

**POR EL CUAL SE APRUEBA LA EXTENSIÓN DE TIEMPO DEL CONTRATO O-67-2017 "PROYECTO: "DISEÑO, DESARROLLO DE PLANOS, DEMOLICIÓN DE ESTRUCTURAS TIPO RANCHO, REMODELACIONES Y CONSTRUCCIÓN DE LAS NUEVAS INFRAESTRUCTURAS DE LOS CENTROS EDUCATIVOS; BAJO HIGUI, GUABAL PONIENTE, EL ACHA, LA PINTADA, SAN JUAN DE DIOS, LOS PAJARITOS DE LOS CORREGIMIENTOS LAS CRUCES, LOS VALLES, CAÑAZAS CABECERA, AROMILLO, DISTRITO DE CAÑAZAS, PROVINCIA DE VERAGUAS, REPÚBLICA DE PANAMÁ".**

**LA MINISTRA DE EDUCACIÓN,**  
en uso de sus facultades legales,

**CONSIDERANDO:**

Que el Estado suscribió el Contrato O-67-2017, suscrito entre el ESTADO y la CONSTRUCTORA AEI, S.A., para llevar a cabo el "PROYECTO: "DISEÑO, DESARROLLO DE PLANOS, DEMOLICIÓN DE ESTRUCTURAS TIPO RANCHO, REMODELACIONES Y CONSTRUCCIÓN DE LAS NUEVAS INFRESTRUCTURAS DE LOS CENTROS EDUCATIVOS, BAJO HIGUI, GUABAL PONIENTE, EL ACHA, LA PINTADA, SAN JUAN DE DIOS, LOS PAJARITOS DE LOS CORREGIMIENTOS LAS CRUCES, LOS VALLES, CAÑAZAS CABECERA, AROMILLO, DISTRITO DE CAÑAZAS, PROVINCIA DE VERAGUAS, REPÚBLICA DE PANAMÁ".

Que mediante Orden de Proceder, se autorizó a la empresa **CONSTRUCTORA A.E.I., S.A.**, para que iniciara trabajos a partir del día siguiente a la notificación de la orden de proceder **EI CONTRATISTA** debe entregar la obra dentro del término de seiscientos cincuenta (650) días calendario;

Que mediante Adenda 1, Resuelto N°. 6786 del 29 de noviembre de 2019 y su corrección a través del Resuelto N°. 1463 de 13 de abril de 2020, se le concedió una prórroga por trescientos setenta y cinco (375) días al plazo de entrega de la orden de proceder;

Que mediante Adenda 2, Resuelto N°. 1204 del 8 de marzo de 2021, se le concedió una prórroga por trescientos sesenta y cinco (365) días al plazo de entrega de la orden de proceder;

Que mediante la Nota AEI-GA-2020-066 del 30 de agosto del 2021, ver (foja 5341), la empresa CONSTRUCTORA AEI, S.A., solicitó se le extendiera una extensión de tiempo al Contrato N°. O-67-2017;

Que en Informe de Justificación Técnica y Viabilidad de la Dirección Nacional de Ingeniería y Arquitectura y con viabilidad del Vicedespacho de Infraestructura, fechada 1 de septiembre de 2021, visible a (fojas 5344-5346), establece que la extensión de tiempo al Contrato O-67-2017, obedece entre otras cosas, a lo siguiente:

" ...

**I. LO SOLICITADO POR EL CONTRATISTA:**

Mediante Nota **AEI-GA-2021-060** de fecha del 20 de agosto de 2021, emitida por la empresa **CONSTRUCTORA A.E.I., S.A.**, solicitó tiempo adicional en el plazo de cumplimiento del Contrato N° **O-67-2017** por **Trescientos Sesenta y Cinco (365) días** calendario, basándose en las siguientes razones:

" ...

- *Debido a la declaración de emergencia nacional por pandemia de covid-19, la empresa AEI, S.A. se vio conminada a suspender los trabajos de construcción desde el mes de marzo de 2020 hasta el mes de septiembre de 2020 (6 meses). A la empresa le tomó más de (3 tres) meses más reorganizar el proyecto luego de la suspensión de los trabajos de la ejecución contractual, periodo en que se realizó la visita a sitio para evaluar la situación real del mismo, movilizó los materiales dañados durante la suspensión de los trabajos, realizó mantenimiento a los camiones que transportaban el material dañado por el tiempo en que la obra estuvo suspendida, llevó a cabo limpieza profunda y desarraigue de la maleza crecida en las escuelas, así como la negociación con los proveedores para los nuevos pedidos de materiales para el proyecto.*
- *Luego del periodo de suspensión de labores por pandemia, al regresar a las tareas constructivas y hasta la fecha, se está experimentando un desabastecimiento, tanto a nivel nacional como internacional, de materiales como: el acero, el zinc y la madera, insumos primordiales para continuar con la ejecución del proyecto.*



- El avance en la ejecución de la obra se ha visto afectado por el alza de precios de los materiales. El presupuesto inicial se ha visto impactado severamente y se ha agravado por el hecho cierto de que estos aumentos excesivos son productos del aumento en el costo de los fletes para transportar materia prima en Panamá.
- Los caminos hacia las escuelas se encuentran en condiciones deplorables y casi intransitables debido al pasado invierno, en el que no se podía entrar, ni salir a algunas comunidades. Los arreglos de tales caminos llevados a cabo por la empresa fueron destruidos con el pasado invierno..." (sic)

## II. VIABILIDAD DE LA SOLICITUD:

La Dirección Nacional de Ingeniería y Arquitectura del MEDUCA, procede a verificar y analizar la petición del contratista, por lo que, viabiliza y otorga **TRESCIENTOS SESENTA Y CINCO (365) DÍAS CALENDARIO** considerando lo siguiente:

- Aceptamos lo indicado por el contratista y nos basamos en lo establecido en la Ley 22 de 27 de junio de 2006, que regula la Contratación Pública, ordenado por la Ley 48 de 2011, en el siguiente artículo:  
"Artículo 81: Concesión de prórroga, los retrasos que fueran producidos por causas no imputables al contratista o cuando se den situaciones de fuerza mayor o casos fortuitos, darán derecho a que se extienda el plazo del contrato por un periodo no menor al retraso.  
Sin perjuicio de lo establecido, las prórrogas modificarán, proporcionalmente, los términos establecidos y se documentarán como adiciones o adendas al contrato originalmente suscrito.  
También el contratista tendrá derecho a la extensión del periodo de ejecución, cuando el perfeccionamiento del contrato se efectúe con posterioridad a los ciento veinte días calendario de concluido del procedimiento de selección del contratista."(sic) el subrayado es nuestro.
- Adicional, continuando con los lineamientos para el retorno a la normalidad de las empresas Post-Covid-19 en Panamá, basado en la Resolución N° 405 del 11 de mayo de 2020, es evidente que el proyecto no podrá mantener la misma cantidad de personal con el que contaba antes de la pandemia para cumplir sus metas y cronograma de trabajo, por lo que la capacidad y rendimiento de las actividades se verán afectadas, ante esta situación.

El **MINISTERIO DE EDUCACIÓN**, viabiliza el tiempo solicitado, tal cual se evidencia a continuación, basándose en el atraso causado por la paralización de la Pandemia COVID 19 y demás detalla:

### LINEAMIENTOS PARA EL RETORNO A LA NORMALIDAD DE LAS EMPRESAS POST-COVID-19 EN PANAMÁ:

El **MINISTERIO DE EDUCACIÓN**, otorga tiempo adicional, para la ejecución del contrato; esto basado en la Resolución N° 405 del 11 de mayo de 2020, por la cual se Adoptan los Lineamientos para el Retorno a la Normalidad de las Empresas POST-COVID-19 en Panamá; en su apartado C. indica lo siguiente:

#### **"... C. DISTANCIAMIENTO FÍSICO: POR LO MENOS 2. MTS ENTRE PERSONAS EN SITIOS PÚBLICOS Y LABORALES.**

*Establecer horarios especiales y restricción del número de personas de manera tal que se guarde la medida de distanciamiento físico de 2 mts., así como otras modalidades como el teletrabajo (para tales efectos emplear medios digitales y tecnológicos) ..."* (sic)

- **Falta de materiales: escasez y encarecimiento de insumos golpea al sector construcción**  
Varios elementos presionan al alza el valor de materiales como la madera, el acero, planchas y otros. A las restricciones productivas por el virus, también podemos mencionar la dinámica del mercado internacional, así como dificultades en las faenas portuarias. Respecto a los insumos importados, lo que se ha producido que, en varios países, a causa de la pandemia, la producción de materiales se ha visto afectada por las restricciones de movimiento, golpeando la oferta/volumen de estos insumos y materiales, por lo cual, toda esta situación afectó el cronograma de actividades en la obra.
- **La temporada de tormentas tropicales correspondiente a 2021 ha sido más activa que el promedio; y con el paso del invierno los caminos para los centros escolares:** San Juan de Dios, Guabal Poniente y El Hacha, **presentan considerables deterioros** que dificultan el acceso de los camiones de distribución de materiales para estas escuelas, afectando el cronograma de actividades en la obra.



Se considera el análisis del tiempo de las actividades pendientes para que la obra culmine a satisfacción y al 100%; se otorga unos **TRESCIENTOS SESENTA Y CINCO (365) DÍAS CALENDARIO** para la ejecución de la obra, basándose en lo antes mencionado.

## RESUMEN

### DETALLES DIAS CALENDARIO

- |  |          |
|--|----------|
| 1. Imposibilidad de entrar camiones a los 100 Días Centros escolares: El Hacha, Guabal Poniente y San Juan de Dios; por caminos dañados de invierno. |          |
| 2. Lineamientos de retorno a la normalidad.  | 125 Días |
| 3. Desabastecimiento nacional e internacional de materiales de construcción.   | 140 Días |

### TOTAL EN DÍAS DE ATRASOS

**365 DÍAS CALENDARIO**

Después de las evaluaciones y verificaciones en las notas presentadas por el Contratista, el Cronograma de Obra y el Expediente Administrativo del Contrato en mención, el Inspector de Obra y el Jefe del Departamento de Ejecución e Inspección, aprueban prórroga de **TRESCIENTOS SESENTA Y CINCO (365) DÍAS CALENDARIO.**...(Sic)

Que mediante la Autorización de Prórroga 3 del 1 de septiembre de 2021 visible a (foja 5347), la Dirección Nacional de Ingeniería y Arquitectura, concede trecientos sesenta y cinco (365) días calendario de prórroga a **CONSTRUCTORA AEI, S.A.**, extendiéndose el período de ejecución de la obra del contrato O-67-2017, hasta el 14 de noviembre de 2022;

Que **CONSTRUCTORA AEI, S.A.**, aportó el Endoso 3 a la Fianza de Cumplimiento N°. 05-01-19527-0 emitida por **ALIADO SEGUROS, S.A.**, (foja 5358), endoso 3 al Seguro de Responsabilidad Civil General 06-01-0019532-1, emitido por **ALIADO SEGUROS, S.A.**, (foja 5356), y fianza de Anticipo N°. 05-03-19528-0 emitido por **ALIADO SEGUROS, S.A.**, los cuales cubren la extensión otorgada y vigente hasta el 15 de noviembre de 2022;

Que los Artículos 77 y 81 del Texto Único de la Ley 22 de 27 de junio de 2006, regula lo concerniente a las modificaciones y adiciones al contrato y a la concesión de prórroga, por tanto;

## RESUELVE:

**ARTÍCULO PRIMERO:** Autorizar la prórroga de TRESCIENTOS SESENTA Y CINCO (365) días calendario al plazo de entrega de la obra objeto del Contrato O-67-2017, suscrito entre **EL ESTADO** y la **CONSTRUCTORA AEI, S.A.**, para el "PROYECTO: "DISEÑO, DESARROLLO DE PLANOS, DEMOLICIÓN DE ESTRUCTURAS TIPO RANCHO, REMODELACIONES Y CONSTRUCCIÓN DE LAS NUEVAS INFRAESTRUCTURAS DE LOS CENTROS EDUCATIVOS, BAJO HIGUI, GUABAL PONIENTE, EL ACHA, LA PINTADA, SAN JUAN DE DIOS, LOS PAJARITOS DE LOS CORREGIMIENTOS LAS CRUCES, LOS VALLES, CAÑAZAS CABECERA, AROMILLO JUAN, DISTRITO DE CAÑAZAS, PROVINCIA DE VERAGUAS, REPÚBLICA DE PANAMÁ".

**ARTÍCULO SEGUNDO:** Publicar el presente Resuelto en el Sistema Electrónico de "PanamaCompra", por el término de un (1) día hábil, para efecto de su notificación.

**ARTÍCULO TERCERO:** Remitir copia de este Resuelto a las Direcciones, Departamentos e Instituciones para su debido cumplimiento.

**FUNDAMENTO DE DERECHO:** Artículos 77 y 81 del Texto Único de la Ley 22 de 27 de junio de 2006, y artículo 222 del Decreto Ejecutivo 366 del 28 de diciembre de 2006, de conformidad a lo establecido con el artículo 100 de la Ley 61 de 22 de septiembre de 2017.

**COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE,**

  
**ING. RICARDO SÁNCHEZ GARCÍA**  
Viceministro de Infraestructura Educativa  
/an



  
**MARUJA G. DE VILLALOBOS**  
Ministra de Educación

  
**MINISTERIO DE EDUCACIÓN**  
**SECRETARÍA GENERAL**

26 NOV 2021

**ES COPIA AUTÉNTICA**