

2707

**POR EL CUAL SE APRUEBA LA EXTENSIÓN DE TIEMPO DEL CONTRATO No.O-46-2017 "DISEÑO, DESARROLLO DE PLANOS, DEMOLICIÓN DE ESTRUCTURAS TIPO RANCHO, REMODELACIONES Y CONSTRUCCIÓN DE LAS NUEVAS INFRAESTRUCTURAS DE LOS CENTROS EDUCATIVOS: LA FILIPINA; GUAYABITO Y ALTO GALERA, DEL CORREGIMIENTO DE GUAYABITO, DISTRITO DE ÑURUM, COMARCA DE NGÄBE BUGLÉ, REPÚBLICA DE PANAMÁ"**

**LA MINISTRA DE EDUCACIÓN,**  
en uso de sus facultades legales,

**CONSIDERANDO:**

Que el Estado suscribió el Contrato No.O-46-2017, suscrito con la empresa A & A ARROYO Y ASOCIADOS, S.A., para la Licitación Por Mejor Valor No. 2016-0-07-0-12-LV-028225, "DISEÑO, DESARROLLO DE PLANOS, DEMOLICIÓN DE ESTRUCTURAS TIPO RANCHO, REMODELACIONES Y CONSTRUCCIÓN DE LAS NUEVAS INFRAESTRUCTURAS DE LOS CENTROS EDUCATIVOS: LA FILIPINA; GUAYABITO Y ALTO GALERA, DEL CORREGIMIENTO DE GUAYABITO, DISTRITO DE ÑURUM, COMARCA DE NGÄBE BUGLÉ, REPÚBLICA DE PANAMÁ";

Que mediante Orden de Proceder, se autorizó a la empresa A & A ARROYO Y ASOCIADOS, S.A., para que inicie formalmente los trabajos del contrato en el plazo de SEISCIENTOS CINCUENTA (650) días calendario para la ejecución de la obra, contados a partir del día hábil siguiente a su fecha de notificación;

Que mediante Adenda No.1 se le concedió una prórroga por cuatrocientos dieciséis (416) días calendario al plazo de ejecución del citado Contrato No.O-46-2017;

Que mediante la nota 136-MEDUCA-LV-028225 con fecha del 08 de septiembre del 2020, la empresa A & A ARROYO Y ASOCIADOS, S.A., solicitó se le concediera una extensión de tiempo para finalizar la ejecución de la obra de 363 días calendario adicionales del Contrato No.O-46-2017 (fojas 2641 a 2642);

Que en Informe de Justificación Técnica y Viabilidad de la Dirección Nacional de Ingeniería y Arquitectura, con viabilidad del Viceministerio de Infraestructura, fechada 17 de septiembre de 2020 (foja 2643-2646), establece que la extensión de tiempo al Contrato No.O-46-2017, obedece entre otras cosas, a lo siguiente:

**1. ANTECEDENTES DE LA SOLICITUD:**

*A continuación, se presentan los antecedentes de la solicitud de prórroga de tiempo N° 2:*

- Que el **MINISTERIO DE EDUCACIÓN**, mediante el Resuelto N° 3061 de 20 de junio de 2017, adjudicó la licitación por mejor valor N° 2016-0-07-0-12-LV-028225, correspondiente al proyecto **"DISEÑO, DESARROLLO DE PLANOS, DEMOLICIÓN DE ESTRUCTURAS TIPO RANCHO, REMODELACIONES Y CONSTRUCCIÓN DE LAS NUEVAS INFRAESTRUCTURAS DE LOS CENTROS EDUCATIVOS: LA FILIPINA; GUAYABITO Y ALTO GALERA, DEL CORREGIMIENTO DE GUAYABITO, DISTRITO DE ÑURUM, COMARCA NGABE BUGLÉ, REPÚBLICA DE PANAMÁ"**, a la empresa, **A&A ARROYO Y ASOCIADOS, S.A.**, por un monto de cinco millones trescientos nueve mil cincuenta y nueve balboas con 24/100 (B/. 5, 309,059.24)
- Que el **MINISTERIO DE EDUCACIÓN**, como entidad contratante y la empresa contratista, **A&A ARROYO Y ASOCIADOS, S.A.**, formalizan el contrato N° **O-46-2017**; el cual se refrendó por la, **CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA DE PANAMÁ**, el día 26 de diciembre de 2017. El mismo fue firmado el día 31 de octubre de 2017, en representación del Estado panameño por la Exministra de Educación, Marcela Paredes De Vásquez, y por la empresa contratista el señor, Marnel Amet Arroyo Espinoza.





- Que mediante la Orden de Proceder fechada el 10 de enero de 2018, debidamente notificada el día el 18 de enero de 2018, el **MINISTERIO DE EDUCACIÓN**, da la Orden de Proceder a la empresa, **A&A ARROYO Y ASOCIADOS, S.A.**, para ejecutar la obra en un periodo de seiscientos cincuenta (650) días calendarios, cuya fecha inicio fue el 19 de enero de 2018 y fecha de finalización el 30 de octubre de 2019.
- Que mediante el Resuelto N° 1552 con fecha del 30 de abril de 2020, el **MINISTERIO DE EDUCACIÓN**, autoriza prórroga N° 1 de cuatrocientos dieciséis (416) días calendarios hasta el 19 de diciembre de 2020, para el proyecto "**DISEÑO, DESARROLLO DE PLANOS, DEMOLICIÓN DE ESTRUCTURAS TIPO RANCHO, REMODELACIONES Y CONSTRUCCIÓN DE LAS NUEVAS INFRAESTRUCTURAS DE LOS CENTROS EDUCATIVOS: LA FILIPINA; GUAYABITO Y ALTO GALERA, DEL CORREGIMIENTO DE GUAYABITO, DISTRITO DE ÑURUM, COMARCA NGABE BUGLÉ, REPÚBLICA DE PANAMÁ**", a la empresa, **A&A ARROYO Y ASOCIADOS, S.A.**

## 2. LO SOLICITADO POR EL CONTRATISTA:

Mediante nota N° 136-MEDUCA-LV-028225 con fecha del 08 de septiembre del 2020, emitida por la empresa, **A&A ARROYO Y ASOCIADOS, S.A.**, solicitó prórroga de trescientos sesenta y tres (363) días calendario adicionales, basándose en las siguientes razones:

### 2.1. 136-MEDUCA-LV-028225 CON FECHA DEL 08 DE SEPTIEMBRE DE 2020:

" ...

Por este medio solicitamos formalmente que se realicen los trámites correspondientes para realizar la adenda de tiempo N° 2 para el contrato en referencia.

Solicitamos que nos sean concedidos 363 días de prórroga reactivados tomando como fecha inicial el vencimiento de la adenda N°1 (19 de diciembre de 2020) y fecha final el 17 de diciembre de 2021.

" ...

## 3. VIABILIDAD DE LA SOLICITUD:

Para determinar la viabilidad de la solicitud, se procedió a verificar y analizar la petición de la empresa, **A&A ARROYO Y ASOCIADOS, S.A.**, la cual mediante la nota N° 136-MEDUCA-LV028225 con fecha del 08 de septiembre del 2020, solicitó prórroga de trescientos sesenta y tres (363) días calendario adicionales al contrato en mención; A pesar de que la empresa contratista no solicitó días por pandemia (COVID-19) en su nota, el **MINISTERIO DE EDUCACIÓN** considera que se le debe otorgar estos días de atraso, tomando en consideración la suspensión temporal de las actividades de la industria de la construcción; tal cual se evidencia a continuación:

### 3.1. ATRASOS POR FALTA DE REFRENDO DE ADENDA DE TIEMPO N° 1:

El **MINISTERIO DE EDUCACIÓN**, otorga noventa y siete (97) días calendarios para la ejecución del contrato.

En efecto corroboramos que la adenda de tiempo N° 1 no está refrendada al momento de la solicitud presentada por el contratista; es cierto que la empresa, debería suministrar por su propia cuenta el financiamiento para avanzar en los trabajos de construcción; sin embargo, la empresa necesita mantener un flujo financiero. Conocemos mediante notas presentadas por la empresa contratista, que se hicieron entregas en tiempo oportuno de la solicitud por extensión de tiempo y la entrega de los endosos de fianzas, solicitados por El Ministerio de Educación. Por lo tanto, debemos tener en cuenta que esta situación afecta el financiamiento con las entidades bancarias y por ende el proyecto.





2705

es afectado, nos basamos en lo establecido en la ley 22 de Contrataciones Públicas en el siguiente artículo:

"... Artículo 81: Concesión de prórroga, los retrasos que fueran producidos por causas no imputables al contratista o cuando se den situaciones de fuerza mayor o casos fortuitos, darán derecho a que se extienda el plazo del contrato por un periodo no menor al retraso. Sin perjuicio de lo establecido, las prórrogas modificarán, proporcionalmente, los términos establecidos y se documentarán como adiciones o adendas al contrato originalmente suscrito. También el contratista tendrá derecho a la extensión del periodo de ejecución, cuando el perfeccionamiento del contrato se efectúe con posterioridad a los ciento veinte días calendario de concluido del procedimiento de selección del contratista. ..."

Como sustento se incluyen las notas del contratista en donde hace solicitud de extensión de tiempo para la adenda N°1 y entrega de original de Endosos de Fianza para el trámite de adenda de tiempo N°1:

- Nota 81-MEDUCA-LV-028225 con fecha de recibido en el Ministerio De Educación de 22 de mayo de 2019.
- Nota 118-MEDUCA-LV-028225 con fecha de recibido en el Ministerio de Educación de 11 de septiembre de 2019.

### 3.2 PANDEMIA COVID-19

A pesar de que la empresa contratista A&A ARROYO Y ASOCIADOS, S.A no solicitó tiempo por pandemia (COVID-19) el, **MINISTERIO DE EDUCACIÓN**, otorga ciento sesenta y seis (166) días calendarios para la ejecución del contrato, debido a que el pasado 11 de marzo, la Organización Mundial de La Salud (OMS) declaró la enfermedad coronavirus (COVID-19) como pandemia, en virtud de la propagación de esta enfermedad a nivel mundial, la cantidad de personas afectadas y los decesos suscitados como producto de este virus; declaración que, a nivel de la República de Panamá, dio lugar a la emisión de la Resolución de Gabinete N° 11 de 13 de marzo de 2020, por medio de la cual se declaró el Estado de Emergencia Nacional.

A continuación, presentamos los decretos que justifican el tiempo otorgado a la empresa contratista:

- Que mediante Decreto Ejecutivo N° 506, con fecha del 24 de marzo de 2020, se ordena la suspensión temporal de labores de la actividad de la industria de la construcción.
- Que mediante Decreto Ejecutivo N° 548, con fecha del 24 de abril de 2020, prorroga la suspensión temporal de la actividad de la industria de la construcción por un periodo de treinta (30) días, el cual empezara a regir a partir de su promulgación.
- Que mediante Decreto Ejecutivo N° 637, con fecha del 25 de mayo de 2020, prorroga la suspensión temporal de la actividad de la industria de la construcción por un periodo de quince (15) días, el cual empezara a regir a partir de su promulgación.
- Que mediante Decreto Ejecutivo N° 709, con fecha del 10 de junio de 2020, prorroga la suspensión temporal de la actividad de la industria de la construcción por un periodo de quince (15) días, el cual empezara a regir a partir de su promulgación.
- Que mediante Decreto Ejecutivo N° 840, con fecha del 24 de junio de 2020, prorroga la suspensión temporal de la actividad de la industria de la construcción por un periodo de quince (15) días, el cual empezara a regir a partir de su promulgación.
- Que mediante Decreto Ejecutivo N° 867, con fecha del 10 de julio de 2020, prorroga la suspensión temporal de la actividad de la industria de la construcción por un periodo de quince (15) días, el cual empezara a regir a partir de su promulgación.
- Que mediante decreto N° 874, con fecha de 27 de julio de 2020, prorroga por el término de quince días calendario, a partir del domingo 26 de julio de 2020, la suspensión temporal de la actividad de la industria de la construcción, en los mismos términos expresados en el artículo 1 del Decreto Ejecutivo No. 506 de 24 de marzo de 2020.
- Que mediante decreto ejecutivo N°880-A, con fecha del 10 de agosto de 2020, prorroga la suspensión temporal de la actividad de la industria de la construcción por un periodo de quince (15) días, el cual empezara a regir a partir de su promulgación.
- Que mediante decreto ejecutivo N°1036, con fecha del 4 de septiembre de 2020, que la suspensión temporal de la actividad de la industria de la construcción y dicta otras medidas.



9



### 3.3 LINEAMIENTOS PARA EL RETORNO A LA NORMALIDAD DE LAS EMPRESAS POST-COVID-19 EN PANAMÁ:

El **MINISTERIO DE EDUCACIÓN**, otorga cien (100) días calendarios para la ejecución del contrato; esto basado en la Resolución N° 405 del 11 de mayo de 2020, por la cual se Adoptan los Lineamientos para el Retorno a la Normalidad de las Empresas POST-COVID-19 en Panamá; en donde en su apartado C. indica lo siguiente:

**“... C. DISTANCIAMIENTO FÍSICO: POR LO MENOS 2. MTS ENTRE PERSONAS EN SITIOS PÚBLICOS Y LABORALES.**

Se controlará la entrada al establecimiento según la capacidad del mismo, de manera que se pueda mantener un perímetro de seguridad alrededor de cada persona (2mts entre personas).

- ...
- Limitación de cantidad de personas: Se debe establecer una capacidad máxima de personas para cada área cerrada de la empresa, para cumplir con el distanciamiento físico establecido de 2 mts.
  - Comedores;
  - Salones de reuniones y capacitación;
  - Cafeterías;
  - Puestos de Atención;
  - Bodega.

...”

Basado en lo anterior, después de las consultas con las partes interesadas (Empresa Contratista y el Ministerio de Educación), las evaluaciones y verificaciones de la nota presentada por el contratista, el Cronograma de Obra y el Expediente Administrativo del Contrato en mención, el Inspector de Obra y el Jefe del Departamento de Ejecución e Inspección de Obras; aprueban prórroga de trescientos sesenta y tres (363) días calendario adicionales, considerando el atraso por falta de refrendo de adenda de tiempo N°1 y el atraso significativo por la suspensión temporal de las actividades de la industria de la construcción por la pandemia (COVID-19); la cual afecto el cronograma de trabajo para el proyecto. (sic)”;

Que mediante la Autorización de Prórroga No.2 del 17 de septiembre de 2020 (foja 2647), la Dirección Nacional de Ingeniería y Arquitectura, concede trescientos sesenta y tres (363) días calendario de prórroga a la empresa A & A ARROYO Y ASOCIADOS, S.A., extendiéndose el período de ejecución de la obra del contrato No.O-46-2017, hasta el 17 de diciembre del 2021;

Que la empresa A & A ARROYO Y ASOCIADOS, S.A., los Endosos A-4 (foja 2691) y A-5 (foja 2678) a la Fianza de Pago anticipado No.01-31-5907 y Endosos A-3 (foja 2701) y A-4 (foja 2677), a la Fianza de Cumplimiento No.01-31-5906 y los Endosos No.A-17 (foja 2690) y A-18 (foja 2689) de la Póliza de Responsabilidad Civil No. 01-45-2405 , todas emitidas por **BANESCO SEGUROS, S.A.**, los cuales cubren los **MIL CUATROCIENTOS VEINTINUEVE (1429) DÍAS CALENDARIO**, a partir de la fecha indicada en los siguientes casos: Orden de Proceder, refrendo o cumplida la condición a la cual se sujeta el contrato;

Que los Artículos 77 y 81 del Texto Único de la Ley 22 del 27 de junio de 2006, de conformidad a lo establecido con el artículo 100 de la Ley 61 de 27 de septiembre de 2017, regulan lo concerniente a las modificaciones, adiciones y modificaciones del contrato y la concesión de prórroga, por tanto;

#### RESUELVE:

**ARTÍCULO PRIMERO:** Autorizar la prórroga de trescientos sesenta y tres (363) días calendario al plazo de entrega de la obra objeto del Contrato No.O-46-2017, suscrito entre EL ESTADO y la empresa A & A ARROYO Y ASOCIADOS, S.A., para el “DISEÑO, DESARROLLO DE PLANOS, DEMOLICIÓN DE ESTRUCTURAS TIPO RANCHO, REMODELACIONES Y CONSTRUCCIÓN DE LAS NUEVAS INFRAESTRUCTURAS DE LOS CENTROS EDUCATIVOS: LA FILIPINA; GUAYABITO Y ALTO GALERA, DEL CORREGIMIENTO DE GUAYABITO, DISTRITO DE ÑURUM, COMARCA DE NGÄBE BUGLÉ, REPÚBLICA DE PANAMÁ”.

**ARTÍCULO SEGUNDO:** Publicar el presente Resuelto en el Sistema Electrónico de “Panama Compra” por el término de un (1) día hábil, para efecto de su notificación.



2703

**ARTÍCULO TERCERO** Remitir copia de este Resuelto a las Direcciones, Departamentos e Instituciones para su debido cumplimiento.

**FUNDAMENTO DE DERECHO:** Artículo 77 y 81 del Texto Único de la Ley 22 del 27 de junio de 2006 y artículo 222 del Decreto Ejecutivo No 366 del 28 de diciembre de 2006, de conformidad a lo establecido con el artículo 100 de la Ley 61 de 27 de septiembre de 2017.

**COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE,**

  
**ING. RICARDO SÁNCHEZ GARCÍA**  
Viceministro de Infraestructura Educativa

  
**MARUJA G. DE VILLALOBOS**  
Ministra de Educación

  
**MINISTERIO DE EDUCACIÓN**  
**SECRETARÍA GENERAL**  
**04 FEB 2021**  
**ES COPIA AUTÉNTICA**



27