETE, PROVINCIA DE CHIRIQUÍ"**. El mismo fue firmado, en representación del Estado panameño por la Exministra de Educación, Marcela Paredes de Vásquez y por parte de la empresa contratista, por el señor Iván Quintero Aguna.
- Que mediante la Orden de Proceder DNIA.GSP.139.3.0027-18 de fecha del 01 de junio de 2018, debidamente notificada el día 14 de junio de 2018, el **MINISTERIO DE EDUCACIÓN** entregó la Orden de Proceder a la empresa, **CONSTRUCCIONES IVANEL, S.A.**, para ejecutar la obra en un periodo de **quinientos cuarenta (540) días calendario**, cuya fecha de inicio fue el 15 de junio de 2018 y fecha de finalización el 06 de diciembre de 2019.
- Que mediante el Resuelto No. 1554 de fecha 30 de abril de 2020, el **MINISTERIO DE EDUCACIÓN**, autorizó una prórroga de ciento ochenta (180) días calendario al plazo de entrega de la obra objeto del contrato N° **O-71-2017**, suscrito entre EL ESTADO y la empresa **CONSTRUCCIONES IVANEL, S.A.**, para los trabajos de **"DISEÑO Y CONSTRUCCIÓN, REPARACIÓN Y REMODELACIÓN GENERAL DE LA ESCUELA SECUNDARIA BENIGNO TOMÁS ARGOTE UBICADA EN EL CORREGIMIENTO DE ALTO BOQUETE, DISTRITO DE BOQUETE, PROVINCIA DE CHIRIQUÍ"**, suscribiéndose la adenda N°1, con fecha del 12 de mayo de 2020, debidamente refrendada el día 08 de septiembre de 2020.

2. LO SOLICITADO POR EL CONTRATISTA:

2.1 EXTENSIÓN DE TIEMPO:

Mediante NOTA No. 2020/0168 de fecha 04 de mayo de 2020, la empresa Construcciones IVANEL, S.A, solicitó prórroga en el plazo de cumplimiento del Contrato O-71-2017, de **CIENTO SESENTA (160) DÍAS** calendario basándose en las siguientes razones:

"...

Sirva el presente escrito para solicitar los buenos oficios de su dependencia, en cuanto a conceder una ampliación o adenda de tiempo al contrato N°O-71-2017. Esta petición está basada en la prioridad de dar cumplimiento al proceso de construcción del Proyecto y generar beneficios al plantel y a su comunidad educativa. Esta solicitud se hace con base al hecho que no hubo atraso voluntario de parte de Construcciones Ivanel, S.A. para acatar las obligaciones contractuales, pero en virtud de todas las repercusiones que se han dado a nivel nacional e internacional relacionadas a la pandemia del COVID-19.

Por tanto, se acude a Usted con los siguientes sustentos:

➤ STATUS DEL PROYECTO

*Por petición de los trabajadores y SUNTRACS, y tomando en cuenta todas las disposiciones gubernamentales por causa de la pandemia se ordenó el **CESE DE LABORES TOTAL EN TODO EL PROYECTO**, a partir del día 23 de marzo de 2020, hasta que las autoridades gubernamentales levanten las restricciones de cuarentena que a nivel nacional se han implementado, lo que ha generado:*

- *Temor general de los trabajadores de contraer la enfermedad y por consecuencia contagiar a sus seres queridos.*
- *La disminución evidente del transporte público local e interdistrital.*
- *La activación preventiva de la garita en la entrada de Caldera, antes de llegar a la comunidad de Boquete.*
- *La imposibilidad de poder llegar a casa antes del toque de queda (el cual se extiende de 5:00 p.m. hasta 5:00 a.m.).*
- *La disminución de la semana de trabajo en la industria de la construcción (la cual es de lunes a sábado) ya que los sábados han sido agregados a la cuarentena nacional.*
- *El acatamiento a las directrices del gobierno nacional, el cual, a través del Ministerio de Salud, aconseja a todos los habitantes del país que la mejor medida para coartar y disminuir la expansión del virus es quedarse en casa.*

➤ AVANCE DEL PROYECTO AL CESE DE LABORES

- *Todas las áreas de ejecución ya se han impactado, es decir, no hay ningún rubro de todos los trabajos contractuales que no haya sido iniciado, lo cual se puede apreciar en la CUENTA N° 5, que ya fue aceptada en Meduca-Panamá y en la cuenta N° 6, la cual está en proceso de finalización.*
- *Los porcentajes de trabajos realizados que se han venido reflejando en cada cuenta (cinco a la fecha) arrojan un total de 76.24%, con la presentación de la cuenta N° 6 nos llevaría a un total de más del 90%, dejando un porcentaje del 10% para la terminación del proyecto.*

No obstante, lo anterior, hay varios trabajos extras que ya se han realizado, con su anuencia y supervisión, los cuales van a ajustar el porcentaje de trabajos realizados igual o mayor al 100%.



- Lo que hace necesario un balance de estas actividades para determinar el monto total de todo lo ejecutado versus el monto total del contrato, conllevando lo siguiente:
 - Presentación cuantificada de dichos trabajos extras, con sus respectivos tiempos y costos de ejecución, los cuales se han presentado al departamento de inspección para hacer la compensación necesaria y homologar el proyecto de manera que podamos arribar a una conclusión satisfactoria del mismo.
 - Es nuestro interés aprovechar esta coyuntura de pausa que se nos presenta, de manera involuntaria, para realizar todos estos trámites, lo cual nos pondría en ventaja, una vez se reinicien las labores, para llevar el proyecto a feliz término.

En virtud de lo antes detallado, se solicita muy respetuosamente una adenda de tiempo por 160 días, a partir del 03 de junio de 2020.

“...”

Seguidamente, debido a que no se tramitó la adenda por extensión de tiempo N°2, en periodo oportuno; ya que fue hasta el 08 de septiembre que la adenda por extensión de tiempo N°1 fue refrendada por la Contraloría General de la República. La Empresa Contratista, mediante NOTA No. 2020/0168 con fecha 08 de septiembre de 2020, solicitó una ampliación a su petición anterior de prórroga en el plazo de cumplimiento del Contrato O-71-2017, de CUATROCIENTOS TREINTA Y TRES (433) DÍAS calendario, sin embargo, luego de las verificaciones por el Departamento de Ejecución e Inspección y las consultas a la Empresa Contratista, se aclaró que se dio un error; ya que si contabilizamos a partir del 03 de junio de 2020, hasta el 31 de julio de 2021, la totalidad de los días solicitados es de **CUATROCIENTOS VEINTITRÉS (423) DÍAS CALENDARIOS**, el cual lo justifican de la siguiente manera:

“...”

Sirva el presente escrito para solicitar los buenos oficios de su dependencia, en cuanto a conceder una ampliación o adenda de tiempo al contrato N°0-71-2017. Esta petición está basada en la prioridad de dar cumplimiento al proceso de construcción del Proyecto y generar beneficios al plantel y a su comunidad educativa.

Esta solicitud se hace con base al hecho que no hubo atraso voluntario de parte de Construcciones Ivanel, S.A. para acatar las obligaciones contractuales, pero en virtud de todas las repercusiones que se han dado a nivel nacional e internacional relacionadas a la pandemia del COVID-19 y por la adenda de costos. Esta adenda se está tramitando para su aprobación y la misma representa un aumento del 40% de trabajos adicionales necesarios para la compleción de todo el proyecto.

Por tanto, se acude a Usted con los siguientes sustentos:

➤ **STATUS DEL PROYECTO**

Por petición de los trabajadores y SUNTRACS, y tomando en cuenta todas las disposiciones gubernamentales por causa de la pandemia se ordenó el **CESE DE LABORES TOTAL EN TODO EL PROYECTO**, a partir del día 23 de marzo de 2020, hasta que las autoridades gubernamentales levanten las restricciones de cuarentena que a nivel nacional se han implementado, lo que ha generado:

- Temor general de los trabajadores de contraer la enfermedad y por consecuencia contagiar a sus seres queridos.
- La disminución evidente del transporte público local e interdistrital.
- La activación preventiva de la garita en la entrada de Caldera, antes de llegar a la comunidad de Boquete.
- La imposibilidad de poder llegar a casa antes del toque de queda (el cual se extiende de 5:00 p.m. hasta 5:00 a.m.).
- La disminución de la semana de trabajo en la industria de la construcción (la cual es de lunes a sábado) ya que los sábados han sido agregados a la cuarentena nacional.
- El acatamiento a las directrices del gobierno nacional, el cual, a través del Ministerio de Salud, aconseja a todos los habitantes del país que la mejor medida para coartar y disminuir la expansión del virus es quedarse en casa.

➤ **AVANCE DEL PROYECTO AL CESE DE LABORES**

- Todas las áreas de ejecución ya se han impactado, es decir, no hay ningún rubro de todos los trabajos contractuales que no haya sido iniciado, lo cual se puede apreciar en la CUENTA N° 5, que ya fue aceptada en Meduca-Panamá y en la cuenta N° 6, la cual está en proceso de finalización.
- Los porcentajes de trabajos realizados que se han venido reflejando en cada cuenta (cinco a la fecha) arrojan un total de 76.24%, con la presentación de la cuenta N° 6 nos llevaría a un total de más del 90%, dejando un porcentaje del 10% para la terminación del proyecto.
- No obstante, lo anterior, hay varios trabajos extras que ya se han realizado, con su anuencia y supervisión, los cuales van a ajustar el porcentaje de trabajos realizados al 100% del contrato inicial y de los trabajos y de trabajos adicionales a un 40% más sobre el contrato inicial.
- Lo que hace necesario un balance de estas actividades para determinar el monto total de todo lo ejecutado versus el monto total del contrato, conllevando lo siguiente:



- C344
- *Presentación cuantificada de dichos trabajos extras, con sus respectivos tiempos y costos de ejecución, los cuales se han presentado al departamento de inspección para hacer la compensación necesaria y homologar el proyecto de manera que podamos arribar a una conclusión satisfactoria del mismo. (oficio 2020/0170 del 08 de septiembre de 2020).*
 - *Es nuestro interés aprovechar esta coyuntura de pausa que se nos presenta, de manera involuntaria, para realizar todos estos trámites, lo cual nos pondría en ventaja, una vez se reinicien las labores, para llevar el proyecto a feliz término.*

En virtud de lo antes detallado, se solicita muy respetuosamente una adenda de tiempo por 433 días, a partir del 03 de junio de 2020, lo cual nos llevaría al 31 de julio de 2021.

“...”

Posteriormente, considerando las afectaciones que se dieron en la provincia de Chiriquí, debido a las fuertes lluvias en el mes de noviembre y las secuelas que dejó el Huracán ETA, la Empresa Contratista tomó la decisión de ampliar su solicitud anterior y mediante Oficio N° 2020/0195, con fecha del 06 de noviembre de 2020, en donde solicitaron lo siguiente:

“...”

*En virtud de lo antes mencionado y, enalteciendo el interés primordial de la empresa **Construcciones Ivanel, S.A.** en ejecutar correctamente el proyecto en referencia, se solicita su mediación en cuanto a la solicitud de adenda de tiempo por un lapso de 100 días adicionales a los solicitados anteriormente es decir que, unificando ambos tiempos, estamos solicitando QUINIENTOS VEINTITRES (523) DÍAS, a partir del 04 de junio de 2020, hasta el 08 de noviembre de 2021.*

“...”

3. VIABILIDAD DE LA SOLICITUD:

Luego del análisis y las verificaciones pertinentes de la solicitud por la Empresa Contratista, mediante las Notas N° 2020/0168 con fecha 04 de mayo de 2020, N° 2020/0168 del 08 de septiembre de 2020 y Oficio N° 2020/0195, con fecha del 06 de noviembre de 2020, tenemos a bien indicarles que el MINISTERIO DE EDUCACIÓN viabiliza justificación de prórroga por **QUINIENTOS VEINTITRES (523) DÍAS** calendario, basándose en lo siguiente:

A. PANDEMIA COVID-19

El **MINISTERIO DE EDUCACIÓN**, otorga **CIENTO SESENTA Y SEIS (166) DÍAS** adicionales, para la ejecución del contrato; debido a que el pasado 11 de marzo de 2020, la Organización Mundial de La Salud (OMS) declaró la enfermedad coronavirus (COvid-19) como pandemia, en virtud de la propagación de esta enfermedad a nivel mundial, la cantidad de personas afectadas y los decesos suscitados como producto de este virus; declaración que, a nivel de la República de Panamá, dio lugar a la emisión de la Resolución de Gabinete N° 11 de 13 de marzo de 2020, por medio de la cual se declaró el Estado de Emergencia Nacional.

A continuación, presentamos los decretos que justifican el tiempo otorgado a la empresa contratista:

- Que mediante Decreto Ejecutivo N° 506, con fecha del 24 de marzo de 2020, se ordena la suspensión temporal de labores de la actividad de la industria de la construcción.
- Que mediante Decreto Ejecutivo N° 548, con fecha del 24 de abril de 2020, prorroga la suspensión temporal de la actividad de la industria de la construcción por un periodo de treinta (30) días, el cual empezará a regir a partir de su promulgación.
- Que mediante Decreto Ejecutivo N° 637, con fecha del 25 de mayo de 2020, prorroga la suspensión temporal de la actividad de la industria de la construcción por un periodo de quince (15) días, el cual empezará a regir a partir de su promulgación.
- Que mediante Decreto Ejecutivo N° 709, con fecha del 10 de junio de 2020, prorroga la suspensión temporal de la actividad de la industria de la construcción por un periodo de quince (15) días, el cual empezará a regir a partir de su promulgación.
- Que mediante Decreto Ejecutivo N° 840, con fecha del 24 de junio de 2020, prorroga la suspensión temporal de la actividad de la industria de la construcción por un periodo de quince (15) días, el cual empezará a regir a partir de su promulgación.
- Que mediante Decreto Ejecutivo N° 867, con fecha del 10 de julio de 2020, prorroga la suspensión temporal de la actividad de la industria de la construcción por un periodo de quince (15) días, el cual empezará a regir a partir de su promulgación.
- Que mediante Decreto Ejecutivo N° 874 de 27 de julio de 2020, se prórroga por el termino de quince (15) días calendario la suspensión temporal de la actividad de la industria de la construcción a partir del día 26 de julio de 2020, en los mismos términos expresados en el artículo 1 del Decreto Ejecutivo N° 506 de 24 de marzo de 2020.
- Que mediante Decreto Ejecutivo N° 880-A, con fecha del 10 de agosto de 2020, prorroga la suspensión temporal de la actividad de la industria de la construcción por un periodo de quince (15) días, el cual empezará a regir a partir de su promulgación.
- Que mediante Decreto Ejecutivo N° 1036, con fecha del 04 de septiembre de 2020, decreta levantar a partir del 07 de septiembre de 2020, la suspensión temporal de la actividad de la industria de la construcción,



ordenada mediante el Decreto Ejecutivo No. 506 de 24 de marzo de 2020, y sus prórrogas, incluyendo la reactivación, operación y movilización de las empresas y sus trabajadores en todo el territorio nacional.

B. LINEAMIENTOS PARA EL RETORNO A LA NORMALIDAD DE LAS EMPRESAS POST-COVID-19 EN PANAMÁ:

El, **MINISTERIO DE EDUCACIÓN**, otorga **CIENT (100) DÍAS** adicionales, para la ejecución del contrato; esto basado en la Resolución N° 405 del 11 de mayo de 2020, por la cual se adoptan los Lineamientos para el Retorno a la Normalidad de las Empresas POST-COVID-19 en Panamá; en donde en su apartado C. indica lo siguiente:

“... C. DISTANCIAMIENTO FÍSICO: POR LO MENOS 2.00 MTS ENTRE PERSONAS EN SITIOS PÚBLICOS Y LABORALES.

Se controlará la entrada al establecimiento según la capacidad del mismo, de manera que se pueda mantener un perímetro de seguridad alrededor de cada persona (2mts entre personas).

- ...
- *Limitación de cantidad de personas: Se debe establecer una capacidad máxima de personas para cada área cerrada de la empresa, para cumplir con el distanciamiento físico establecido de 2 mts.*
 - Comedores;
 - Salones de reuniones y capacitación;
 - Cafeterías;
 - Puestos de Atención;
 - Bodega.

...”.

C. TIEMPO POR ACTIVIDADES ADICIONALES:

El **MINISTERIO DE EDUCACIÓN**, otorga CIENTO CINCUENTA Y SIETE (157) días calendario adicionales para la ejecución del contrato; esto debido a que la **DIRECCIÓN NACIONAL DE INGENIERÍA Y ARQUITECTURA**, se encuentra en evaluación y análisis de una orden de cambio por aumento de costos, la cual implica actividades nuevas, es decir que no estaban contempladas en el alcance inicial del contrato, por ello la Empresa Contratista va a necesitar tiempo adicional para la confección de las actividades adicionales, las cuales son de suma importancia para abarcar necesidades esenciales de la Escuela Secundaria Benigno Tomás Argote y poder ofrecerle una infraestructura de calidad a la comunidad educativa de dicha región.

Estas actividades son las siguientes:

1. Reubicación de la cerca perimetral:

- 1.1 Cerca perimetral
- 1.2 Nuevo tanque séptico
- 1.3 Nuevo cobertizo de acceso entre la marquesina y el nuevo módulo administrativo
- 1.4 Reubicación del drenaje pluvial que va desde el patio central, hasta el desagüe de la vía principal, pasando por los estacionamientos y la marquesina
- 1.5 Rediseñar el drenaje pluvial de la plaza donde se celebran los actos cívicos

2. Trabajos que no se incluyeron en la planificación y licitación inicial:

- 2.1 Entramado de carriolas para facilitar la instalación de luminarias y abanicos en los nuevos edificios, Módulo 1, Módulo 2 y Módulo Administrativo
- 2.2 Pintura interior y exterior del gimnasio existente
- 2.3 Pintura interior de todos los pabellones existentes A, B, C, D, E, F, G y H
- 2.4 Cambio de dos ventanas de ornamentales por dos ventanas de persianas con marco de aluminio y verja de seguridad, en el salón de psicología en el pabellón “G”
- 2.5 Baldosas anti-resbalantes y de alto tráfico en el piso de la marquesina
- 2.6 Diseño y construcción de un techo sobre los Pabellones “E” y “F”
- 2.7 Diseño y construcción de plano pluvial de todo el proyecto
- 2.8 Diseño y construcción de un cobertizo alrededor del gimnasio con acceso para personas con capacidades disminuidas
- 2.9 Diseño y construcción de rampa techada para personas con necesidades especiales desde el Pabellón “C” hasta los baños nuevos y los Módulos 1 y 2
- 2.10 Diseño y construcción para techado de rampa de personas con necesidades especiales desde el Pabellón “E” hasta el Kiosko
- 2.11 Diseño y construcción de techo a 4.50m de altura en el cobertizo que lleva hasta el gimnasio

3. Trabajos eléctricos en los edificios existentes que no se incluyeron en la planificación y licitación inicial, de las siguientes áreas: Pabellón A, Pabellón B, Pabellón C, Pabellón D, Pabellón E, Pabellón F, Pabellón G, Pabellón H, Gimnasio.



2342

4. Trabajos eléctricos en los edificios nuevos que no se incluyeron en la planificación y licitación inicial, de las siguientes áreas: Módulo 1, Módulo 2, Trabajos eléctricos en el cobertizo.

D. AFECTIONS DEBIDO A FUERTES LLUVIAS EN LA PROVINCIA DE CHIRIQUÍ:

El **MINISTERIO DE EDUCACIÓN**, otorga CIEN (100) DÍAS adicionales, para la ejecución del contrato; debido a que, en el mes de noviembre de 2020, se han presentado fuertes lluvias en la provincia de Chiriquí, ocasionando daños en la escuela; entre ellos la caída de la cerca perimetral en dos puntos, debido a la crecida de una quebrada que atraviesa el lote del centro educativo. Además, se dieron afectaciones debido a las secuelas del huracán ETA, por la cual la estructura física de la Escuela Benigno Tomás Argote, se vio afectada por inundaciones. Es importante mencionar que, el proyecto en mención se encuentra en la estación meteorológica de Caldera Pueblo Nuevo, Provincia de Chiriquí, la cual se vio afectada en el mes de noviembre de 2020, con un comportamiento de lluvias arriba de lo normal, es decir, por encima del límite superior con respecto a su rango normal. En esta justificación se adjunta, como evidencia, el informe meteorológico del área, debidamente generado por la **EMPRESA DE TRANSMISIÓN ELÉCTRICA, S.A.** el cual es avalado por el **MINISTERIO DE EDUCACIÓN**.

A continuación, se presenta cuadro resumen de cantidades de días otorgados, para cada trámite:

RESUMEN DE FECHAS OTORGADAS A LA EMPRESA CONTRATISTA		
ÍTEM	TRÁMITE	CANTIDAD DE DÍAS CALENDARIO
1	PANDEMIA COVID-19	166
2	LINEAMIENTOS PARA EL RETORNO A LA NORMALIDAD DE LAS EMPRESAS POST-COVID-19 EN PANAMÁ:	100
3	TIEMPO ADICIONAL POR ACTIVIDADES ADICIONALES	157
4	AFECTIONS DEBIDO A LAS FUERTES LLUVIAS EN LA PROVINCIA DE CHIRIQUÍ	100
TOTAL		523

4. **VIABILIDAD PARA LA FORMALIZACIÓN DE LA ORDEN DE CAMBIO N° 1 POR COMPENSACIÓN:**

Para determinar la viabilidad para la Formalización de la Orden de Cambio N° 1 Por Compensación, se procedió a verificar y analizar el Expediente Administrativo, el Pliego de Cargos, Planos del proyecto y el área del proyecto; por lo que el **MINISTERIO DE EDUCACIÓN**, viabiliza la Orden de Cambio N° 1 por Compensación; tal cual se evidencia a continuación:

El Ministerio de Educación y la Empresa Contratista, realizaron inspecciones a campo, se definieron las actividades que incorporarían en la Orden de Cambio, siendo una actividad fundamental la sustitución de baldosas de granito a porcelanato.

El desglose de actividades posee discrepancias de costos en algunas actividades de equipamiento, por lo que se pretende con esta orden de cambio, unificar dichos costos. Adicional, la actividad de pintura no está contemplada en el alcance original por lo que se incorpora en esta orden de cambio la colocación de pintura exterior en su totalidad. También se incorporan otras actividades, las cuales se detallan en el cuadro que aparecerá a continuación en el que se justifica cada actividad.

La Dirección Nacional de Ingeniería y Arquitectura constató que era necesario realizar este trabajo eliminando, disminuyendo, aumentado y agregando nuevas actividades, preservando siempre la conveniencia y el mejor interés del Estado, acentuando que estos no ocasionarán costos adicionales.

De esta forma, sustentamos eliminar y disminuir ciertas actividades contempladas en el alcance original, que, al momento de desarrollar el proyecto, no son actividades relevantes y/o son actividades superiores a las que hay que instalar en sitio.

En base a lo anterior, generamos esta **Orden de Cambio por Compensación** y conforme a lo estipulado en el Pliego de Cargos, Capítulo II: Condiciones Especiales, punto 2.1 Órdenes de Cambios que enmarca lo siguiente:



"ORDEN DE CAMBIO: Documento administrativo emitido por la Entidad Licitante, mediante el cual se autoriza o aprueba la adición o modificación al contrato, con base en el interés del ESTADO, siempre y cuando no se modifique la clase ni el objeto del mismo".

EL CONTRATISTA está en la obligación de atender y responder las solicitudes de orden de cambio que le haga el MEDUCA. Como regla general, todos los cambios que consideren formalizados o convenientes para EL MEDUCA serán manifestados a través de órdenes de cambio, en las cuales se detallarán las compensaciones de trabajo.

En virtud de lo anterior y con el propósito de garantizar la inversión y comodidad a la población estudiantil en su uso cotidiano y a la comunidad en general, como lo establece el mismo pliego; resulta necesario ajustarse a los requerimientos actuales y reales de la obra a impactar, buscando siempre el mejor interés del Estado y del orden público, sin generar aumentos de costos o situaciones que vayan en contra de los lineamientos de esta Institución. Motivos por los cuales se eliminan o disminuyen algunas actividades y se agregan actividades según el orden de los ÍTEMS:

ACTIVIDADES A ELIMINAR, A DISMINUIR, NUEVAS Y A AUMENTAR PARA EL PROYECTO EN LA ESCUELA SECUNDARIA BENIGNO TOMÁS ARGOTE:

Item	ACTIVIDADES A ELIMINAR Y/O DISMINUIR	UNIDAD	CANTIDAD	PRECIO UNITARIO	TOTAL
	ACTIVIDADES A ELIMINAR				
2.2	EQUIPAMIENTO DE COCINA COMEDOR				
2.2.7	Estantería de 4 niveles en acero inoxidable 1.50m largo x 0.50m ancho x 1.50m alto (D3) con llantas y frenos. Ver catálogo del BID.	Unidad	9	B/. 1,500.00	B/. 13,500.00
2.3	EQUIPAMIENTO DE BIBLIOTECA				
2.3.1	MESAS de 1.52m x 0.76m x 0.725m altura, 4 patas con manga de cromo y base de nylon deslizante color negro carbón. Patas ajustables cortas negro carbón 30"x60"x1 1/8". Tapa con laminado estándar. Silla con capacidad mínima de 200 lbs. Cada mesa con capacidad para 4 personas.	Unidad	21	B/. 1,000.00	B/. 21,000.00
2.4	EQUIPAMIENTO DE QUIOSCO				
2.4.2	Suministro e instalación de una campana extractora. Estructura y todas sus partes de acero inoxidable. Ducto galvanizado, incluye filtros de retención de grasas; ducto en línea recta no posee curvas. Motor de 110v de extractor de olores. Medidas Referenciales: 1.60m largo x 0.90m o 1.00m ancho x 0.50m alto. Ver catálogo del BID.	Unidad	1	B/. 2,500.00	B/. 2,500.00
2.4.5	Mesas de 1.52m x 0.76m x 0.725m altura, patas con manga de cromo y base de nylon deslizante color negro carbón. Patas ajustables cortas negro carbón 30"x60"x1 1/8" tapa con laminado estándar. Silla con capacidad mínima de 200 libras. Cada mesa con capacidad para 4 personas	Unidad	6	B/. 500.00	B/. 3,000.00
5	REMODELACIONES				
5.4	ACABADOS				
5.4.3	Suministro e instalación de baldosas tipo granito o porcelanato de alto tráfico, 0.30m x 0.30m con junta cerrada + zócalo de 0.10m. + topping y lechada. En área de pasillos, incluyendo piso hexagonal ubicado frente a las oficinas Administrativas.	m²	537.00	B/. 70.00	B/. 37,590.00
5.4.4	Suministro e instalación de baldosas tipo granito o porcelanato de alto tráfico, 0.30m x 0.30m con junta cerrada + zócalo de 0.10m. +topping y lechada. En aulas de clases.	m²	1,700.00	B/. 70.00	B/. 119,000.00
5.5	MÓDULOS SANITARIOS #1 (PRÓXIMO A OFICINAS ADMINISTRATIVAS)				
5.5.10	Suministro e instalación de baldosas tipo granito o antirresbalante 0.30mx0.30m con junta cerrada, topping y lechada.	m²	68.91	B/. 70.00	B/. 4,823.70



5.6	MÓDULOS SANITARIOS #2 (PRÓXIMO A COMEDOR EXISTENTE)				
5.6.8	Suministro e instalación de baldosas tipo granito o antirresbalante 0.30mx0.30m con junta cerrada, topping y lechada.	m ²	48.08	B/. 70.00	B/. 3,365.60
5.7	MÓDULO SANITARIO #3 (PRÓXIMO A ALMACÉN)				
5.7.7	Suministro e instalación de baldosas tipo granito o antirresbalante 0.30mx0.30m con junta cerrada, topping y lechada.	m ²	28.08	B/. 70.00	B/. 1,965.60
5.8	MÓDULO SANITARIO #4 (BAÑOS VESTIDORES EN GIMNASIO DEL PLANTEL)				
5.8.12	Suministro e instalación de baldosas tipo granito o antirresbalante 0.30mx0.30m con junta cerrada, topping y lechada.	m ²	108.44	B/. 70.00	B/. 7,590.80
	ACTIVIDADES A DISMINUIR				
2.3	EQUIPAMIENTO DE BIBLIOTECA				
2.3.2	Estantería de 4 niveles en acero inoxidable 1.50m largo x 0.50m ancho x 1.50m alto con llantas y frenos. Ver catálogo del BID.	Unidad	22	B/. 800.00	B/. 17,600.00
2.4	EQUIPAMIENTO DE QUIOSCO				
2.4.6	Bote para basura de polietileno de alta densidad, Ruedas en la parte inferior de caucho macizo, para fácil movilización. Tapa con abertura con bisagra. Capacidad industrial de 36 galones. Medidas referenciales: Largo 0.48m profundidad 0.50m altura 0.97m. Ver catálogo del BID.	Unidad	4	B/. 300.00	B/. 1,200.00
TOTAL DE ACTIVIDADES A ELIMINAR Y/O DISMINUIR					B/. 233,135.70
I.T.B.M.S.					B/. 16,319.50
TOTAL					B/. 249,455.20
Item	ACTIVIDADES NUEVAS Y/O A AUMENTAR	UNIDAD	CANTIDAD	PRECIO UNITARIO	TOTAL
	ACTIVIDADES NUEVAS				
8	REMODELACIÓN DE ÁREAS EXISTENTES				
8.1	Suministro e instalación de porcelanato de alto tráfico con junta cerrada + zócalo de 0.10m. + topping y lechada. En área de pasillos, incluyendo piso hexagonal ubicado frente a las oficinas administrativas.	m ²	537.00	B/. 60.00	B/. 32,220.00
8.2	Suministro e instalación de porcelanato de alto tráfico con junta cerrada + zócalo de 0.10m. + topping y lechada. En aulas de clases.	m ²	1,700.00	B/. 60.00	B/. 102,000.00
8.3	Suministro e instalación de porcelanato de alto tráfico con junta cerrada + zócalo de 0.10m. + topping y lechada. Nota: en el módulo sanitario No.1 (próximo a oficinas administrativas).	m ²	68.91	B/. 60.00	B/. 4,134.60
8.4	Suministro e instalación de porcelanato de alto tráfico con junta cerrada + zócalo de 0.10m. + topping y lechada. Nota: en el módulo sanitario No.2 (próximo a comedor existente).	m ²	48.08	B/. 60.00	B/. 2,884.80
8.5	Suministro e instalación de porcelanato de alto tráfico con junta cerrada + zócalo de 0.10m. + topping y lechada. Nota: en el módulo sanitario No.3 (próximo a almacén).	m ²	28.08	B/. 60.00	B/. 1,684.80
8.6	Suministro e instalación de porcelanato de alto tráfico con junta cerrada + zócalo de 0.10m. + topping y lechada. Nota: en el módulo sanitario No.4 (baños vestidores en gimnasio del plantel).	m ²	108.44	B/. 60.00	B/. 6,506.40



8.7	Pintura exterior de aceite para todos los pabellones existentes. Color blanco con zócalo a 1.20m de color azul bandera. Incluye eliminar capas de pintura existentes.	m ²	3,115.02	B/. 15.00	B/. 46,725.30
8.8	Resane de vigas de techo en pabellones.	m	123.14	B/. 10.00	B/. 1,231.40
8.9	Cielo raso PVC para aleros.	m ²	221.45	B/. 36.00	B/. 7,972.20
8.10	Silla escolar ergonómica para estudiante con tableta de escritura de 30-1/2" de alto x 18-3/4" de ancho, profundidad del asiento 15", profundidad de la silla 31", altura del piso al asiento 18", espacio corporal 14", peso de la silla 38.9lbs@41lbs. Estructura de acero tubular, calibre 18. Pintura con prevención al óxido y pintura electrostática color plateado. Asiento, respaldo y tableta en plástico duro de 17mm de espesor, irrompible y antirrayaduras de color azul. Capacidad de soporte 380 libras.	Unidad	94	B/. 92.30	B/. 8,676.20
ACTIVIDADES A AUMENTAR					
2.2.2	Suministro e instalación de una campana extractora. Estructura y todas sus partes de acero inoxidable. Ducto galvanizado, incluye filtros de retención de grasas; ducto en línea recta no posee curvas. Motor de 110v de extractor de olores. Medidas Referenciales: 1.60m largo x 0.90m o 1.00m ancho x 0.50m alto. Ver catálogo del BID.	Unidad	1	B/. 1,850.00	B/. 1,850.00
2.2.6	Mesas de 1.52m x 0.76m x 0.725m altura, 4 patas con manga de cromo y base de nylon deslizante color negro carbón. Patas ajustables cortas negro carbón 30" x 60" x 1 1/8". Tapa con laminado estándar. Silla con capacidad mínima de 200 lb. Cada mesa con capacidad de 4 personas	Unidad	23	B/. 750.00	B/. 17,250.00
TOTAL DE ACTIVIDADES NUEVAS Y/O A AUMENTAR					B/. 233,135.70
				I.T.B.M.S.	B/. 16,319.50
				TOTAL	B/. 249,455.20
TOTAL DE ACTIVIDADES A DISMINUIR Y/O ELIMINAR:				B/.	249,455.20
TOTAL DE ACTIVIDADES A AUMENTAR Y/O NUEVAS:				B/.	249,455.20
DIFERENCIA:				B/.	0.00

Todos los cambios antes mencionados surgen de la necesidad real que involucra las actividades a realizar.

El MEDUCA tendrá la potestad de hacer los cambios que considere necesarios para garantizar que la inversión realizada en el plantel no se vea afectada por no haber contemplado desde un inicio actividades relevantes para el desarrollo del mismo, sin que esto **amerite aumento en los costos propuestos por el Contratista.**

El resultado en cifras de esta orden de cambio refleja un valor de cero Balboas con 00/100 (B/. 0.00) el cual no afectará el monto original del contrato.

5. VIABILIDAD PARA LA FORMALIZACIÓN DE LA ORDEN DE CAMBIO N° 2 POR COMPENSACIÓN:

Mediante Nota No. 2020/0169 con fecha de 12 de mayo de 2020, la empresa CONSTRUCCIONES IVANEL, S.A., presentó de manera formal la propuesta de la Orden de Cambio N° 2 Por Compensación, basándose en las siguientes razones:

“ ...
 Por este medio presentamos para su revisión y aprobación nuestra Propuesta de Orden de Cambio N° 2 por trabajos a realizarse en el proyecto. El principal propósito de este cambio es, ante todo, la importancia de terminar el proyecto a satisfacción y hacerlo con la anuencia y colaboración del Departamento de Inspección de MEDUCA y por otro lado, **está la necesidad más apremiante de dar una solución inmediata y funcional: al acceso para personas con necesidades especiales y la salida adicional de desalojo en el gimnasio,** versus, el cielo raso interior en el módulo sanitario y el cielo raso exterior en el pasillo; actividades estas importantes, no así relevantes y críticas como las antes mencionadas, las cuales se listan y detallan a continuación.



- 1. Se eliminan las siguientes actividades:
 - a. En el rubro (2.1.1) DISEÑO Y CONSTRUCCIÓN DE MÓDULO SANITARIO (7.30mX7.50m), se elimina (2.1.1.46) Suministro e instalación de cielo raso tipo PVC con terminaciones de estructura de soporte (para área interna).
 - b. En el rubro (2.19) DISEÑO Y CONSTRUCCIÓN DE PASILLOS CON CIELO RASO TIPO PVC PARA NUEVAS CONSTRUCCIONES (307.98 M2), se elimina (2.1.9.21) Suministro e instalación de cielo raso tipo PVC con terminaciones y estructura de soporte en pasillos.
- 2. Se aumentan las siguientes actividades:
 - a. En el rubro (9) RAMPA PRINCIPAL, se aumenta (9.1) Adición longitudinal a rampa para personas con necesidades especiales. Incluye cambio de techo.
 - b. En el rubro (10) ÁREA DE SALIDA DEL GIMNASIO, se aumenta (10.1) Suministro e instalación de una puerta de acero de 2.44mx2.44m con marco de ángulo y cerradura "puño de tigre".

Por tanto, solicitamos, muy respetuosamente, la aceptación de esta Orden de Cambio para la ejecución de estas actividades.

...".

Para determinar la viabilidad para la Formalización de la Orden de Cambio N° 2 Por Compensación, se procedió a verificar y analizar el Expediente Administrativo, el Pliego de Cargos, Planos del proyecto y el área del proyecto; por lo que el **MINISTERIO DE EDUCACIÓN**, viabiliza la Orden de Cambio N° 2 por Compensación; tal cual se evidencia a continuación:

- 1. **Aspecto Técnico:** las actividades a eliminar fueron de aspecto estético, ya que las dos (2) actividades eliminadas incluían la instalación de cielo raso tipo PVC en el nuevo módulo sanitario y en pasillos de nuevos módulos No.1 y No.2. Sin embargo, las actividades que se incorporaron nuevas a fin de compensar las eliminadas incluían aspectos de funcionalidad y de gran importancia como lo es el acceso para personas con necesidades especiales desde el Pabellón "E" hasta el Pabellón "G" y el suministro e instalación de una puerta de metal para el área del gimnasio ya que en la actualidad la que mantenía se encontraba totalmente deteriorada imposibilitando su reutilización. Cabe resaltar que dichas actividades que se incorporaron como nuevas, no se encontraban dentro del alcance del proyecto.
- 2. **Comunidad Educativa:** la comunidad educativa destacó en reuniones previas la importancia de mantener entre pabellones el acceso adecuado para personas con necesidades especiales ya que en el Pabellón "G" se encuentra la sala de reuniones del Centro Educativo, lugar que por razones lógicas debe tener el acceso disponible para toda la comunidad educativa sin discriminación de ningún tipo de persona.

A continuación presentamos las actividades de la orden de cambio N°2:

Item	ACTIVIDADES A ELIMINAR	UNIDAD	CANTIDAD	PRECIO UNITARIO	TOTAL
	ACTIVIDADES A ELIMINAR				
2.1.1	DISEÑO Y CONSTRUCCIÓN DE MÓDULO SANITARIO 7.30mx7.50m				
2.1.1.46	Suministro e instalación de cielo raso tipo PVC con terminaciones y estructura de soporte (para área interna).	m²	53.00	B/. 36.00	B/. 1,908.00
2.1.9	DISEÑO Y CONSTRUCCIÓN DE PASILLOS CON CIELO RASO TIPO P.V.C PARA NUEVAS CONSTRUCCIONES (307.98m2)				
2.1.9.21	Suministro e instalación de cielo raso tipo PVC con terminaciones y estructura de soporte en pasillos.	m²	307.98	B/. 36.00	B/. 11,087.28
SUB TOTAL DE ACTIVIDADES A ELIMINAR				SUB TOTAL	B/. 12,995.28
				I.T.B.M.S.	B/. 909.67
				TOTAL	B/. 13,904.95
Item	ACTIVIDADES NUEVAS	UNIDAD	CANTIDAD	PRECIO UNITARIO	TOTAL
	ACTIVIDADES NUEVAS				
9	RAMPA PRINCIPAL DESDE PABELLÓN "E" HASTA PABELLÓN "G"				



9.1	Adición longitudinal a rampa para personas con necesidades especiales. Incluye cambio de techo.	m²	50.00	B/. 236.00	B/. 11,800.00
10	ÁREA DE SALIDA DE GIMNASIO				
10.1	Suministro e instalación de puerta de acero de 2.44mx2.44m con marco de ángulo y cerradura puño de tigre.	Unidad	1	B/. 1,195.28	B/. 1,195.28
SUB TOTAL DE ACTIVIDADES NUEVAS				SUB TOTAL	B/. 12,995.28
				I.T.B.M.S.	B/. 909.67
				TOTAL	B/. 13,904.95
TOTAL DE ACTIVIDADES A ELIMINAR:				B/.	13,904.95
TOTAL DE ACTIVIDADES NUEVAS:				B/.	13,904.95
DIFERENCIA:				B/.	0.00

Basado en lo anterior, después de las evaluaciones y verificaciones de la nota presentada por el contratista, el cronograma de obra y el expediente administrativo del contrato en mención; el Inspector de obra y el Jefe del Departamento de Ejecución e Inspección; aprueban prórroga de **QUINIENTOS VEINTITRES (523)** días calendario adicionales al plazo de cumplimiento al contrato en mención tomando en consideración la suspensión de las obras de construcción, debido al Estado de Emergencia Nacional por la Pandemia Mundial Covid-19, el tiempo adicional que le tomará la confección de las actividades adicionales y las afectaciones producto de la situación meteorológica en la provincia de Chiriquí, a su vez viabilizan la Orden de Cambio N°1 y N°2 por Compensación.

Dado en la ciudad de Panamá, a los 12 días del mes de noviembre de 2020.

...." (Sic)

Que a través de la Autorización de Prórroga No.2 y autorización de Prórroga de la Orden de Cambio 1 y 2 por compensación fechada 12 de noviembre de 2020, se le conceden quinientos veintitres (523) días calendario al Contrato O-71-2017 extendiendo el período de construcción hasta el 7 de enero de 2022 (Foja 2,279);

Que la empresa **CONSTRUCCIONES IVANEL, S.A.**, presentó renovación de Póliza Todo Riesgo Contratista No.18-1000729-1, emitida por **ACERTA COMPAÑÍA DE SEGUROS, S.A.**, Renovación de Póliza de Responsabilidad Civil General N°06-1001350-2 y Endoso No. 3 a la Fianza de Cumplimiento No. FICC-7988, emitidas por **ACERTA COMPAÑÍA DE SEGUROS, S.A.**, para garantizar el tiempo de ejecución del Contrato O-71-2017, para el **PROYECTO: "DISEÑO Y CONSTRUCCIÓN, REPARACIÓN Y REMODELACIÓN GENERAL DE LA ESCUELA SECUNDARIA BENIGNO TOMÁS ARGOTE UBICADA EN EL CORREGIMIENTO DE ALTO BOQUETE, DISTRITO DE BOQUETE, PROVINCIA DE CHIRIQUÍ"**, (2292, 2289, 2287);

Que los artículos 77 y 81 del Texto Único de la Ley 22 del 27 de junio de 2006, regulan lo concerniente a las modificaciones, adiciones del contrato y la concesión de prórroga, por tanto;

RESUELVE

ARTICULO PRIMERO: Autorizar la prórroga de quinientos veintitres (523) días calendario al plazo de entrega de la obra objeto del Contrato O-71-2017, suscrito entre EL ESTADO y la Empresa **CONSTRUCCIONES IVANEL, S.A.**, para el **PROYECTO: "DISEÑO Y CONSTRUCCIÓN, REPARACIÓN Y REMODELACIÓN GENERAL DE LA ESCUELA SECUNDARIA BENIGNO TOMÁS ARGOTE UBICADA EN EL CORREGIMIENTO DE ALTO BOQUETE, DISTRITO DE BOQUETE, PROVINCIA DE CHIRIQUÍ"**.



ARTÍCULO SEGUNDO: Autorizar la Orden de Cambio No. 1 y No.2 por Compensación al Contrato No. O-71-2017, suscrito entre EL ESTADO y la empresa **CONSTRUCCIONES IVANEL, S.A.** para el **PROYECTO: "DISEÑO Y CONSTRUCCIÓN, REPARACIÓN Y REMODELACIÓN GENERAL DE LA ESCUELA SECUNDARIA BENIGNO TOMÁS ARGOTE UBICADA EN EL CORREGIMIENTO DE ALTO BOQUETE, DISTRITO DE BOQUETE, PROVINCIA DE CHIRIQUÍ".**

ARTÍCULO TERCERO: Publicar el presente Resuelto en el Sistema Electrónico de "Panamá Compra" por un (1) día hábil, para efecto de su notificación.

ARTÍCULO CUARTO: Remitir copia de este Resuelto a las Direcciones, Departamentos e Instituciones para su debido cumplimiento.

FUNDAMENTO DE DERECHO: Artículos 77 y 81 del Texto Único de la Ley 22 del 27 de junio de 2006.

COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE,


ING. RICARDO SÁNCHEZ GARCÍA
Viceministro de Infraestructura Educativa



MDdG/VS/ic


MARUJA G. DE VILLALOBOS
Ministra de Educación




MINISTERIO DE EDUCACIÓN
SECRETARÍA GENERAL

25 MAR 2021

ES COPIA AUTÉNTICA

