

REPÚBLICA DE PANAMÁ

Resuelto No. 5262

MINISTERIO DE EDUCACIÓN

Panamá 13 de noviembre, 2021

POR EL CUAL SE APRUEBA LA EXTENSIÓN DE TIEMPO Y ORDEN DE CAMBIO NO. 2 POR COMPENSACIÓN AL CONTRATO No. O-06-2016 “DEMOLICIÓN DE ESTRUCTURAS EXISTENTES Y CONSTRUCCIÓN DE NUEVO CENTRO EDUCATIVO QUE CONSTA DE PLANTA BAJA, Y DOS NIVELES, PLAZA CÍVICA, AUDITORIUM, CAFETERÍA, ESTACIONAMIENTOS, PUERTA COCHERA, COBERTIZOS, GIMNASIO, DOS CANCHAS SINTÉTICAS, CERCA PERIMETRAL, CANALIZACIÓN DE AGUAS PLUVIALES, CAMBIO DE ACOMETIDA ELÉCTRICA PARA EL C.E.B.G. REPÚBLICA DE COSTA RICA. UBICADO EN LA PROVINCIA DE PANAMA OESTE, DISTRITO DE LA CHORRERA, CORREGIMIENTO DE BARRIO BALBOA”

**LA MINISTRA DE EDUCACIÓN,
en uso de sus facultades legales,**

CONSIDERANDO:

Que el Estado suscribió el Contrato No. O-06-2016 con el CONSORCIO SOUTHEAST CR, para la “DEMOLICIÓN DE ESTRUCTURAS EXISTENTES Y CONSTRUCCIÓN DE NUEVO CENTRO EDUCATIVO QUE CONSTA DE PLANTA BAJA, Y DOS NIVELES, PLAZA CÍVICA, AUDITORIUM, CAFETERÍA, ESTACIONAMIENTOS, PUERTA COCHERA, COBERTIZOS, GIMNASIO, DOS CANCHAS SINTÉTICAS, CERCA PERIMETRAL, CANALIZACIÓN DE AGUAS PLUVIALES, CAMBIO DE ACOMETIDA ELÉCTRICA PARA EL C.E.B.G. REPÚBLICA DE COSTA RICA. UBICADO EN LA PROVINCIA DE PANAMA OESTE, DISTRITO DE LA CHORRERA, CORREGIMIENTO DE BARRIO BALBOA”;

Que mediante Orden de Proceder, se autorizó al CONSORCIO SOUTHEAST CR para que iniciara formalmente los trabajos por un período de ejecución de seiscientos (600) días calendario contados a partir del día hábil siguiente a la fecha de notificación de la orden de proceder, salvo extensiones a que hubiere lugar, efectuada el 28 de abril de 2016;

Que mediante Adenda No.1, se realizó una extensión de tiempo al Contrato No. O-06-2016, la cual fue aprobada previamente mediante Resuelto No.6318 de 21 de noviembre de 2017;

Que mediante Adenda No.2, se realizó una extensión de tiempo al Contrato No. O-06-2016, la cual fue aprobada previamente mediante Resuelto No.5067 de 3 de octubre de 2018;

Que mediante Adenda No.3, se realizó una extensión de tiempo al Contrato No. O-06-2016, la cual fue aprobada previamente mediante Resuelto No. 4023 de 27 de noviembre de 2020.

Que mediante la Nota MEDUCA-RCR-2018-258, fechada el 16 de octubre de 2019, visible a fojas 8600-8603 y la Nota MEDUCA-RCR-2018-300, fechada el 12 de agosto de 2019 visible a fojas 9259-9260, el CONSORCIO SOUTHEAST CR, solicitó se le concediera una extensión de tiempo para finalizar la ejecución de la obra;

Que, en Informe de Justificación Técnica y Viabilidad de la Dirección Nacional de Ingeniería y Arquitectura y con viabilidad del Vice Despacho de Infraestructura del Ministerio de Educación de 10 de septiembre de 2021, visible a fojas 10068-10093 establece que la extensión de tiempo y la Orden de Cambio No. 2 por Compensación al Contrato O-06-2016 solicitado por el CONSORCIO SOUTHEAST CR, la cual obedece, entre otras cosas, a las siguientes razones:

“ ...

1. ANTECEDENTES DE LA SOLICITUD:

2. LO SOLICITADO POR EL CONTRATISTA:

Mediante las notas con números N° MEDUCA-RCR-2018-S/N de fecha 14 de abril de 2020 y N° MEDUCA-RCR-2018-294 de fecha 14 de abril de 2020, todas emitidas por la empresa, **CONSORCIO SOUTHEAST CR.**, solicitó formalización de Orden de Cambio N° 2; tal cual se evidencia a continuación:

2.1. NOTA N° MEDUCA-RCR-2018-S/N DE FECHA 14 DE ABRIL DE 2020:

“ ...

Por medio de la presente, en donde presentamos a su consideración, la reducción del alcance de obra, específicamente a las actividades relacionadas a la finalización del Auditorio y el lote de estacionamientos lateral al mismo, reutilizando estos fondos para recibir pagos a las adendas por aumento, las cuales no cuentan con partida para el presente año fiscal.



Nuestra empresa ha cumplido los compromisos adquiridos con La Ministra en reunión abierta celebrada con estudiantes y profesores en los predios temporales de la escuela en La Chorrera. Con las disminuciones arriba señaladas se obtendrán los flujos necesarios para que nuestra empresa pueda presentar cuentas por trabajos ya ejecutados con la finalización del contrato. ...".

2.2. **NOTA N° MEDUCA-RCR-2018-#324-1 CON FECHA DEL 17 DE MAYO DEL 2021:**

"...

Señora Directora:

Sira la presente para solicitar, muy respetuosamente, una extensión de tiempo al Contrato en referencia de ciento ochenta y cuatro (184) días calendario a partir del 01 de julio de 2021, en acuerdo a los siguientes puntos:

...". (Sic).

2.3. **NOTA N° MEDUCA-RCR-2018-294 CON FECHA DEL 14 DE ABRIL DEL 2020:**

"...

Señor Viceministro:

Sira la presente para solicitar, muy respetuosamente, una extensión de tiempo al Contrato en referencia de ciento ochenta y cuatro (184) días calendario a partir del 01 de julio de 2021, en acuerdo a los siguientes puntos:

...". (Sic).

3. **VIABILIDAD DE LA SOLICITUD DE EXTENSIÓN DE TIEMPO:**

Para determinar la viabilidad de la solicitud, se procedió a verificar y analizar la petición de la empresa, **CONSORCIO SOUTHEAST CR.**, la cual mediante las notas N° MEDUCA-RCR-2018-#324-1 de fecha 17 de mayo de 2021 y en base a la información de la ejecución del proyecto y las causas no imputables al contratista, la **DIRECCIÓN NACIONAL DE INGENIERÍA Y ARQUITECTURA DEL VICE MINISTERIO DE INFRAESTRUCTURA EDUCATIVA del MINISTERIO DE EDUCACIÓN**, viabiliza prórroga de doscientos quince (215) días calendario; tal cual se evidencia a continuación:

3.1. **PERÍODO DE TIEMPO PARA CULMINAR LA OBRA Y CIERRE DE ADMINISTRATIVO:**

La **DIRECCIÓN NACIONAL DE INGENIERÍA Y ARQUITECTURA del VICEMINISTERIO DE INFRAESTRUCTURA EDUCATIVA del MINISTERIO DE EDUCACIÓN**, otorga cuarenta (40) días calendario adicionales, para la ejecución del contrato; esto debido al tiempo que se requiere para el cierre administrativo del contrato y a al tiempo que se requiere para dar finalización los trabajos físicos del Centro Educativo, involucrado en este contrato; tal cual se muestra en el Cronograma de Obra anexo a esta solicitud.

3.2. **DESABASTECIMIENTO DE MATERIALES:**

La **DIRECCIÓN NACIONAL DE INGENIERÍA Y ARQUITECTURA del VICEMINISTERIO DE INFRAESTRUCTURA EDUCATIVA del MINISTERIO DE EDUCACIÓN**, otorga treinta y seis (36) días calendario adicionales, para la ejecución del contrato. Esto debido a la escases de materiales de construcción a nivel nacional tales como acero, carriolas, entre otros que inciden directamente en el cronograma de obra del proyecto.

3.3. **PANDEMIA COVID-19:**

La **DIRECCIÓN NACIONAL DE INGENIERÍA Y ARQUITECTURA del VICEMINISTERIO DE INFRAESTRUCTURA EDUCATIVA del MINISTERIO DE EDUCACIÓN**, otorga quince (15) días calendario para la ejecución del contrato, debido a que el pasado 11 de marzo de 2020, la Organización Mundial de La Salud (OMS) declaró la enfermedad coronavirus (COVID-19) como pandemia, en virtud de la propagación de esta enfermedad a nivel mundial, la cantidad de personas afectadas y los decesos suscitados como producto de este virus; declaración que, a nivel de



la República de Panamá, dio lugar a la emisión de la Resolución de Gabinete N° 11 de 13 de marzo de 2020, por medio de la cual se declaró el Estado de Emergencia Nacional.

A continuación, presentamos los decretos que justifican el tiempo otorgado a la empresa contratista:

- Que mediante Decreto Ejecutivo N° 1684 de 20 de diciembre de 2020, se mantiene el toque de queda, dispuesto en el Decreto Ejecutivo No. 1683 de 18 de diciembre de 2020 y se establece una cuarentena total, en todo el territorio nacional, en las siguientes fechas:
 - ✓ Desde las 7:00 p.m. del jueves 24 de diciembre de 2020, hasta las 5:00 a.m. del lunes 28 de diciembre de 2020.
 - ✓ Desde las 7:00 p.m. del 31 de diciembre de 2020, hasta las 5:00 a.m. del lunes 4 de enero de 2021.

3.4. LINEAMIENTOS PARA EL RETORNO A LA NORMALIDAD DE LAS EMPRESAS POST-COVID-19 EN PANAMÁ:

La **DIRECCIÓN NACIONAL DE INGENIERÍA Y ARQUITECTURA** del **VICEMINISTERIO DE INFRAESTRUCTURA EDUCATIVA** del **MINISTERIO DE EDUCACIÓN**, otorga setenta y nueve (79) días calendario adicionales para la ejecución del contrato; esto basado en la Resolución N° 405 del 11 de mayo de 2020, por la cual se Adoptan los Lineamientos para el Retorno a la Normalidad de las Empresas POST-COVID-19 en Panamá; en donde en su apartado C. indica lo siguiente:

“... C. DISTANCIAMIENTO FÍSICO: POR LO MENOS 2. MTS ENTRE PERSONAS EN SITIOS PÚBLICOS Y LABORALES.

Se controlará la entrada al establecimiento según la capacidad del mismo, de manera que se pueda mantener un perímetro de seguridad alrededor de cada persona (2mts entre personas).

- ...
- *Limitación de cantidad de personas: Se debe establecer una capacidad máxima de personas para cada área cerrada de la empresa, para cumplir con el distanciamiento físico establecido de 2 mts.*
 - Comedores;
 - Salones de reuniones y capacitación;
 - Cafeterías;
 - Puestos de Atención;
 - Bodega.

...”. (Sic.).

Cabe mencionar, que si bien es cierto mediante el Informe de Justificación y Viabilidad Técnica de fecha 30 de octubre de 2020, el **VICEMINISTERIO DE INFRAESTRUCTURA EDUCATIVA** del **MINISTERIO DE EDUCACIÓN**, justificó ciento quince (115) días calendario adicionales, para la ejecución del contrato, basados en los lineamientos para el retorno a la normalidad de las empresas Post-Covid-19, los mismos no fueron los totales de días que se debían otorgar; es por ello que en este informe de Justificación Técnica y Viabilidad, se reconocen el resto de los días.

3.5. REDISEÑO DE SISTEMA DE GAS, AIRE ACONDICIONADO, SISTEMA DE VOZ Y DATA:

La **DIRECCIÓN NACIONAL DE INGENIERÍA Y ARQUITECTURA** DEL **VICE MINISTERIO DE INFRAESTRUCTURA EDUCATIVA** del **MINISTERIO DE EDUCACIÓN**, otorga cuarenta y cinco (45) días calendario, para la ejecución del contrato; esto debido a los cambios que sufrió el proyecto tal cual se evidencia a continuación:

- **Sistema de Gas:** se rediseño completo el Sistema de gas, desde el punto de distribución, hasta las instalaciones tanto en la cafetería, como en el pabellón, específicamente en el comedor y laboratorio de ciencias; este rediseño se dio a solicitud del Benemérito Cuerpo de Bomberos de la República de Panamá; quienes además, solicitaron un cambio del tipo de tuberías a instalar y la colocación de un solo tanque de mayor capacidad para abastecer ambos edificios, adicionando un recorrido nuevo de tuberías a instalar.
- **Aire Acondicionado:** Se rediseñó; puesto que se cambiaron los aires acondicionados Split a un sistema VRF de 16 Ton, con 4 unidades tipo Cassette VRF 4 vías. Esto, debido a que, en el diseño anterior, la ubicación en donde estaban las condensadoras diseñadas afectaban el entorno, una vez se instalaba; puesto que destilaban aire caliente. Esto no sólo requirió de tiempo para la realización del diseño, adquisición de los equipos e instalación de los mismos; sino que también limitó la realización de otras actividades de acabado, como la instalación del cielo raso, lámparas y abanicos, ya que estas dependían de la instalación de la estructura para fijación de los cassette.



- **Adecuaciones de los Sistemas de Voz y Data:** El **MINISTERIO DE EDUCACIÓN**, solicitó adecuaciones, suministro e instalación de cable de data para las aulas del pabellón; Sistema Contra Robo, suministro e instalación del mismo para el área de administración del pabellón; Sistema CCTV, suministro e instalación del sistema, para áreas de pabellón, áreas comunes y área exterior; y Sistema de Termostatos, el suministro e instalación del mismo, para todas las máquinas de aire acondicionado del pabellón. Todas las adecuaciones a estos sistemas conllevan un tiempo de ejecución no contemplado en el contrato original.

A continuación, se presenta cuadro en donde se evidencia el tiempo en que, la entidad, ha incurrido en el rediseño y adecuaciones de los sistemas de gas, aire acondicionado, sistema de voz y data:

TIEMPOS REDISEÑO DE SISTEMA DE GAS, AIRE ACONDICIONADO, SISTEMA DE VOZ Y DATA				
ÍTEM	TRÁMITE	FECHA DE ENTRADA A LA ENTIDAD	FECHA DE RESPUESTA	TIEMPO INCURRIDO (DÍAS)
1	Sistema de Aire Acondicionado Pabellón Principal	1 de agosto de 2019	12 de agosto de 2019	12
2	Sistema de Aire Acondicionado Pabellón Principal	22 de agosto de 2019	25 de septiembre de 2019	35
3	Sistema de Gas y Sistema de Voz y Data	25 de septiembre de 2019	10 de octubre de 2019 (Fecha de respuesta	16
5	Sistema de Aire Acondicionado Auditorio	10 de octubre de 2019	24 de marzo de 2020	166
TOTAL				229

Cabe mencionar, que si bien es cierto mediante el Informe de Justificación y Viabilidad Técnica de fecha 30 de octubre de 2020, el **VICEMINISTERIO DE INFRAESTRUCTURA EDUCATIVA** del **MINISTERIO DE EDUCACIÓN**, justificó ciento ochenta y cuatro (184) días calendario adicionales, para la ejecución del contrato, basados en el rediseño de sistema de gas, aire acondicionado, sistema de voz y data, los mismos no fueron los totales de días que se debían otorgar; es por ello que en este informe de Justificación Técnica y Viabilidad, se reconocen el resto de los días.

A continuación, se presenta cuadro resumen de cantidades de días otorgados, para cada trámite:

RESUMEN DE FECHAS OTORGADAS A LA EMPRESA CONTRATISTA		
ÍTEM	TRÁMITE	CANTIDAD DE DÍAS CALENDARIOS
3.1.	PERÍODO DE TIEMPO PARA CULMINAR LA OBRA Y CIERRE DE ADMINISTRATIVO	40
3.2.	DESABASTECIMIENTO DE MATERIALES	36
3.3.	PANDEMIA COVID-19	15
3.4.	LINEAMIENTOS PARA EL RETORNO A LA NORMALIDAD DE LAS EMPRESAS POST-COVID-19 EN PANAMÁ	79
3.5.	REDISEÑO DE SISTEMA DE GAS, AIRE ACONDICIONADO, SISTEMA DE VOZ Y DATA	45
TOTAL		215



4. VIABILIDAD DE LA SOLICITUD DE ORDEN DE CAMBIO N° 2 POR COMPENSACIÓN:

Para determinar la viabilidad de la solicitud, se procedió a verificar y analizar la petición de la empresa, **CONSORCIO SOUTHEAST CR.**, la cual mediante las notas con números N° MEDUCA-RCR-2018-S/N de fecha 14 de abril de 2020, N° MEDUCA-RCR-2018-294 de fecha 14 de abril de 2020 y en base a la información de la ejecución del proyecto, la **DIRECCIÓN NACIONAL DE INGENIERÍA Y ARQUITECTURA** del **MINISTERIO DE EDUCACIÓN**, viabiliza orden de Cambio N° 2 Por Compensación, la cual se adjunta a este informe y se encuentra dentro de las fojas N° 10,055 a la foja N° 10, 067 del Expediente Administrativo de este Contrato; tal cual se evidencia a continuación:

A continuación, se presenta trazabilidad de la evaluación de esta solicitud:

- El **MINISTERIO DE EDUCACIÓN**, recibe nota N° MEDUCA-RCR-2018-294 con fecha del 14 de abril de 2020, de la empresa **CONSORCIO SOUTHEAST CR.**, en donde nos solicitan los trámites necesarios ante la Contraloría General de la República de Panamá, de la formalización de Orden de Cambio N° 2 Por Compensación, para el proyecto **"DEMOLICIÓN DE ESTRUCTURAS EXISTENTES Y CONSTRUCCIÓN DE NUEVO CENTRO EDUCATIVO QUE CONSTA DE PLANTA BAJA, Y DOS NIVELES, PLAZA CIVÍCA, AUDITORIUM, CAFETERÍA, ESTACIONAMIENTOS, PUERTA COCHERA, COBERTIZOS, GIMNASIO, DOS CANCHAS SINTÉTICAS, CERCA PERIMETRAL, CANALIZACIÓN DE AGUAS PLUVIALES, CAMBIO DE ACOMETIDA ELÉCTRICA PARA EL C.E.B.G. REPÚBLICA DE COSTA RICA, UBICADO EN LA PROVINCIA DE PANAMÁ OESTE, DISTRITO DE LA CHORRERA, CORREGIMIENTO DE BARRIO BALBOA"**. la cual cita lo siguiente:

"...

Señora Directora:

Sirva la presente para hacer la entrega física de la nota MEDUCA.RCR-2018-S/N, con fecha del 14 de abril de 2020; la cual fue enviada por correo electrónico solicitando la disminución al contrato en referencia.

...". (Sic).

- El **DEPARTAMENTO DE EJECUCIÓN E INSPECCIÓN DE OBRAS**, de la **DIRECCIÓN NACIONAL DE INGENIERÍA Y ARQUITECTURA** del **MINISTERIO DE EDUCACIÓN**, de acuerdo a solicitud presentada por el contratista **CONSORCIO SOUTHEAST CR.**, mediante la nota con número N° MEDUCA-RCR-2018-294 con fecha del 14 de abril de 2020, relacionada a la solicitud de los trámites necesarios ante la Contraloría General de la República de Panamá, de la formalización de Orden de Cambio N° 2 Por Compensación, para el proyecto con número de contrato N° O-06-2016, denominado **"DEMOLICIÓN DE ESTRUCTURAS EXISTENTES Y CONSTRUCCIÓN DE NUEVO CENTRO EDUCATIVO QUE CONSTA DE PLANTA BAJA, Y DOS NIVELES, PLAZA CIVÍCA, AUDITORIUM, CAFETERÍA, ESTACIONAMIENTOS, PUERTA COCHERA, COBERTIZOS, GIMNASIO, DOS CANCHAS SINTÉTICAS, CERCA PERIMETRAL, CANALIZACIÓN DE AGUAS PLUVIALES, CAMBIO DE ACOMETIDA ELÉCTRICA PARA EL C.E.B.G. REPÚBLICA DE COSTA RICA, UBICADO EN LA PROVINCIA DE PANAMÁ OESTE, DISTRITO DE LA CHORRERA, CORREGIMIENTO DE BARRIO BALBOA"**, brinda respuesta a la empresa contratista, mediante la nota N° DNIA.DEL.139.0535-20 con fecha del 23 de junio de 2020, la cual cita lo siguiente:

"...

Por medio de la presente, le brindamos respuesta a las notas N° MEDUCA-RCR-2018-S/N N° MEDUCA-RCR-2018-294, con fecha de recibido en el centro comercial Las Terrazas de Albrook, piso 4, oficina No. E-5, Ave. Omar Torrijos Herrera, Corozal, corregimiento de Ancón, distrito de Panamá, provincia de Panamá, República de Panamá, del día 16 de junio de 2020, relacionada a Solicitud de Reducción del Alcance de Obra del proyecto con número de contrato N° O-06-2016, denominado "DEMOLICION DE ESTRUCTURAS

EXISTENTES Y CONSTRUCCIÓN DE NUEVO CENTRO EDUCATIVO QUE CONSTA DE PLANTA BAJA, Y DOS NIVELES, PLAZA CIVICA, AUDITORIUM, CAFETERIA, ESTACIONAMIENTOS, PUERTA COCHERA, COBERTIZOS, GIMNASIO, DOS CANCHAS SINTETICAS, CERCA PERIMETRAL, CANALIZACION DE AGUAS PLUVIALES, CAMBIO DE ACOMETIDA ELECTRICA PARA EL C.E.B.G. REPÚBLICA DE COSTA RICA, UBICADO EN LA PROVINCIA DE PANAMA OESTE, DISTRITO DE LA CHORRERA, CORREGIMIENTO DE BARRIO BALBOA", en donde nos solicitan lo siguiente:



...

De acuerdo a lo solicitado, la **DIRECCIÓN NACIONAL DE INGENIERÍA Y ARQUITECTURA** del **MINISTERIO DE EDUCACIÓN**, deniega la Solicitud de Reducción del Alcance de Obra; ...:

...

Adicional, planteamos que el **MINISTERIO DE EDUCACIÓN**, como entidad contratante, continuará con el trámite de búsqueda de recursos presupuestarios y posteriores refrendo, de cualquier trámite relacionado a contrato en mención; el cual está sujeto a revisión por parte de la, **CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA DE PANAMÁ**.

También, aprovechamos la oportunidad para reiterarles, que estamos a espera que nos hagan llegar los endosos por un monto de un millón doscientos noventa y dos mil ciento veinticuatro balboas con 49/100 (B/. 1, 292, 124.49) a la fianza de cumplimiento N° 04-16-0932277.0, póliza de responsabilidad civil N° 18-040932750.00, ambas emitidas por la empresa, **COMPAÑÍA NACIONAL DE SEGUROS DE PANAMÁ Y CENTROAMÉRICA, S.A.** y solicitados mediante la nota N° DINIA.GSP.129.0186-20 con fecha del 09 de abril de 2020.

...". (Sic).

- El **MINISTERIO DE EDUCACIÓN**, recibe nota N° MEDUCA-RCR-2018-305 con fecha del 25 de septiembre de 2020, de la empresa **CONSORCIO SOUTHEAST CR.**, en donde nos solicitan se procese a la mayor brevedad posible formalizar adenda de tiempo y aumento de costos, debido a que ya se habían presentado los endosos correspondiente, par al formalización de dichos trámites, para el proyecto **"DEMOLICIÓN DE ESTRUCTURAS EXISTENTES Y CONSTRUCCIÓN DE NUEVO CENTRO EDUCATIVO QUE CONSTA DE PLANTA BAJA, Y DOS NIVELES, PLAZA CIVÍCA, AUDITORIUM, CAFETERÍA, ESTACIONAMIENTOS, PUERTA COCHERA, COBERTIZOS, GIMNASIO, DOS CANCHAS SINTÉTICAS, CERCA PERIMETRAL, CANALIZACIÓN DE AGUAS PLUVIALES, CAMBIO DE ACOMETIDA ELÉCTRICA PARA EL C.E.B.G. REPÚBLICA DE COSTA RICA, UBICADO EN LA PROVINCIA DE PANAMÁ OESTE, DISTRITO DE LA CHORRERA, CORREGIMIENTO DE BARRIO BALBOA"**. la cual cita lo siguiente:

"...

A la fecha, el Contrato en referencia no cuenta con vigencia. Solicitamos interponga sus buenos oficios para obtener la Adenda de tiempo correspondiente, para los cuales hemos entregado los endosos mediante nota MEDUCA-RCR-2018-SN del 30 de enero de 2020 y posteriormente cuando la Institución decide unificar ambas adendas se entregaron los endosos por aumento de costo mediante nota MEDUCA-RCR-2018-295 del 02 de julio de 2020, con el fin de

que se procese a la mayor brevedad posible la Adenda, para el proyecto en referencia.

...". (Sic). Lo subrayado es nuestro.

- Que el día 28 de octubre de 2020, se realiza reunión entre integrantes del Ministerio de Educación y la empresa contratista (Ver Foja N° 9197 del Expediente Administrativo del contrato), en la cual se indicó lo siguiente:

"...

- ❖ La Directora Nacional de Ingeniería y Arquitectura de MEDUCA indica que el motivo de la reunión es llegar a un consenso en relación a las adendas de aumento de costos para el proyecto; ya que debido a la Pandemia Covid-19 se ha tenido que reformular el Presupuesto General del Estado. Es por ello que se deberá reformular el aumento de costos por una compensación de las actividades pendientes y no prioritarias.





10,137

- ❖ En atención a la extensión de tiempo; el Ministerio de Educación analizará, aprobará y solicitará endosos para tramitar la misma.
- ❖ Se iniciará a verificar las actividades nuevas versus (vs) las actividades a eliminar y disminuir para posterior formalizar la Orden de Cambio Por Compensación.
- ❖ Se consultará con el Arq. Diseñador del proyecto, para que presente una nueva alternativa que sea funcional del proyecto; con el objetivo de reducir los costos.

...". (Sic). Lo subrayado es nuestro.

- Que mediante nota N° DNIA.DEI.139.0461-21 de fecha 05 de marzo de 2021, la **DIRECCIÓN NACIONAL DE INGENIERÍA Y ARQUITECTURA** le realiza consulta a la **DIRECCIÓN NACIONAL DE ASESORÍA LEGAL** del **MINISTERIO DE EDUCACIÓN**, la cual cita lo siguiente:

"...

En atención a reunión realizada, con representantes de la empresa Contratista, CONSORCIO SOUTHEAST CR., empresa responsable de la ejecución del proyecto con número de contrato N° O-06-2016, denominado "DEMOLICION DE ESTRUCTURAS EXISTENTES Y CONSTRUCCIÓN DE NUEVO CENTRO EDUCATIVO QUE CONSTA DE PLANTA BAJA, Y DOS NIVELES, PLAZA CIVICA, AUDITORIUM, CAFETERIA, ESTACIONAMIENTOS, PUERTA COCHERA, COBERTIZOS, GIMNASIO, DOS CANCHAS SINTETICAS, CERCA PERIMETRAL, CANALIZACION DE AGUAS PLUVIALES, CAMBIO DE ACOMETIDA ELECTRICA PARA EL C.E.B.G. REPÚBLICA DE COSTA RICA, UBICADO EN LA PROVINCIA DE PANAMA OESTE, DISTRITO DE LA CHORRERA, CORREGIMIENTO DE BARRIO BALBOA", le indicamos lo siguiente:

En virtud de que el pabellón del edificio principal se mantenga operando al cien por ciento (100.00%), la Dirección Nacional de Ingeniería y Arquitectura del Ministerio de Educación, se encuentra en la elaboración para posterior perfeccionamiento de una Orden de Cambio Por Disminución al contrato, que involucra definir un nuevo alcance a los edificios nuevos; ya que el alcance original no permitía adecuar completamente los pabellones nuevos.

Cabe señalar que este Contrato es de MODALIDAD GLOBAL, sin embargo, el desglose presentado por MEDUCA en el PORTAL DE PANAMA COMPRA, se subió incompleto dejando actividades por emitir necesarias, para completar satisfactoriamente el proyecto, esto a su vez generó una Orden de Cambio N° 1, Por Compensación y nuevos planos diseñados por nuestra Institución, para no afectar el proyecto descrito.

Sin embargo, al realizar la Orden de Cambio N°1 Por Compensación, no se pudieron compensar todas las actividades con el nuevo alcance generado por Ministerio de Educación, por lo que la empresa solicita se le disminuya el Edificio del Auditorio parcialmente, en virtud de no generar un incremento de costo adicional al contrato N° O-06-2016 y adicional el precio ofertado de base en el 2016, ha sufrido variaciones, por lo que actualmente es riesgoso.

Cabe señalar que en el numeral 2.2 5 ORDENES DE CAMBIOS del pliego de cargos indica:"

"...

Dada a la naturaleza inherente a los trabajos contemplados pueden hacerse necesarios

Algunos cambios en los planos y especificaciones durante la ejecución del proyecto a fin de ajustarlos a las condiciones imprevistas, por lo tanto, el MINISTERIO DE EDUCACIÓN se reserva el derecho de solicitar estos cambios cuando así lo estime conveniente añadiendo o sustrayendo del trabajo original.

...". (Sic).



Luego del escenario antes planteado, nuestra consulta gravita en torno a cuál sería el mejor escenario jurídico posible, para la terminación de la relación contractual con la empresa contratista sin afectar más a la comunidad educativa.

...". (Sic). Lo subrayado es nuestro.

- La **DIRECCIÓN NACIONAL DE INGENIERÍA Y ARQUITECTURA** del **MINISTERIO DE EDUCACIÓN**, recibe nota N° DNAL/CTO-1301-2021-15 con fecha del 13 de abril de 2021, de la **DIRECCIÓN NACIONAL DE ASESORÍA LEGAL** en relación a la consulta realizada, mediante nota N° DNIA.DEI.139.0461-21 de fecha 05 de marzo de 2021, para el proyecto **"DEMOLICIÓN DE ESTRUCTURAS EXISTENTES Y CONSTRUCCIÓN DE NUEVO CENTRO EDUCATIVO QUE CONSTA DE PLANTA BAJA, Y DOS NIVELES, PLAZA CÍVICA, AUDITORIUM, CAFETERÍA, ESTACIONAMIENTOS, PUERTA COCHERA, COBERTIZOS, GIMNASIO, DOS CANCHAS SINTÉTICAS, CERCA PERIMETRAL, CANALIZACIÓN DE AGUAS PLUVIALES, CAMBIO DE ACOMETIDA ELÉCTRICA PARA EL C.E.B.G. REPÚBLICA DE COSTA RICA, UBICADO EN LA PROVINCIA DE PANAMÁ OESTE, DISTRITO DE LA CHORRERA, CORREGIMIENTO DE BARRIO BALBOA"**, la cual cita lo siguiente:

"...

Señora Directora:

Atendiendo a la **NOTA N° DINIA.DEI.139.0461-21**, referente a consulta de terminación contractual del contrato O-06-2016 para el proyecto **"DEMOLICIÓN DE ESTRUCTURAS EXISTENTES Y CONSTRUCCIÓN DE NUEVO CENTRO EDUCATIVO QUE CONSTA DE**

PLANTA BAJA Y DOS NIVELES, PLAZA CÍVICA, AUDITORIUM, CAFETERÍA, ESTACIONAMIENTOS, PUERTA COCHERA, COBERTIZOS, GIMNASIO, DOS CANCHAS SINTÉTICAS, CERCA PERIMETRAL, CANALIZACIÓN DE AGUAS PLUVIALES, CAMBIO DE ACOMETIDA ELÉCTRICA PARA EL C.E.B.G. REPÚBLICA DE COSTA RICA UBICADO EN LA PROVINCIA DE PANAMÁ OESTE, DISTRITO DE LA CHORRERA, CORREGIMIENTO DE BARRIO BALBOA", solicitamos nos envíen el expediente y un informe detallado de este proyecto, toda vez que se hace imposible analizar lo solicitado sin una referencia clara de los hechos suscitados a lo largo del período de ejecución de este proyecto.

...". (Sic).

- Que la **DIRECCIÓN NACIONAL DE INGENIERÍA Y ARQUITECTURA** del **MINISTERIO DE EDUCACIÓN**, le brinda respuesta a la nota N° DNAL/CTO-1301-2021-15 con fecha del 13 de abril de 2021, emitida por la Dirección Nacional de Asesoría Legal, mediante el Memorando N° DINIA.GSP.139.277-2021 de fecha 29 de abril de 2021, la cual cita lo siguiente:

"...

Mediante nota No. DNAL/CTO-1301-2021-15 con fecha de recibido 15 de abril 2021, remitimos el expediente original administrativo con número de contrato O-06-2016, denominado: **DEMOLICIÓN DE ESTRUCTURAS EXISTENTES Y CONSTRUCCIÓN DE NUEVO CENTRO EDUCATIVO QUE CONSTA DE PLANTA BAJA Y DOS NIVELES, PLAZA CÍVICA, AUDITORIUM, CAFETERÍA, ESTACIONAMIENTOS, PUERTA COCHERA, COBERTIZOS, GIMNASIO, DOS CANCHAS SINTÉTICAS, CERCA PERIMETRAL, CANALIZACIÓN DE AGUAS PLUVIALES, CAMBIO DE ACOMETIDA ELÉCTRICA PARA EL C.E.B.G. REPÚBLICA DE COSTA RICA UBICADO EN LA PROVINCIA DE PANAMÁ OESTE, DISTRITO DE LA CHORRERA, CORREGIMIENTO DE BARRIO BALBOA.**

Adjuntamos informe (ficha técnica) y sus 23 tomos con 9, 483 fojas.

...". (Sic).

- Que la **DIRECCIÓN NACIONAL DE INGENIERÍA Y ARQUITECTURA** del **MINISTERIO DE EDUCACIÓN**, genera nota N° DNIA.DEI.139.0791-21 de fecha 17 de mayo de 2021, a la empresa contratista, **CONSORCIO SOUTHEAST CR.**, la cual cita lo siguiente:



"...

En relación al contrato O-06-2016, denominado: **"DEMOLICIÓN DE ESTRUCTURAS EXISTENTES Y CONSTRUCCIÓN DE NUEVO CENTRO EDUCATIVO QUE CONSTA DE PLANTA BAJA, Y DOS NIVELES, PLAZA CÍVICA, AUDITÓRIUM, CAFETERÍA, ESTACIONAMIENTOS, PUERTA COCHERA, COBERTIZOS, GIMNASIO, DOS CANCHAS SINTÉTICAS, CERCA PERIMETRAL, CANALIZACIÓN DE AGUAS PLUVIALES, CAMBIO DE ACOMETIDA ELÉCTRICA PARA EL C.E.B.G. REPÚBLICA DE COSTA RICA UBICADO EN LA PROVINCIA DE PANAMÁ OESTE, DISTRITO DE LA CHORRERA, CORREGIMIENTO DE BARRIO BALBOA"**, luego de revisada su propuesta de Orden de Cambio para compensación de las actividades adicionales requeridas y ejecutas, tenemos las siguientes observaciones para su atención:

1. Deben salir del cuadro presentado el siguiente listado, ya que son actividades que, aunque no aparecían en desglose, estaban dentro

del alcance por lo tanto estaban prorrateadas dentro de otras actividades, hacemos referencia al pliego de cargos que establece: ...

2. Todas las actividades nuevas cuya unidad sea GLOBAL, deben ser desglosadas, esto atendiendo NOTA CIRCULAR N° 350-2020-DC-ING-DADIG del 12 de marzo de 2020 de la Contraloría General de la República, en la cual indica que se debe detallar el desglose de las actividades mostradas como globales con sus respectivas unidades métricas y costos unitarios.

3. Todas las actividades que contaban con un precio aprobado en el trámite de adenda que estuvo vigente hasta 2020, se debe mantener ya que fue el precio aprobado por MEDUCA y dichas actividades fueron ejecutas dentro del periodo de la aprobación de precio. Cualquier ajuste deberá presentar el sustento de aumento.

4. Los montos indicados como elevados, en el archivo digital enviado vía correo electrónico, deben ser revisados, ajustados y desglosados si son globales.

5. Los montos indicados a mantener son aprobados.

...". (Sic).

- La **DIRECCIÓN NACIONAL DE INGENIERÍA Y ARQUITECTURA** del **MINISTERIO DE EDUCACIÓN**, recibe nota N° DNAL/CTO-1832-2021-15 con fecha del 17 de mayo de 2021, de la **DIRECCIÓN NACIONAL DE ASESORÍA LEGAL** en relación a la consulta realizada, mediante nota N° DNIA.DEI.139.0461-21 de fecha 05 de marzo de 2021, para el proyecto **"DEMOLICIÓN DE ESTRUCTURAS EXISTENTES Y CONSTRUCCIÓN DE**

NUEVO CENTRO EDUCATIVO QUE CONSTA DE PLANTA BAJA Y DOS NIVELES, PLAZA CÍVICA, AUDITORIO, CAFETERÍA, ESTACIONAMIENTOS, PUERTA COCHERA, COBERTIZOS, GIMNASIO, DOS CANCHAS SINTÉTICAS, CERCA PERIMETRAL, CANALIZACIÓN DE AGUAS PLUVIALES, CAMBIO DE ACOMETIDA ELÉCTRICA PARA EL C.E.B.G. REPÚBLICA DE COSTA RICA, UBICADO EN LA PROVINCIA DE PANAMÁ OESTE, DISTRITO DE LA CHORRERA, CORREGIMIENTO DE BARRIO BALBOA", la cual cita lo siguiente:

"...

Señora Directora:

Atendiendo a la NOTA N° DINIA.DEI.139.0461-21, referente a consulta de terminación contractual del contrato O-06-2016 para el proyecto **"DEMOLICIÓN DE ESTRUCTURAS EXISTENTES Y CONSTRUCCIÓN DE NUEVO CENTRO EDUCATIVO QUE CONSTA DE PLANTA BAJA Y DOS NIVELES, PLAZA CÍVICA, AUDITÓRIUM, CAFETERÍA, ESTACIONAMIENTOS, PUERTA COCHERA, COBERTIZOS, GIMNASIO, DOS CANCHAS SINTÉTICAS, CERCA PERIMETRAL, CANALIZACIÓN DE AGUAS PLUVIALES, CAMBIO DE ACOMETIDA ELÉCTRICA PARA EL C.E.B.G. REPÚBLICA DE**



COSTA RICA UBICADO EN LA PROVINCIA DE PANAMÁ OESTE, DISTRITO DE LA CHORRERA, CORREGIMIENTO DE BARRIO BALBOA", solicitamos nos envíen con el expediente un informe detallado de este proyecto, toda vez que se hace imposible analizar lo solicitado sin una referencia clara de los hechos suscitados a lo largo del período de ejecución de este proyecto, si bien es cierto es cierto recibimos un informe técnico, dentro del mismo no se menciona el porqué de la

decisión de dar por terminado el contrato observando un avance del 77% en la actualidad.

...". (Sic).

- Que el **DEPARTAMENTO DE EJECUCIÓN E INSPECCIÓN DE OBRAS** emite nota N° DNIA.DEI.139.0764-21 de fecha 20 de mayo de 2021, en relación a la nota N° DNAL/CTO-1832-2021-15 con fecha de recibido el día 19 de mayo de 2021, en el centro comercial Las Terrazas de Albrook, piso 4, oficina No. E-5, Ave. Omar Torrijos Herrera, Corozal, corregimiento de Ancón, distrito de Panamá, provincia de Panamá, República de Panamá, la cual cita lo siguiente:

"...

Por medio de la presente, le solicitamos le hagan llegar copia del Expediente Administrativo a la Dirección Nacional de Asesoría Legal de Ministerio de Educación del proyecto con número de contrato N° O-06-2016, denominado **"DEMOLICIÓN DE ESTRUCTURAS EXISTENTES Y CONSTRUCCIÓN DE NUEVO CENTRO EDUCATIVO QUE CONSTA DE PLANTA BAJA, Y DOS NIVELES, PLAZA CÍVICA, AUDITÓRIUM, CAFETERÍA, ESTACIONAMIENTOS, PUERTA COCHERA, COBERTIZOS, GIMNASIO, DOS CANCHAS SINTÉTICAS, CERCA PERIMETRAL, CANALIZACIÓN DE AGUAS PLUVIALES, CAMBIO DE ACOMETIDA ELÉCTRICA PARA EL C.E.B.G. REPÚBLICA DE COSTA RICA UBICADO EN LA PROVINCIA DE PANAMÁ OESTE, DISTRITO DE LA CHORRERA, CORREGIMIENTO DE BARRIO BALBOA"**.

Esto, en atención a la nota N° DNAL/CTO-1832-2021-15 con fecha de recibido el día 19 de mayo de 2021, en el centro comercial Las Terrazas de Albrook, piso 4, oficina No. E-5, Ave. Omar Torrijos Herrera, Corozal, corregimiento de Ancón, distrito de Panamá, provincia de Panamá, República de Panamá.

Adicional, a continuación, se presenta informe detallado solicitado por la Dirección Nacional de Asesoría Legal:

- Que el **MINISTERIO DE EDUCACIÓN**, como entidad contratante publica convocatoria del Acto Público N° 2015-0-07-0-15-LV-023069, el 11 de septiembre de 2015 del proyecto denominado **"DEMOLICION DE ESTRUCTURAS EXISTENTES Y CONSTRUCCIÓN DE NUEVO CENTRO EDUCATIVO QUE CONSTA DE PLANTA BAJA, Y DOS NIVELES, PLAZA CIVICA, AUDITORIUM, CAFETERIA, ESTACIONAMIENTOS, PUERTA COCHERA, COBERTIZOS, GIMNASIO, DOS CANCHAS SINTETICAS, CERCA PERIMETRAL, CANALIZACION DE AGUAS PLUVIALES, CAMBIO DE ACOMETIDA ELECTRICA PARA EL C.E.B.G. REPÚBLICA DE COSTA RICA, UBICADO EN LA PROVINCIA DE PANAMA OESTE, DISTRITO DE LA CHORRERA, CORREGIMIENTO DE BARRIO BALBOA"**.

- Que el **MINISTERIO DE EDUCACIÓN**, mediante el Resuelto N° 133 de 15 de enero de 2016, adjudica la licitación por mejor valor N° 2015-0-07-0-15-LV-023069, correspondiente al proyecto **"DEMOLICION DE ESTRUCTURAS EXISTENTES Y CONSTRUCCIÓN DE NUEVO CENTRO EDUCATIVO QUE CONSTA DE PLANTA BAJA, Y DOS NIVELES, PLAZA CIVICA, AUDITORIUM, CAFETERIA, ESTACIONAMIENTOS, PUERTA COCHERA, COBERTIZOS, GIMNASIO, DOS CANCHAS SINTETICAS, CERCA PERIMETRAL, CANALIZACION DE AGUAS PLUVIALES, CAMBIO DE ACOMETIDA ELECTRICA PARA EL C.E.B.G. REPÚBLICA DE COSTA RICA, UBICADO EN LA PROVINCIA DE PANAMA OESTE, DISTRITO DE LA CHORRERA, CORREGIMIENTO DE BARRIO BALBOA"**, a la empresa, **CONSORCIO SOUTHEAST CR.**, por un monto de trece millones cincuenta y tres mil quinientos cuarenta y nueve balboas con 18/100 (B/. 13,053, 549.18).



- Que el MINISTERIO DE EDUCACIÓN, como entidad contratante y la empresa contratista, CONSORCIO SOUTHEAST CR., formalizan el contrato N° O-06-2016; el cual se refrendó por la, CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA DE PANAMÁ, el día 08 de abril de 2016. El mismo fue firmado, en representación del Estado panameño por la Exministra de Educación Marcela Paredes De Vásquez y por parte de la empresa contratista el señor, Luis Saúl Petrou Santos.

- Que mediante la Orden de Proceder fechada el 21 de abril de 2016, debidamente notificada el día el 27 de abril de 2016, el MINISTERIO DE EDUCACIÓN, da la Orden de Proceder a la empresa, CONSORCIO SOUTHEAST CR., para ejecutar la obra en un periodo de seiscientos (600) días calendarios, cuya fecha inicio fue el 28 de abril de 2016 y fecha de finalización el 18 de diciembre de 2017.

- Que mediante el Resuelto N° 6318 con fecha del 21 de noviembre de 2017, el MINISTERIO DE EDUCACIÓN, autoriza doscientos setenta (270) días calendarios hasta el 14 de septiembre de 2018, para el proyecto "DEMOLICION DE ESTRUCTURAS EXISTENTES Y CONSTRUCCIÓN DE NUEVO CENTRO EDUCATIVO QUE CONSTA DE PLANTA BAJA, Y DOS NIVELES, PLAZA CIVICA, AUDITORIUM, CAFETERIA, ESTACIONAMIENTOS, PUERTA COCHERA, COBERTIZOS, GIMNASIO, DOS CANCHAS SINTETICAS, CERCA PERIMETRAL, CANALIZACION DE AGUAS PLUVIALES, CAMBIO DE ACOMETIDA ELECTRICA PARA EL C.E.B.G. REPÚBLICA DE COSTA RICA, UBICADO

EN LA PROVINCIA DE PANAMA OESTE, DISTRITO DE LA CHORRERA, CORREGIMIENTO DE BARRIO BALBOA", a la empresa, CONSORCIO SOUTHEAST CR. Suscribiéndose la adenda N° 1, con fecha del 22 de noviembre de 2017, debidamente refrendada el día 03 de enero de 2018.

- Que mediante el Resuelto N° 5067 con fecha del 03 de octubre de 2018, el MINISTERIO DE EDUCACIÓN, autoriza cuatrocientos setenta y tres (473) días calendarios hasta el 31 de diciembre de 2019, para el proyecto "DEMOLICION DE ESTRUCTURAS EXISTENTES Y CONSTRUCCIÓN DE NUEVO CENTRO EDUCATIVO QUE CONSTA DE PLANTA BAJA, Y DOS NIVELES, PLAZA CIVICA, AUDITORIUM, CAFETERIA, ESTACIONAMIENTOS, PUERTA COCHERA, COBERTIZOS, GIMNASIO, DOS CANCHAS SINTETICAS, CERCA PERIMETRAL, CANALIZACION DE AGUAS PLUVIALES, CAMBIO DE ACOMETIDA ELECTRICA PARA EL C.E.B.G. REPÚBLICA DE COSTA RICA, UBICADO EN LA PROVINCIA DE PANAMA OESTE, DISTRITO DE LA CHORRERA, CORREGIMIENTO DE BARRIO BALBOA", a la empresa, CONSORCIO SOUTHEAST CR. Suscribiéndose la adenda N° 2, con fecha del 01 de octubre de 2018, debidamente refrendada el día 21 de noviembre de 2018.

- Que mediante el Resuelto N° 4023 con fecha del 27 de noviembre de 2020, el MINISTERIO DE EDUCACIÓN, autoriza quinientos cuarenta y siete (547) días calendario, hasta el 30 de junio de 2021, para el proyecto denominado "DEMOLICION DE ESTRUCTURAS EXISTENTES Y CONSTRUCCIÓN DE NUEVO CENTRO EDUCATIVO QUE CONSTA DE PLANTA BAJA, Y DOS NIVELES, PLAZA CIVICA, AUDITORIUM, CAFETERIA, ESTACIONAMIENTOS, PUERTA COCHERA, COBERTIZOS, GIMNASIO, DOS CANCHAS SINTETICAS, CERCA PERIMETRAL, CANALIZACION DE AGUAS PLUVIALES, CAMBIO DE ACOMETIDA ELECTRICA PARA EL C.E.B.G. REPÚBLICA DE COSTA RICA, UBICADO EN LA PROVINCIA DE PANAMA OESTE, DISTRITO DE LA CHORRERA, CORREGIMIENTO DE BARRIO BALBOA", a la empresa, CONSORCIO SOUTHEAST CR. Suscribiéndose la adenda N° 3 con fecha del 27 de noviembre de 2020, debidamente refrendada el día 26 de enero de 2021.

- Que la empresa contratista, CONSORCIO SOUTHEAST CR., mediante nota N° MEDUCA-RCR-2018-294 con fecha 14 de abril de 2020, hace entrega de solicitud de reducción del alcance de obra, específicamente a las actividades relacionadas a la finalización del Auditorio y el lote de estacionamientos lateral al mismo, reutilizando estos fondos para recibir los pagos correspondientes a las actividades adicionales que se han ejecutado en la obra a solicitud del Ministerio de Educación. (Ver fojas N° 9036 y N° 9037 del Expediente Administrativo del Contrato). A esta nota se le dio respuesta mediante la nota N° DNIA.DEI.139.0535-20 de fecha 23 de junio de 2020. (Ver fojas N° 9038 a la N° 90434 del Expediente Administrativo del Contrato).



- Que la empresa contratista realizó actividades adicionales al contrato por un monto de un millón doscientos noventa y dos mil ciento veinticuatro balboas con 49/100 (B/. 1, 292, 124.49); las cuales se encuentran debidamente sustentadas en el Expediente Administrativo del contrato.

- Que la empresa contratista, **CONSORCIO SOUTHEAST CR.**, mediante nota N° **MEDUCA-RCR-2018-305** con fecha 25 de

septiembre de 2020, solicita se tramite adenda de tiempo al contrato y que posteriormente se formalice la adenda de aumento de costos al contrato. (Ver foja N° 9151 Expediente Administrativo del Contrato).

- Que actualmente el proyecto mantiene un ochenta y cinco por ciento (85.00%) de avance al contrato. También mantiene permiso de ocupación emitido por el Benemérito Cuerpos de Bomberos de la República de Panamá, conexión de energía eléctrica, Permiso de Ocupación de Municipio de Chorrera y conexión de agua potable. Además, que con las infraestructura actuales construidas, la escuela se encuentra funcional al cien por ciento (100.00%). También el suministro del mobiliario se encuentra en trámite de compras.

...". (Sic).

- Que la **DIRECCIÓN NACIONAL DE INGENIERÍA Y ARQUITECTURA** del **MINISTERIO DE EDUCACIÓN**, le brinda respuesta a la nota N° **DNAL/CTO-1832-2021-15** con fecha del 17 de mayo de 2021, emitida por la **DIRECCIÓN NACIONAL DE ASESORÍA LEGAL**, mediante el Memorando N° **DINIA.GSP.139.317-2021** de fecha 21 de mayo de 2021, la cual cita lo siguiente:

"...

Mediante nota No. **DNAL/CTO-1832-2021-15**, remitimos informe detallado del contrato **O-06-2016**, denominado: **DEMOLICIÓN DE ESTRUCTURAS EXISTENTES Y CONSTRUCCIÓN DE NUEVO CENTRO EDUCATIVO QUE CONSTA DE PLANTA BAJA Y DOS NIVELES, PLAZA CÍVICA, AUDITÓRIUM, CAFETERÍA, ESTACIONAMIENTOS, PUERTA**

COCHERA, COBERTIZOS, GIMNASIO, DOS CANCHAS SINTÉTICAS, CERCA PERIMETRAL, CANALIZACIÓN DE AGUAS PLUVIALES, CAMBIO DE ACOMETIDA ELÉCTRICA PARA EL C.E.B.G. REPÚBLICA DE COSTA RICA UBICADO EN LA PROVINCIA DE PANAMÁ OESTE, DISTRITO DE LA CHORRERA, CORREGIMIENTO DE BARRIO BALBOA.

Adjunto: Los Tomos XXII y XXIII del expediente original.

...". (Sic).

- La **DIRECCIÓN NACIONAL DE INGENIERÍA Y ARQUITECTURA** del **MINISTERIO DE EDUCACIÓN**, recibe nota N° **DNAL/CTO-2045-2021-15** con fecha del 27 de mayo de 2021, de la **DIRECCIÓN NACIONAL DE ASESORÍA LEGAL** en relación a la nota N° **DINIA.DEL.139.0461-21** de fecha 05 de marzo de 2021, para el proyecto **"DEMOLICIÓN DE ESTRUCTURAS EXISTENTES Y CONSTRUCCIÓN DE NUEVO CENTRO EDUCATIVO QUE CONSTA DE PLANTA BAJA Y DOS NIVELES, PLAZA CÍVICA, AUDITORIO, CAFETERÍA, ESTACIONAMIENTOS, PUERTA COCHERA, COBERTIZOS, GIMNASIO, DOS CANCHAS SINTÉTICAS, CERCA PERIMETRAL, CANALIZACIÓN DE AGUAS PLUVIALES, CAMBIO DE ACOMETIDA ELÉCTRICA PARA EL C.E.B.G. REPÚBLICA DE COSTA RICA, UBICADO EN LA PROVINCIA DE PANAMÁ OESTE, DISTRITO DE LA CHORRERA, CORREGIMIENTO DE BARRIO BALBOA"**, la cual cita lo siguiente:

"...

Señora Directora:



Remitimos nuevamente Tomo XXII Y XXIII del expediente del contrato No. O-06-2016 para el proyecto "DEMOLICIÓN DE ESTRUCTURAS EXISTENTES Y CONSTRUCCIÓN DE NUEVO CENTRO

EDUCATIVO QUE CONSTA DE PLANTA BAJA Y DOS NIVELES, PLAZA CÍVICA, AUDITÓRIUM, CAFETERÍA, ESTACIONAMIENTOS, PUERTA COCHERA, COBERTIZOS, GIMNASIO, DOS CANCHAS SINTÉTICAS, CERCA PERIMETRAL, CANALIZACIÓN DE AGUAS PLUVIALES, CAMBIO DE ACOMETIDA ELÉCTRICA PARA EL C.E.B.G. REPÚBLICA DE COSTA RICA UBICADO EN LA PROVINCIA DE PANAMÁ OESTE, DISTRITO DE LA CHORRERA, CORREGIMIENTO DE BARRIO BALBOA", a fin de que:

- Se agregue al informe el porqué del cambio al objeto del contrato.
- Se aclare a que corresponde la cuantía que se menciona por un monto de B/. 1, 292, 125.49, si correspondía a actividades no contempladas que se realizaron o no.
- Se explique de manera clara cómo se tomó la decisión de no construir los estacionamientos laterales y el auditorio, toda vez que en la redacción actual no se comprende si se trata de una orden de cambio por disminución o de algún monto pendiente con el contratista.
- Establecer una cronología de los eventos que llevaron a la toma de decisiones y qué trámite desean llevar a cabo en el ámbito legal, de esta manera podremos responder y sugerir sobre lo consultado.

...". (Sic). Lo subrayado es nuestro.

- Que el **DEPARTAMENTO DE EJECUCIÓN E INSPECCIÓN DE OBRAS** emite nota N° DNIA.DEI.139.0773-21 de fecha 03 de junio de 2021, en relación a la nota N° DNAL/CTO-2045-2021-15 con fecha de recibido el día 31 de mayo de 2021, en el centro comercial Las Terrazas de Albrook, piso 4, oficina No. E-5, Ave. Omar Torrijos Herrera, Corozal, corregimiento de Ancón, distrito de Panamá, provincia de Panamá, República de Panamá, la cual cita lo siguiente:

"...

Por medio de la presente, le solicitamos le hagan llegar copia del Expediente Administrativo a la Dirección Nacional de Asesoría Legal de Ministerio de Educación del proyecto con número de contrato N° O-06-2016, denominado "**DEMOLICIÓN DE ESTRUCTURAS EXISTENTES Y CONSTRUCCIÓN DE NUEVO CENTRO EDUCATIVO QUE CONSTA DE PLANTA BAJA, Y DOS NIVELES, PLAZA CÍVICA, AUDITÓRIUM, CAFETERÍA, ESTACIONAMIENTOS, PUERTA COCHERA, COBERTIZOS, GIMNASIO, DOS CANCHAS SINTÉTICAS, CERCA PERIMETRAL, CANALIZACIÓN DE AGUAS PLUVIALES, CAMBIO DE ACOMETIDA ELÉCTRICA PARA EL C.E.B.G. REPÚBLICA DE COSTA RICA UBICADO EN LA PROVINCIA DE PANAMÁ OESTE, DISTRITO DE LA CHORRERA, CORREGIMIENTO DE BARRIO BALBOA**".

Esto, en atención a la nota N° DNAL/CTO-2045-2021-15 con fecha de recibido el día 31 de mayo de 2021, en el centro comercial Las Terrazas de Albrook, piso 4, oficina No. E-5, Ave. Omar Torrijos Herrera, Corozal, corregimiento de Ancón, distrito de Panamá, provincia de Panamá, República de Panamá.

Adicional, a continuación, se presenta informe detallado solicitado por la Dirección Nacional de Asesoría Legal:

a) Se agregue al informe el porqué del cambio al objeto del contrato.

Respuesta: le indicamos que este cambio se debe a la Reestructuración dinámica fiscal del presupuesto y que el Ministerio de Economía y Finanzas ha manifestado la fragilidad de las finanzas del Estado. De igual manera, le aclaramos que el Dirección Nacional de Ingeniería y Arquitectura del Ministerio de Educación, a través del Departamento de Diseño y Desarrollo, se encuentra levantamiento un Pliego de Cargos con las actividades pendientes por ejecutar de este contrato.



b) Se aclare a que corresponde la cuantía que se menciona por un monto de B/. 1, 292, 124.49, si correspondía a actividades no contempladas que se realizaron o no.

Respuesta: Luego de la revisión a los planos, entregados por MEDUCA, surgen modificaciones y actividades adicionales, en vista de que las áreas requeridas principalmente eran el Pabellón, Gimnasio y Cafetería, se procedió con el primer grupo de actividades, dejando pendiente actividades que correspondían a la revisión de los Sistemas de Aire Acondicionado y Sistemas Especiales para una nueva orden de cambio.

El monto indicado de B/. 1, 292, 124.49, corresponde a las siguientes actividades, no contempladas y ejecutadas actualmente:

Pabellón

- Debido a la reubicación del elevador; aumentan las cantidades en paredes, repello, vigas, columnas de amarres, pintura, losa, puertas y electricidad.
- Portones en todas las entradas del Pabellón.
- Áreas de juego para preescolar (2) incluyen: bloque, repello, pintura, verjas, protección en pisos y paredes.
- Ajustes a las barandas de pasillos, se disminuye la cantidad de tubos, aumenta el bloqueo y se incluyen rodapié.
- Por distribución de carriolas aumentan las cantidades.
- Aumentan los aleros del Pabellón por lo tanto hay aumento en las láminas de zinc y cerchas.
- Nuevas canales y bajantes internas del Pabellón además de nuevas cajas pluviales y su conexión
- Nueva estructura de acero para elevador que se cambia a panorámico.

Cafetería

- Cambio de Split por sistema de Aire VRF
- Canal de acero galvanizado y tuberías de bajantes y conexiones.

Auditorio

- Nuevos Muros de Contención de Graderías.

Cobertizos

- Nuevo Cobertizo de acceso lateral, Pabellón
- Extensión de Cobertizo entre Gimnasio y Pabellón, actividades adicionales
- Extensión de Cobertizo de Cancha a Vestidores

Gimnasio y Cancha (Vestidores)

- Aumento de la cantidad de carriolas por ajuste de espaciado
- Aumento de tamaños de Columnas y Cimiento en Fundación de vestidores, aumenta fundación viga sísmica y columna D
- Aumenta en cantidades de ángulos y tubos de gradas y las barandas de las gradas y escenario.

Sistema Potable y Sanitario

- Gas: Sistema de tanque único sobre plataforma y muro de hormigón reforzado y recorrido hacia Cafetería y Pabellón (Laboratorio de Ciencias y Comedor) de acuerdo a observaciones de Bomberos.

Actividades que no se habían definido en la orden de cambio # 2 y que requerirían una nueva orden de cambio, además están ejecutadas a excepción de las que corresponden a Auditorio y Cerca Frontal.





Pabellón

- Cierre de losa, electricidad y puerta en cuarto que era para máquinas de aire para ser utilizado como oficina en el segundo alto.
- Cierre con bloqueo, puerta y lámpara bajo escalera donde se ubican los tableros eléctricos para ser un cuarto eléctrico.
- De acuerdo a Observaciones de Bomberos aumentan las cantidades de luces de emergencia, luces estroboscópicas, extintores y detectores de calor.
- Adecuaciones en los cuartos de aire para mantenimiento de máquinas de aire, desagües y línea de agua potable.
- Sistema de termostato.
- Losas externas para condensadoras de aire acondicionado.
- Vigaducto eléctrico y de tuberías de cobre desde el cuarto eléctrico hasta la nueva losa de aires lateral al Pabellón.
- Letrero con el nombre de la escuela.
- Control de acceso en Laboratorios y Dirección.

Sistema Potable y Sanitario

- Ajustes al sistema de Bombas. Aumento de actividades

Planta de Tratamiento de Aguas Residuales.

- Ajustes en el diseño original
- Tubería desde la planta hasta la quebrada, incluye 5 caja pluviales, zampeado, cabezal, adecuaciones en entradas de casas y cruce de calles.

Sistema Pluvial

- Canal triple bajo muro y acera, con zampeado para salidas de agua del proyecto, además se requiere la cuneta desde este punto hasta el cabezal cercano ya que al no existir las aguas corren hacia los vecinos.
- Limpieza de Tubos de 50 cm en cruce de calles.

Estabilización de taludes

- Se cambia grama por hidrosiembra en el talud al final del terrero posterior a Cancha Sintética.

Gimnasio y Cancha (Vestidores)

- Malla antipajaros para cierre de louvers.
- Aires Split en cancha y gimnasio (en aulas), no fueron incluidos
- Sistema de sonido y timbre para Gimnasio y Cancha

Sistema Eléctrico

- Revisión del sistema por los ajustes al sistema de Aires acondicionados, aumento de actividades.
- Adecuaciones al sistema de CCTV. Aumento de actividades
- Adecuaciones al Sistema de Data. Aumento de Actividades.
- Adecuaciones al Sistema Contra Robo. Aumento de Actividades
- Cambio de Interruptor Principal del Sistema de Bombas por observaciones del Bomberos.

Cerca Frontal

- Nuevos muros de contención, lateral izquierdo del auditorio y estacionamiento frontal.

Auditorio

- Nuevos Muros de Contención de Graderías.



- Escalera de Concreto que comunica pasillo con baños.
- Muros de Contención bajo vestíbulos y para las rampas de acceso.
- Modificaciones a las taquillas.
- Áreas para discapacitados.
- Baños en las áreas de discapacitados.
- Escalera de acceso a losa de aire.
- Modificación a distribución de camerinos y duchas.
- Ajuste al sistema eléctrico, revisión de cargas que requiere nueva acometida.
- Ajustes al sistema de Aire Acondicionado

c) Se explique de manera clara cómo se tomó la decisión de no construir los estacionamientos laterales y el auditorio, toda vez que en la redacción actual no se comprende si se trata de una orden de cambio por disminución o de algún pendiente con el contratista.

Respuesta: En vista de que el monto de las actividades adicionales dentro de Pabellón, Gimnasio, Cafetería, Cancha, incluyendo accesos, electricidad, sistema potable, bombas contra incendio, sanitario y pluvial, en su mayoría ya están ejecutadas y que este monto es similar al de las actividades por ejecutar (Auditorio, cerca y estacionamiento frontal), la intención es poder compensar todo lo ejecutado y proceder al cierre de este contrato.

Cabe señalar que las áreas mencionadas Pabellón, Gimnasio, Cafetería, Cancha, incluyendo accesos, electricidad, sistema potable, bombas contra incendio, sanitario y pluvial, ya cuenta con los permisos de Ocupación, Conexión permanente de Luz y Agua, para proceder a la entrega Sustancial de los mismos.

d) Establecer una cronología de los eventos que llevaron a la toma de decisiones y qué trámite desean llevar a cabo en el ámbito legal de esta manera podremos responder y sugerir sobre lo consultado.

Respuesta:

- Año 2016: Orden de proceder.
- Año 2018: revisión y entrega de planos corregidos.
- Año 2018 se establecen Etapas para entrega considerando áreas primordiales para el inicio de clases, debido a que el porcentaje de avance era mínimo, por las dudas con relación a los planos de ejecución y otras situaciones encontradas en campo al inicio del proyecto.
- Año 2019: Se justifica Orden de Cambio Por Aumento de Costos de B/. 1, 292, 124.49.
- Año se dio trámite a la Adenda por aumento de costo correspondiente a los 1.2 millones y a la vez se avanzaba con la siguiente adenda para las actividades adicionales no contemplados en los 1.2 millones y que igualmente se requerían y surgieron de la revisión de los planos en 2018.
- 2020: Suspende Trámite de Orden de Cambio Pos Aumento de Costos; en vista de la situación de pandemia y sólo se considera la extensión de tiempo, ya que el tiempo anterior había vencido en diciembre 2019 y se tenía el endoso a la fianza.
- 2021: Entrega sustancial de la obra.
- Se considera, que debido a que las áreas principales ya cuentan con los permisos de Ocupación y conexiones respectivas para su entrega y aún no se ha tramitado los adicionales mediante adenda, para lo cual se debe asignar partida, lo más conveniente es compensar el pago de estos adicionales con las actividades por ejecutar del alcance original.
- Que actualmente el proyecto mantiene un ochenta y cinco por ciento (85.00%) de avance al contrato. También mantiene permiso de ocupación emitido por el Benemérito Cuerpos de Bomberos de la República de Panamá, conexión de energía eléctrica, Permiso de Ocupación de Municipio de Chorrera y conexión de agua potable. Además, que, con las infraestructuras actuales construidas, la escuela se encuentra funcional al cien por ciento (100.00%). También el suministro del mobiliario se encuentra en trámite de compras.

...". (Sic).



- El **MINISTERIO DE EDUCACIÓN**, recibe nota N° MEDUCA-RCR-2018-#328 con fecha del 04 de junio de 2021, de la empresa **CONSORCIO SOUTHEAST CR.**, en donde nos presentan propuesta de Orden de Cambio N° 2 Por Compensación, para el proyecto **"DEMOLICIÓN DE ESTRUCTURAS EXISTENTES Y CONSTRUCCIÓN DE NUEVO CENTRO EDUCATIVO QUE CONSTA DE PLANTA BAJA, Y DOS NIVELES, PLAZA CIVICA, AUDITORIUM, CAFETERÍA, ESTACIONAMIENTOS, PUERTA COCHERA, COBERTIZOS, GIMNASIO, DOS CANCHAS SINTÉTICAS, CERCA PERIMETRAL, CANALIZACIÓN DE AGUAS PLUVIALES, CAMBIO DE ACOMETIDA ELÉCTRICA PARA EL C.E.B.G. REPÚBLICA DE COSTA RICA, UBICADO EN LA PROVINCIA DE PANAMÁ OESTE, DISTRITO DE LA CHORRERA, CORREGIMIENTO DE BARRIO BALBOA"**. la cual cita lo siguiente:

"...

Señora Directora:

En respuesta a sus DNIA.DEI.139.079-21, relación a nuestra propuesta de Orden de Cambio para compensación de actividades, presentamos nuestras observaciones, a saber:

1. La orden de Cambio involucra actividades a disminuir, eliminadas, aumentadas y nuevas actividades.

En caso de contradicciones o discrepancias entre los documentos del contrato, el orden de precedencia será el siguiente:

- 1. El Contrato, las Adendas y sus Anexos*
- 2. El Pliego de Cargos y Especificaciones Técnicas del Ato Público.*
- 3. Los planos suministrados por MEDUCA.*
- 4. La oferta presentada por EL CONTRATISTA junto con las cartas y documentos que contempla el alcance del Acto Público.*

...". (Sic).

- El **DEPARTAMENTO DE EJECUCIÓN E INSPECCIÓN DE OBRAS**, de la **DIRECCIÓN NACIONAL DE INGENIERÍA Y ARQUITECTURA** del **MINISTERIO DE EDUCACIÓN**, de acuerdo a solicitud presentada por el contratista **CONSORCIO SOUTHEAST CR.**, mediante la nota con número N° MEDUCA-RCR-2018-#328 con fecha del 04 de junio de 2021, relacionada a la solicitud de los trámites necesarios ante la Contraloría General de la República de Panamá, de la formalización de Orden de Cambio N° 2 Por Compensación, para el proyecto con número de contrato N° O-06-2016, denominado **"DEMOLICIÓN DE ESTRUCTURAS EXISTENTES Y CONSTRUCCIÓN DE NUEVO CENTRO EDUCATIVO QUE CONSTA DE PLANTA BAJA, Y DOS NIVELES, PLAZA CIVICA, AUDITORIUM, CAFETERÍA, ESTACIONAMIENTOS, PUERTA COCHERA, COBERTIZOS, GIMNASIO, DOS CANCHAS SINTÉTICAS, CERCA PERIMETRAL, CANALIZACIÓN DE AGUAS PLUVIALES, CAMBIO DE ACOMETIDA ELÉCTRICA PARA EL C.E.B.G. REPÚBLICA DE COSTA RICA, UBICADO EN LA PROVINCIA DE PANAMÁ OESTE, DISTRITO DE LA CHORRERA, CORREGIMIENTO DE BARRIO BALBOA"** y cita lo siguiente:

"...

En relación al contrato O-06-2016, denominado: "DEMOLICIÓN DE ESTRUCTURAS EXISTENTES Y CONSTRUCCIÓN DE NUEVO CENTRO EDUCATIVO QUE CONSTA DE PLANTA BAJA, Y DOS NIVELES, PLAZA CIVICA, AUDITORIUM, CAFETERÍA, ESTACIONAMIENTOS, PUERTA COCHERA, COBERTIZOS, GIMNASIO, DOS CANCHAS SINTÉTICAS, CERCA PERIMETRAL, CANALIZACIÓN DE AGUAS PLUVIALES, CAMBIO DE ACOMETIDA ELÉCTRICA PARA EL C.E.B.G. REPÚBLICA DE COSTA RICA UBICADO EN LA PROVINCIA DE PANAMÁ OESTE, DISTRITO DE LA CHORRERA, CORREGIMIENTO DE BARRIO BALBOA", en respuesta a su nota MEDUCA-RCR-2018-#328, indicamos lo siguiente:

- 1. Actividades que se encuentran en el alcance y fueron presentadas dentro de la Orden de Cambio, luego del análisis realizado por el Departamento de Ejecución e Inspección de Obras de la Dirección Nacional de Ingeniería y Arquitectura en relación al proyecto C.E.B.G. República de Costa Rica, emitimos las siguientes consideraciones como actividades en aumento o nuevas.*



- a. La cláusula 3ra del contrato, a la que hace referencia en su nota MEDUCA-RCR-2018-#328 indica que EL Contratista, se obliga a:

Llevar a cabo por su cuenta, todos los trabajos de acuerdo a la propuesta presentada en la Licitación por Mejor Valor N° 2015-0-07-0-15-LV-023069, los planos y especificaciones técnicas y todas y cada una de las disposiciones complementarias contenidas en el Pliego de Cargos.

- b. El desglose de precios utilizado de base para la presentación de propuesta, establece claramente: "El Desglose de Actividades es una guía referencial elaborada para facilitar tanto al Estado como al Contratista, los pagos parciales dentro de la Obra; en consecuencia, El Contratista acepta y declara que llevará a cabo la ejecución completa y satisfactoria del proyecto de conformidad a cada una de las actividades descritas y/o contenidas en los planos, el pliego y sus especificaciones técnicas, sin costos adicionales para el Ministerio de Educación".
- c. Reiteramos lo indicado en la nota DNIA.DEI.139.079-21 referente al Capítulo 2 del pliego de cargos punto 2.2.4 MEDIDAS Y PAGOS (Pagos por ejecución de obras), en cuanto a que "No se efectuarán pagos por conceptos separados no indicados en el desglose de precios, salvo que se trate de un trabajo extra aprobado, por lo tanto, EL CONTRATISTA deberá prorratear los costos de actividades no indicadas en el desglose de precios, pero que son parte de este contrato, en actividades asociadas.

En base a lo anterior y considerando que las actividades que pretende incluir ya están contempladas dentro del Alcance del Contrato, reiteramos que las siguientes actividades deben salir del cuadro de Orden de Cambio en revisión.

2. Todas las actividades que contaban con un precio aprobado.

Debe presentar la justificación al incremento de precios de la propuesta presentada por usted en el 2019 con respecto a la actual.

...". (Sic).

- La DIRECCIÓN NACIONAL DE INGENIERÍA Y ARQUITECTURA del MINISTERIO DE EDUCACIÓN, recibe nota N° DNAL/CTO-2200-2021-15 con fecha del 08 de mayo de 2021, de la DIRECCIÓN NACIONAL DE ASESORÍA LEGAL en relación a la nota N° DINIA.DEI.139.0461-21 de fecha 05 de marzo de 2021, para el proyecto "DEMOLICIÓN DE ESTRUCTURAS EXISTENTES Y CONSTRUCCIÓN DE NUEVO CENTRO EDUCATIVO QUE CONSTA DE PLANTA BAJA Y DOS NIVELES, PLAZA CIVICA, AUDITORIUM, CAFETERÍA, ESTACIONAMIENTOS, PUERTA COCHERA, COBERTIZOS, GIMNASIO, DOS CANCHAS SINTÉTICAS, CERCA PERIMETRAL, CANALIZACIÓN DE AGUAS PLUVIALES, CAMBIO DE ACOMETIDA ELÉCTRICA PARA EL C.E.B.G. REPÚBLICA DE COSTA RICA, UBICADO EN LA PROVINCIA DE PANAMÁ OESTE, DISTRITO DE LA CHORRERA, CORREGIMIENTO DE BARRIO BALBOA", la cual cita lo siguiente:

"...

Señora Directora:

Atendiendo a la NOTA N° DINIA.DEI.139.0461-21, referente a consulta de terminación contractual del contrato O-06-2016 para el proyecto "DEMOLICIÓN DE ESTRUCTURAS EXISTENTES Y CONSTRUCCIÓN DE NUEVO CENTRO EDUCATIVO QUE CONSTA DE PLANTA BAJA Y DOS NIVELES, PLAZA CIVICA, AUDITORIUM, CAFETERÍA, ESTACIONAMIENTOS, PUERTA COCHERA, COBERTIZOS, GIMNASIO, DOS CANCHAS SINTÉTICAS, CERCA PERIMETRAL, CANALIZACIÓN DE AGUAS PLUVIALES, CAMBIO DE ACOMETIDA ELÉCTRICA PARA EL C.E.B.G. REPÚBLICA DE COSTA RICA UBICADO EN LA PROVINCIA DE PANAMÁ OESTE, DISTRITO DE LA CHORRERA, CORREGIMIENTO DE BARRIO BALBOA", Indicamos lo siguiente:

Tomando en consideración que el proyecto mantiene un avance del ochenta y cinco por ciento (85%), permiso de ocupación emitido por el Benemérito Cuerpo de Bomberos de la República de Panamá,



conexión de energía eléctrica, permiso de ocupación del Municipio de La Chorrera, conexión de agua potable y que la escuela se encuentra funcional al cien por ciento (100%) vemos viable que se genere una adenda de orden de Cambio ... de obra y de esta manera poder terminar y liquidar el contrato pagando las actividades no contempladas que ejecutó el contratista.

...". (Sic). Lo subrayado es nuestro.

Planteado lo anterior, le indicamos que la **DIRECCIÓN NACIONAL DE INGENIERÍA Y ARQUITECTURA** del **MINISTERIO DE EDUCACIÓN**, a través de sus distintos Departamentos, ha realizado las consultas necesarias y es por ello que se viabiliza la Orden de Cambio N° 2, debido a también a las siguientes justificaciones:

CRONOLOGÍA DE EVENTOS DEL CONTRATO:

- 2016:

Orden de proceder.

- 2018:

Revisión y entrega de planos corregidos. Se establecen Etapas para entrega del proyecto, considerando áreas primordiales para el inicio de clases, debido a que el porcentaje de avance era mínimo, por las dudas con relación a los planos de ejecución y otras situaciones encontradas en campo al inicio del proyecto.

Estas etapas fueron las siguientes:

Etapa 1	Pabellón, Cafetería, Gimnasio, Sistemas potable, sanitario, pluvial, eléctrico y especiales, estacionamientos traseros y muros perimetrales y cobertizos de estas áreas.
Etapa 2	Cancha sintética y vestidores
Etapa 3	Auditorio, estacionamientos frontales y muros perimetrales y cobertizos de estas áreas.

Una vez definidas las etapas presentadas anteriormente y contando con los planos actualizados del proyecto, por el **DEPARTAMENTO DE DISEÑO Y DESARROLLO** del **MINISTERIO DE EDUCACIÓN**, se identificaron las nuevas actividades que tendría que realizar el contratista para la correcta construcción y adecuado funcionamiento del Centro Educativo, las cuales señalamos a continuación:

Ubicación	Actividades Adicionales
Pabellón	El elevador es reubicado, por lo que el área donde iba es rediseñada, lo que causa; aumento en las cantidades en paredes, repello, vigas, columnas de amarres, pintura, losa, puertas y electricidad.
	Se instalan portones en todas las entradas del Pabellón, para mayor seguridad. Los mismos se adecuan según cada circunstancia, corredizo, con sección fija, etc.
	Áreas de juego para preescolar (2) incluyen: bloque, repello, pintura, verjas, protección en pisos y paredes.
	Ajustes a las barandas de pasillos, se disminuye la cantidad de tubos, aumenta el bloqueo y se incluyen rodapié.
	Por distribución de carriolas aumentan las cantidades
	Aumentan los aleros del Pabellón por lo tanto hay aumento en las láminas de zinc y cerchas.
	Nuevas canales y bajantes internas del Pabellón además de nuevas cajas pluviales y su conexión
	Nueva estructura de acero para elevador que se cambia a panorámico.



	Cierre de losa, electricidad y puerta en cuarto que era para máquinas de aire para ser utilizado como oficina en el segundo alto.
	Cierre con bloqueo, puerta y lámpara bajo escalera donde se ubican los tableros eléctricos para ser un cuarto eléctrico.
	De acuerdo a Observaciones de Bomberos aumentan las cantidades de luces de emergencia, luces estroboscópicas, extintores y detectores de calor.
	Adecuaciones en los cuartos de aire para mantenimiento de máquinas de aire, desagües y línea de agua potable.
	Sistema de termostato
	Losas externas para condensadoras de aire acondicionado.
	Vigaducto eléctrico y de tuberías de cobre desde el cuarto eléctrico hasta la nueva losa de aires lateral al Pabellón.
	Letrero con el nombre de la escuela.
	Control de acceso en Laboratorios y Dirección. Nueva canal externa en parte posterior del Pabellón con sus respectivas bajantes. Impermeabilización de pared posterior del pabellón, nivel 000, y pared posterior de escenarios.
Cafetería	Cambio de Split por sistema de Aire VRF
	Canal de acero galvanizado y tuberías de bajantes y conexiones.
Gimnasio y Cancha (Vestidores)	Aumento de la cantidad de carriolas por ajuste de espaciado
	Malla antipajaros para cierre de louvers.
	Aires Split en cancha y gimnasio (en aulas), no fueron incluidos
	Sistema de sonido y timbre para Gimnasio y Cancha
	Aumento de tamaños de Columnas y Cimiento en Fundación de vestidores, aumenta fundación viga sísmica y columna D
	Aumenta en cantidades de ángulos y tubos de gradas y las barandas de las gradas y escenario. Se modifica el diseño de las canchas sintéticas para contar no sólo con 2 canchas de 5 vs 5, sino también con una de 7 vs 7. Aumento en longitud de cobertizo y adecuaciones en estos y las gradas. Tratamiento Multi-deck en cancha de baloncesto. Instalación de postes de voleibol móviles. Instalación de techo de policarbonato en parte posterior del gimnasio.
Cobertizos	Nuevo Cobertizo de acceso lateral, Pabellón
	Nuevo Cobertizo entre Gimnasio y Pabellón, actividades adicionales
	Extensión de Cobertizo de Cancha a Vestidores
Sistema Potable y Sanitario	Gas: Sistema de tanque único sobre plataforma y muro de hormigón reforzado y recorrido hacia Cafetería y Pabellón (Laboratorio de Ciencias y Comedor) de acuerdo a observaciones de Bomberos.
	Ajustes al sistema de Bombas. Aumento de actividades
Planta de Tratamiento de Aguas Residuales	Ajustes en el diseño original
	Tubería desde la planta hasta la quebrada, incluye 5 caja pluviales, zampeado, cabezal, adecuaciones en entradas de casas y cruce de calles.
Sistema Pluvial	Canal triple bajo muro y acera, con zampeado para salidas de agua del proyecto, además se requiere la cuneta desde este punto hasta el cabezal cercano ya que al no existir las aguas corren hacia los vecinos.
	Limpieza de Tubos de 50 cm en cruce de calles.
Estabilización de taludes	Se cambia grama por hidrosiembra en el talud al final del terrero posterior a Cancha Sintética.
Sistema Eléctrico	Revisión del sistema por los ajustes al sistema de Aires acondicionados, aumento de actividades.
	Adecuaciones al sistema de CCTV. Aumento de actividades
	Adecuaciones al Sistema de Data. Aumento de Actividades.
	Adecuaciones al Sistema Contra Robo. Aumento de Actividades



	Cambio de Interruptor Principal del Sistema de Bombas por observaciones del Bomberos.
--	---

La ejecución de todas estas actividades conllevó un aumento al costo del contrato, en mención; situación aceptada por la **DIRECCIÓN NACIONAL DE INGENIERÍA Y ARQUITECTURA** del **MINISTERIO DE EDUCACIÓN** y la empresa contratista, **CONSORCIO SOUTHEAST CR**.

La realización de estas actividades es debidamente viabilizada por la **DIRECCIÓN NACIONAL DE INGENIERÍA Y ARQUITECTURA** del **MINISTERIO DE EDUCACIÓN** y su ejecución fue debidamente supervisada por el **DEPARTAMENTO DE EJECUCIÓN E INSPECCIÓN DE OBRAS**. Se le solicitó al contratista avanzar con los trabajos y de manera paralela se trabajaba en la formalización de la orden de cambio.

• **2019:**

Se justifica Orden de Cambio Por Aumento de Costos de B/. 1, 292, 124.49; en donde se reconocían actividades adicionales no contempladas en el proyecto. En este año se dio trámite a la Adenda por aumento de costo correspondiente a los 1.2 millones de dólares, mientras que de manera paralela el Ministerio de Educación, avanzaba con la siguiente Orden de Cambio Por Aumento de Costos de actividades que no se habían contemplado en los 1.2 millones y que igualmente se requerían y surgieron de la revisión de los planos en año 2018.

• **2020:**

Suspende Trámite de Orden de Cambio Pos Aumento de Costos; en vista de la situación de pandemia y sólo se considera la extensión de tiempo, ya que el tiempo anterior había vencido en diciembre 2019 y se tenía el endoso a la fianza de cumplimiento, para formalizar la misma.

• **2021:**

Para inicios del año 2021, el contratista reinicia las obras, teniendo que realizar adecuaciones al proyecto debido a los protocolos emitidos por el **MINISTERIO DE SALUD**, en relación a la **PANDEMIA COVID-19**, además de volver a ejecutar trabajos que se vieron deteriorados por el paso del tiempo, como pintura, limpieza, etc.

Se inician también los trabajos de la Etapa 2 del contrato, construcción de la cancha sintética, gradas, vestidores y cobertizos.

Se precede con la formalización del Acta de Aceptación Sustancial de la obra; el proyecto mantiene un avance del ochenta y cinco por ciento (85%), permiso de ocupación emitido por el Benemérito Cuerpo de Bomberos de la República de Panamá, conexión de energía eléctrica, permiso de ocupación del Municipio de La Chorrera, conexión de agua potable y que la escuela se encuentra funcional al cien por ciento (100%).

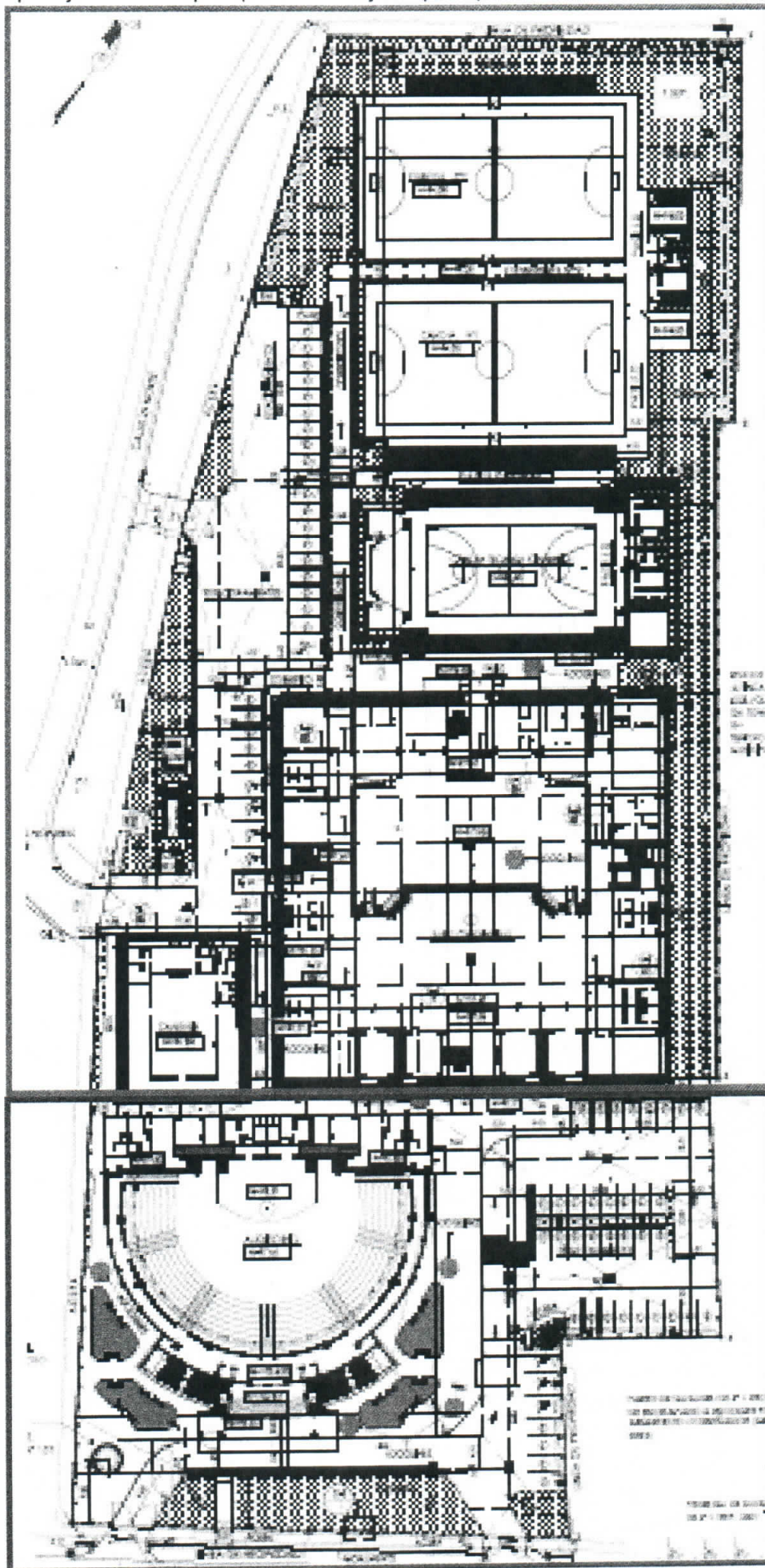
Para los trabajos de la Etapa 3, que conllevan la construcción del Auditorio, estacionamientos frontales, muros perimetrales y cobertizos del área, se revisaron los planos nuevos y se identificaron las siguientes actividades nuevas, necesarias para la correcta construcción de los mismos, las cuales incurrirán en otro aumento al valor del contrato. Las actividades, entre otras, son:

Ubicación	Actividades Adicionales
Auditorio	Nuevos Muros de Contención de Graderías.
	Escalera de Concreto que comunica pasillo con baños.
	Muros de Contención bajo vestíbulos y para las rampas de acceso.
	Modificaciones a las taquillas.
	Áreas para discapacitados.
	Baños en las áreas de discapacitados.
	Escalera de acceso a losa de aire.
	Modificación a distribución de camerinos y duchas.
	Ajuste al sistema eléctrico, revisión de cargas que requiere nueva acometida.
	Ajustes al sistema de Aire Acondicionado
Cobertizos	Nuevos cobertizos de comunicación entre el Auditorio y el Pabellón
Sistema Pluvial	Parrillas y tragantes nuevos
Muros Perimetrales	Muros de contención para el relleno del área de auditorio y estacionamientos



De ejecutarse todas las actividades del contrato, el aumento del valor del mismo, no sólo debe incluir las actividades adicionales ya ejecutadas para el cumplimiento de las Etapa 1 y 2, sino que también, estas últimas actividades nuevas requeridas para la Etapa 3.

Hasta el momento se encuentran ejecutadas las Etapa 1 y 2 (cuadrante verde en plano). Se cuenta con permiso de ocupación. Y por ejecutar la Etapa 3 (cuadrante rojo en plano).



10,121

El **VICE MINISTERIO DE INFRAESTRUCTURA EDUCATIVA** del **MINISTERIO DE EDUCACIÓN**, como Entidad responsable y en búsqueda de los mejores resultados para la ejecución del contrato Autoriza, Justifica y Viabiliza la Prórroga N° 4 y Orden de Cambio N° 2 Por Compensación solicitada por el Contratista, **CONSORCIO SOUTHEAST CR.**; la cual se sustenta también, en las siguientes premisas:

- Rediseño de los planos, de manera funcional, que involucren los alcances pendientes por ejecutar de esta obra. Con respecto a este punto cabe mencionar que la **DIRECCIÓN NACIONAL DE INGENIERÍA Y ARQUITECTURA** del **MINISTERIO DE EDUCACIÓN**, a través del **DEPARTAMENTO DE DISEÑO Y DESARROLLO**, se encuentra en la fase del rediseño de estas actividades pendientes por ejecutar y así levantar un nuevo Acto Público; en donde se presenten nuevos planos que sean funcionales y que sean diseñados de acuerdo a los mejores intereses de la Comunidad Educativa y por ende el Estado Panameño. Cabe mencionar que esta fue una causa imprevisible al momento de iniciar el procedimiento de selección de contratista; ya que la entidad desconocía que sería necesario este rediseño de planos, pese a las diferentes medidas técnicas de planificación mínimo que se realizaron previo al proceso de licitación.
- Búsqueda del Recurso Financiero, que permita ejecutar los trabajos pendientes por ejecutar.
- Por medio del nuevo Acto Público, se podrá ajustar el tiempo real de ejecución del proyecto, a fin de conseguir su culminación y recibir el objeto del contrato el cual es un Centro Educativo nuevo, ampliado y adecuado, mejorando la calidad de la educación dando beneficio a una matrícula proyectada.
- Con la formalización de esta Orden de Cambio N° 2 Por Compensación, se le cumple a una comunidad educativa, los cuales han estado atentos al desarrollo del proyecto y en algunos momentos reflejando su inconformidad por la demora en la ejecución del mismo y fecha de culminación de la obra. Además, que se logra cerrar un contrato que data del año 2016.
- Las modificaciones que han sido introducidas, forman parte de la relación contractual y no alteran la finalidad del proyecto, respetando el interés público, el cual es, contribuir a mejorar la calidad de vida de los estudiantes del sector, y de igual manera, continuar ejecutando políticas destinadas a disminuir el déficit educacional con soluciones que permitan un espacio seguro para los estudiantes, la posibilidad de facilitar a los panameños económicamente necesitados, el acceso a todos los grados de la enseñanza, tomando como base únicamente la aptitud y la vocación.

Basado en lo anterior, después de las evaluaciones y verificaciones del Expediente Administrativo de este contrato, el cronograma actualizado a la nueva fecha de finalización del contrato, se considera viable la Orden de Cambio N° 2 Por Compensación y prórroga de doscientos quince (215) días calendario adicionales; por lo que el Inspector de Obra y el Jefe del Departamento de Ejecución e Inspección de Obras, aprueban las mismas, en consideración a los trámites explicados en el punto N° 2, 3 y 4 de la Viabilidad de la Solicitud en este documento. (SIC)".

Que mediante la Autorización de Prórroga No.4 del 10 de septiembre de 2021, la Dirección Nacional de Ingeniería y Arquitectura, concede doscientos quince (215) días calendario de prórroga y Orden de Cambio No. 2 por Compensación al CONSORCIO SOUTHEAST CR, extendiéndose el período de ejecución de la obra del contrato No. O-06-2016, hasta el 31 de Enero de 2022 (foja 10,094);

Que el CONSORCIO SOUTHEAST CR, aportó el Endoso No.05 de la Fianza de Cumplimiento No.04-16-0932277-0 y Endoso 4 a la Póliza de Seguro de Todo Riesgo para Contratista No.18-04-932750-2 (fojas 10,100 y 10,101)), ambos emitidos por Nacional de Seguros de Panamá y Centroamérica, S.A., y que cubren la vigencia otorgada hasta el 31 de enero de 2022;

Que los Artículos 77 y 81 del Texto Único de la Ley 22 del 27 de junio de 2006 regulan lo concerniente a la modificación del contrato y concesión de prórroga respectivamente, por tanto;

RESUELVE

ARTICULO PRIMERO: Autorizar la prórroga de doscientos quince (215) días calendario al plazo de entrega del Contrato No.O-06-2016, suscrito entre EL ESTADO y el CONSORCIO SOUTHEAST CR para la "DEMOLICIÓN DE ESTRUCTURAS EXISTENTES Y CONSTRUCCIÓN DE NUEVO CENTRO EDUCATIVO QUE CONSTA DE PLANTA BAJA, Y DOS NIVELES, PLAZA CIVICA, AUDITORIUM, CAFETERÍA, ESTACIONAMIENTOS, PUERTA COCHERA, COBERTIZOS, GIMNASIO, DOS CANCHAS SINTÉTICAS, CERCA PERIMETRAL, CANALIZACIÓN DE AGUAS PLUVIALES, CAMBIO DE ACOMETIDA ELÉCTRICA PARA EL C.E.B.G. REPÚBLICA DE COSTA RICA. UBICADO EN LA PROVINCIA DE PANAMA OESTE, DISTRITO DE LA CHORRERA, CORREGIMIENTO DE BARRIO BALBOA".

ARTÍCULO SEGUNDO: Autorizar la Orden de Cambio No.2 por Compensación al Contrato O-06-2016.



ARTÍCULO TERCERO: Publicar el presente Resuelto en el Sistema Electrónico de “Panamá Compra” por un (1) día hábil, para efecto de su notificación.

ARTÍCULO CUARTO: Remitir copia de este Resuelto a las Direcciones, Departamentos e Instituciones para su debido cumplimiento.

FUNDAMENTO DE DERECHO: Artículos 77 y 81 de Texto Único de la Ley 22 del 27 de junio de 2006 de conformidad a lo establecido en el artículo 100 de la Ley 61 de 27 de septiembre de 2017.

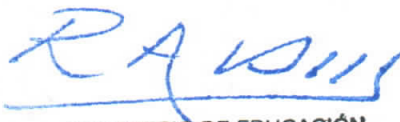
COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE,


ING. RICARDO SÁNCHEZ GARCÍA
Viceministro de Infraestructura Educativa




MARUJA G. DE VILLALOBOS
Ministra de Educación




MINISTERIO DE EDUCACIÓN
SECRETARÍA GENERAL
12 NOV 2021
ES COPIA AUTÉNTICA

