

POR EL CUAL SE APRUEBA LA EXTENSIÓN DE TIEMPO Y ORDEN DE CAMBIO No.1 POR COMPENSACIÓN DEL CONTRATO NO. O-50-2017 "DISEÑO Y CONSTRUCCIÓN DE CUATRO (4) AULAS TEORICAS, LABORATORIOS DE TURISMO, COMEDOR, AULA DE RECURSOS, BIBLIOTECAS Y REMODELACIÓN GENERAL DE COLEGIO FRANCISCO MORAZÁN UBICADO EN EL CORREGIMIENTO DE DAVID, DISTRITO DE DAVID, PROVINCIA DE CHIRIQUÍ"

LA MINISTRA DE EDUCACIÓN,
en uso de sus facultades legales,

CONSIDERANDO:

Que el Estado suscribió el Contrato No.O-50-2017, suscrito con la empresa CONSTRUCCIONES Y REMODELACIONES EUROX, S.A., para el DISEÑO Y CONSTRUCCIÓN DE CUATRO (4) AULAS TEORICAS, LABORATORIOS DE TURISMO, COMEDOR, AULA DE RECURSOS, BIBLIOTECAS Y REMODELACIÓN GENERAL DE COLEGIO FRANCISCO MORAZÁN UBICADO EN EL CORREGIMIENTO DE DAVID, DISTRITO DE DAVID, PROVINCIA DE CHIRIQUÍ";

Que mediante Orden de Proceder, se autorizó a la empresa CONSTRUCCIONES Y REMODELACIONES EUROX, S.A., para que inicie formalmente los trabajos del contrato en el plazo dentro del término de cuatrocientos cincuenta (450) DÍAS CALENDARIO de ejecución de la obra y con el plazo de vigencia del contrato de quinientos diez (510) DÍAS CALENDARIO, contados a partir del día hábil siguiente a su fecha de su notificación;

Que mediante Adenda 1 se le concedió una prórroga por doscientos cuarenta (240) días calendario al plazo de ejecución del Contrato No. O-50-2017;

Que mediante Adenda 2 se le concedió una prórroga por ciento sesenta y dos (162) días calendario al plazo de ejecución del Contrato No. O-50-2017;

Que mediante Adenda 3 se le concedió una prórroga por cuatrocientos cincuenta (450) días calendario al plazo de ejecución del Contrato O-50-2017;

Que mediante la Nota Ref.: Solicitud de Adenda de prórroga de tiempo, con fecha del 28 de julio de 2021, visible a fojas 1797-1798 la empresa CONSTRUCCIONES Y REMODELACIONES EUROX, S.A., solicitó se le concediera una extensión de tiempo del Contrato No.O-50-2017, y mediante Nota S/N del 22 de julio de 2022 hacen entrega de la Orden de Cambio No.1 por Compensación.

Que en Informe de Justificación Técnica de la Dirección Nacional de Ingeniería y Arquitectura y con la viabilidad del Vicedespacho de Infraestructura, fechada 23 de abril de 2021, visible de fojas 1839 a 1846, se establece que la Extensión de Tiempo y Orden de Cambio No.1 por Compensación al Contrato No. O-50-2017, obedece entre otras cosas, a lo siguiente:

"...

I. LO SOLICITADO POR EL CONTRATISTA:

Mediante las NOTA (S/N), con fecha del 28 de julio del 2021, recibida el 30 de julio de 2021 emitida por la empresa contratista, **CONSTRUCCIONES Y REMODELACIONES EUROX, S.A.**, solicitó prórroga en el plazo de cumplimiento del Contrato N° **O-50-2017**, basándose en las siguientes razones:

NOTA (S/N), CON FECHA DEL 28 DE JULIO DEL 2021:

"...

Nuestra solicitud para una nueva prórroga la basamos en las siguientes consideraciones:

1. Escases y altos precios. A consecuencia de la Pandemia COVID-19 el suministro de materiales de construcción se ha visto afectado, generando escasez, la cual con el paso de los meses se agravó, desde que se reiniciaron las actividades de la industria de la construcción; situación que se generó por el cierre de las grandes fábricas y el atraso en el abastecimiento de dichos productos. La dificultad para adquirir los materiales de construcción y el costo asociado con la escasez nos ha afectado en los recursos de tiempo y dinero, lo que ha hecho que se note considerablemente en el proyecto.



- 1880
2. Falta de pagos del gobierno. Como consecuencia colateral de la pandemia, el cambio sufrido por las finanzas públicas en las cuales se le dieron prioridad a los gastos directamente relacionados con la Pandemia dejando de lado y/o posponiendo los pagos relacionados con otras obligaciones; nos llevaron a tener una cartera de cuentas por cobrar a entidades estatales por mas de 6 millones de Balboas al cierre de 2020. Esta situación colmó nuestras líneas de crédito, lo cual, aunado al vencimiento de las vigencias de todos nuestros contratos gubernamentales durante el periodo de la cuarentena nacional obligatoria, marzo 24 a septiembre 17 de 2020; lo cual impedía la presentación de nuevas cuentas por avance de obra, eliminó casi de forma total nuestro flujo de caja. Limitando nuestra capacidad de inversión en los proyectos.
 3. Reestructuración financiera. Las causales antes comentadas nos llevaron a tener que renegociar con nuestros bancos acreedores y convenir con ellos finalmente una reestructuración financiera de la totalidad de nuestra operación, en la cual mantenemos 9 proyectos gubernamentales. Concluida la reestructuración financiera y estabilizados los precios y flujos de los materiales de construcción, podemos reiniciar las actividades del presente proyecto de acuerdo con lo establecido en el pliego de cargos y en los planos recientemente aprobados por MEDUCA.

Por lo anterior, CONSTRUCCIONES Y REMODELACIONES EUROX estima que la entrega del presente proyecto será el 31 de enero de 2022, incluyendo los trámites de cierre administrativo del proyecto...” (sic)

II. VIABILIDAD DE LA SOLICITUD DE EXTENSIÓN DE TIEMPO:

Para determinar la viabilidad de la solicitud, se procedió a verificar y analizar la petición de la empresa contratista, **CONSTRUCCIONES Y REMODELACIONES EUROX, S.A.**, y aclaramos que el contratista solicitó Ciento Sesenta y Dos (162) días calendario adicionales; sin embargo, el **MINISTERIO DE EDUCACIÓN**, viabiliza la justificación de prórroga de Trescientos Cuarenta y Tres (343) días calendario adicionales; tal cual se evidencia a continuación:

2.1. DESABASTECIMIENTO Y ALZA DE PRECIOS EN MATERIALES DE CONSTRUCCIÓN:

En consideración del alza en el precio de los materiales de construcción cuya variación en los índices de precio ha sido estudiada por Instituto Nacional de Estadística y Censo (INEC) de la Contraloría General de la República. En mencionado estudio se detalla que materiales como el acero de refuerzo han sufrido alza hasta en las del 100% para junio de 2021 comparado con el mismo mes en 2020. Aunque este estudio se enfoca en algunos distritos de la Ciudad de Panamá, el mismo comportamiento es extendido a las demás provincias.

Adicional al alza de materiales y como lo menciona la empresa Contratista en su solicitud existe actualmente un desabastecimiento notable en el suministro de los materiales de construcción por lo que la normal ejecución de los proyectos a nivel nacional se ha visto afectada tanto en costos como en los plazos de ejecución.

2.2. NUEVOS LINEAMIENTOS DE TRABAJO POSTPANDEMIA COVID-19:

Atendiendo a la nueva normalidad y a los lineamientos de salud y seguridad impuestos por el MINSA para evitar más contagios del COVID -19, es evidente que el proyecto no podrá mantener la misma cantidad de personal que tenía antes de la pandemia para cumplir sus metas y cronograma de trabajo, por lo que la capacidad y rendimiento de las actividades se verán afectadas, ante esta situación.

LINEAMIENTOS PARA EL RETORNO A LA NORMALIDAD DE LAS EMPRESAS POST-COVID-19 EN PANAMÁ:

El, **MINISTERIO DE EDUCACIÓN**, otorga tiempo adicional, para la ejecución del contrato; esto basado en la Resolución N° 405 del 11 de mayo de 2020, por la cual se Adoptan los Lineamientos para el Retorno a la Normalidad de las Empresas POST-COVID-19 en Panamá; en donde en su apartado C. indica lo siguiente:

“... C. DISTANCIAMIENTO FÍSICO: POR LO MENOS 2. MTS ENTRE PERSONAS EN SITIOS PÚBLICOS Y LABORALES.

Se controlará la entrada al establecimiento según la capacidad del mismo, de manera que se pueda mantener un perímetro de seguridad alrededor de cada persona (2mts entre personas).



- Limitación de cantidad de personas: Se debe establecer una capacidad máxima de personas para cada área cerrada de la empresa, para cumplir con el distanciamiento físico establecido de 2 mts.
 - Comedores;
 - Salones de reuniones y capacitación;
 - Cafeterías;
 - Puestos de Atención;
 - Bodega...” (sic)

2.3. OTROS DE LOS PUNTOS ES QUE NOS BASAMOS EN LO ESTABLECIDO EN LA LEY 22 DE CONTRATACIONES PÚBLICAS EN EL SIGUIENTE ARTÍCULO:

“Artículo 81: Concesión de prórroga. Los retrasos que fueran producidos por causas no imputables al contratista o cuando se den situaciones de fuerza mayor o caso fortuito, darán derecho a que se extienda el plazo del contrato por un periodo no menor al retraso, que será tramitado de oficio o a petición de parte por la entidad contratante”.

Sin perjuicio de lo establecido, las prórrogas modificarán, proporcionalmente, los términos establecidos y se documentarán como ajustes a la orden de compra o adendas al contrato originalmente suscrito.

También el contratista tendrá derecho a la extensión del periodo de ejecución, cuando el perfeccionamiento del contrato se efectúe con posterioridad a los ciento veinte días calendario de concluido del procedimiento de selección de contratista...” (sic)

La **DIRECCIÓN NACIONAL DE INGENIERÍA Y ARQUITECTURA** del **VICEMINISTERIO DE INFRAESTRUCTURA EDUCATIVA** considera otorgar **TRESCIENTOS CUARENTA Y TRES (343) DÍAS CALENDARIO** para que la empresa contratista culmine las actividades pendientes y haga entrega final del Proyecto.

III. VIABILIDAD PARA LA FORMALIZACIÓN DE LA ORDEN DE CAMBIO N° 1 POR COMPENSACIÓN:

Mediante las **NOTA (S/N)**, con fecha del 22 de julio del 2021, recibida el mismo día, emitida por la empresa contratista, **CONSTRUCCIONES Y REMODELACIONES EUROX, S.A.**, presentó orden de cambio No. 1 por compensación al contrato.

Para determinar la viabilidad para la Formalización de la Orden de Cambio N° 1 Por Compensación, se procedió a verificar y analizar el Expediente Administrativo, el Pliego de Cargos, Planos del proyecto y el área del proyecto; por lo que, la **DIRECCIÓN NACIONAL DE INGENIERÍA Y ARQUITECTURA** del **VICEMINISTERIO DE INFRAESTRUCTURA EDUCATIVA**, viabiliza la Orden de Cambio N° 1 por Compensación; tal cual se evidencia a continuación:

- Se han revisado en campo actividades a eliminar en coordinación con personal de la empresa Contratista y las cantidades son correctas. Estas actividades son producto de diferencias entres las cantidades contratas y las cantidades que se pueden ejecutar en campo.
- Las actividades a aumentar y actividades nuevas son estrictamente necesarias para la adecuada finalización del proyecto y garantizar la funcionalidad y calidad de las áreas impactadas según el alcance del proyecto.
- Esta Orden de Cambio N° 1 Por Compensación, contempla la eliminación de actividades, la disminución de actividades y la construcción de nuevas actividades. El resultado en cifras de esta Orden de Cambio N° 1, refleja un valor de cero Balboas con 00/100 (B/. 0.00) el cual no afectará el monto original del contrato.

A continuación, se presenta cuadro que muestra la mismas:

Item	ACTIVIDADES A DISMINUIR	UNIDAD	CANTID AD	P. U,	TOTAL
5.3	Desmonte de ventanas tipo ornamentales.	M ²	109.2	B/.9.43	B/.1,029.76
5.8	Suministro e instalación de cielo raso tipo PVC y terminaciones. Incluye estructura completa. Nota: para área externa de pasillo frente a laboratorio de informática (29.70 m2) y en pasillo 5.	M ²	8.79	B/.42.43	B/.372.96
5.9	Remoción de baldosas en aulas. Incluye limpieza.	M ²	988.83	B/.9.43	B/.9,324.67
5.10	Suministro y colocación de baldosas tipo granito o porcelanato de alto tráfico 0.30mx0.30m en pasillos y escaleras. Incluye picar piso.	M2	159.17	B/.42.43	B/.6,753.58



5.11	Suministro y colocación de baldosas tipo granito o porcelanato de alto tráfico 0.30mx0.30m en aulas escolares. Incluye picar piso. Baldosas en interior de 30 salones y laboratorios	M ²	726.23	B/.42.43	B/.30,813.94
5.31	Suministro y colocación de Aislante térmico Low-e o equivalente	M ²	7.24	B/.8.48	B/.61.40
5.47	Suministro e instalación de inodoros completos tipo fluxómetro. Incluye ferretería.	UNIDAD	8	B/.353.62	B/.2,828.96
5.50	Suministro e instalación de urinales tipo fluxómetro. Incluye ferretería.	UNIDAD	1	B/.471.50	B/.471.50
5.75	Suministro e instalación de regaderas para duchas.	UNIDAD	4	B/.94.30	B/.377.20
5.76	Suministro e instalación de urinales tipo fluxómetro. Incluye ferretería.	UNIDAD	1	B/.471.50	B/.471.50
5.78	Suministro e instalación de rejilla redonda perforada anti cucarachas para duchas.	UNIDAD	4	B/.23.57	B/.94.28
5.79	Suministro e instalación de jaboneras para duchas	UNIDAD	4	B/.23.57	B/.94.28
5.82	Suministro e instalación de puerta para ducha de marco de aluminio + acrílico + picaporte. Medidas 0.80 m x 1.45 m. Sistema de cerradura de cilindro de seguridad. Manija de aluminio de lado y lado. Perfiles de aluminio color anodizado natural, tornillos galvanizados.	UNIDAD	4	B/.174.45	B/.697.80
SUB TOTAL DE ACTIVIDADES A ELIMINAR Y DISMINUIR					SUB TOTAL B/. 53,391.82
					I.T.B.M.S. B/. 3,737.43
					TOTAL B/. 57,129.25

Item	ACTIVIDADES NUEVAS	UNIDAD	CANTIDAD	P.U.	TOTAL
5.88	Nuevos ángulos para graderías de perfiles de acero de gimnasio. Incluye suministro e instalación de ángulos de acero de 2"x2", trabajos de soldadura, pintura anticorrosiva y pintura de acabado final en pintura de esmalte color negro.	ML	110.5	B/.9.50	B/.1,049.75
7.1	Construcción de muro de retención para la construcción de cancha de futbol. Muro de 2.00 m de altura reforzado según calculo estructura. Muro de bloques de concreto reforzado + base de concreto reforzado de 2.00 m x 0.25 m.	ML	33.64	B/.180.00	B/.6,055.20
7.2	Instalación de fascia de carriola de 6" x 2" Cal 16 en cubierta del pasillo del Pabellón N°5.	ML	60.66	B/.8.00	B/.485.28
7.3	Instalación de aislante térmico y acústico para el área de pasillo del pabellón N° 5.	M ²	145.59	B/.8.48	B/.1,234.60
7.4	Colocación de frontón para soporte y protección del cielo raso PVC, pasillo hacia el gimnasio.	M ²	3.00	B/.75.00	B/.225.00
7.5	Suministro e instalación de cielo raso suspendido, tipo Skyline, perfiles color blanco. En salón de educación física.	M ²	12.00	B/.42.43	B/.509.16
7.6	Reparación de piso del pabellón N° 4 (Demolición, remoción de escombros y vaciado de piso con refuerzo y anclajes)	M ²	23.86	B/.40.00	B/.954.40
7.7	Construcción de rampas en pasillo N° 5. Rampas para seis laboratorios mínimo 1.50 m de ancho y largo variable según altura de entrada de cada salón + dos rampas cubriendo el ancho de pasillo de 2.40 m y 2.65 m respectivamente.	M ²	35.32	B/.80.00	B/.2,825.60
7.8	Demolición de piso existente en el Salón de Bellas Artes	M ²	74.00	B/.18.00	B/.1,332.00
7.9	Suministro y colocación de pintura en aulas. En exteriores: color azul hasta 1.00m de altura, color blanco desde 1.00m hasta nivel de techo inferior. En interior: color verde claro. Incluye pintura base más 2 manos de pintura.	M ²	717.00	B/.11.31	B/.8,109.27
7.10	Instalación de sobre de granito 3/4" en Sanitarios para Damas y caballeros, planta baja y planta alta del pabellón N° 4.	M ²	10.20	B/.94.30	



7.11	Retaqueo y repello de paredes externas del Gimnasio (lateral derecho, sobre la cubierta de los depósitos y sanitarios).	M ²	50.00	B/.18.86	B/.943.00
7.12	Reparación de cubierta de metálica sobre baños del gimnasio	M ²	40.00	B/.32.00	B/.1,280.00
7.13	Instalación de Fosa Séptica para sanitarios del gimnasio.	UNIDAD	1	B/.542.38	B/.542.38
7.14	Construcción del drenaje sanitario para Fosa Séptica de los sanitarios del gimnasio	ML	30.00	B/.115.00	B/.3,450.00
7.15	Construcción de sistema de drenaje para trampa de grasa de los Quioscos N° 2 y N°3	ML	20.00	B/.115.00	B/.2,300.00
7.16	Nuevo caño de techo entre laboratorio de informática y entrada lateral del gimnasio. Incluye retirar caño existente, nuevo caño, estructura de soporte y bajantes.	ML	16.00	B/.75.00	B/.1,200.00
7.17	Suministro e instalación de inodoros completos tipo tanque. Incluye ferretería. Para baños de aulas en planta alta.	UNIDAD	8.00	B/.160.00	B/.1,280.00
7.18	Cielo raso PVC en pabellón de bellas artes. Pasillo de pabellón + interior de baños a final de pasillo.	M ²	62.23	B/.42.43	B/.2,640.42
7.19	Suministro e instalación de puertas nuevas de 1.00mx2.15m con lámina de acero cal 16 + tubo cuadrado de acero de 1"x1/8" con 2 capas de anticorrosivo y 1 capa de esmalte color negro + marco con ángulo de 1-1/2"x1/8", bisagra de 2"x4"x2.5mm y cerradura p/soldar.	UNIDAD	2.00	B/.471.50	B/.943.00
ACTIVIDADES A AUMENTAR					
5.4	Desmante de ventanas frontales de celosías existentes. Incluye desmante de verjas existentes.	M ²	43.4	B/.9.43	B/.409.26
5.5	Suministro e instalación de ventanas de celosías 5.60mx1.00m aluminio color natural y vidrio claro en cinco (5) cuerpos con malla. Incluye barra de seguridad.	M ²	9	B/.117.87	B/.1,060.83
5.6	Suministro e instalación de verjas para protección de ventanas delanteras y traseras de aulas de clases de planta baja. Verjas de tubo cuadrado de acero de 1"x1/8" con 2 capas de anticorrosivo y 1 capa de esmalte color negro.	M ²	17.1	B/.141.45	B/.2,418.80
5.30	Cubierta de techo de zinc esmaltado ondulado cal. 26 incluyen tornillos punta de broca de 4 tirafondo. (Incluye Carriolas de 2x4" de ac. Galv. Cal. 16, Caballo doble de 2x6" de ac. Galv. Cal. 16, Fascia de 2x8" de ac. Galv. Cal. 16, Aislante térmico LOW-E o equivalente + instalación de geomallas, caballete de ac. Esmaltado liso cal. 26).	M ²	54.12	B/.42.43	B/.2,296.31
5.56	Suministro e instalación de azulejos color blanco de 0.30m x 0.20m con junta cerrada + lechada sin arena color blanco. Nota: hasta altura inferior de cielo raso.	M ²	235.57	B/.37.72	B/.8,885.70
SUB TOTAL DE ACTIVIDADES NUEVAS Y A AUMENTAR				SUB TOTAL	B/. 53,391.82
				I.T.B.M.S.	B/. 3,737.43
				TOTAL	B/. 57,129.25

Basado en lo anterior, después de las consultas con las partes interesadas (Comunidad Educativa, Empresa Contratista y el Ministerio de Educación), las evaluaciones y verificaciones de las notas presentadas por el Contratista, el Cronograma de Obra y el Expediente Administrativo del Contrato en mención, se considera viable la solicitud del Contratista, por lo que el Inspector de Obra y el Jefe del Departamento de Ejecución e Inspección; aprueban prórroga de Ciento Sesenta y Dos (162) días calendario de la solicitud y adicional se considera otorgar Ciento Ochenta y Uno (181) días calendario en consideración a los trámites explicados en los puntos antes mencionados en la parte III de la Viabilidad de la Solicitud de este documento, y que este tiempo no es imputable al Contratista.

En Resumen, se aprueban **Trescientos Cuarenta y Tres (343) días calendario** adicional al plazo de cumplimiento al contrato en mención y la **Compensación a Cero Balboas con 00/100 (B/.0.00)**. (SIC)"

Que mediante la Autorización de Prórroga No.4 del 10 de agosto de 2021, visible a foja 1847, la Dirección Nacional de Ingeniería y Arquitectura, concede trescientos cuarenta y tres (343) días calendario de prórroga y Orden de Cambio No.1 por Compensación a la empresa CONSTRUCCIONES



1876

REMDELACIONES EUROX, S.A., extendiéndose el período de ejecución de la obra del contrato No. O-50-2017, hasta el 31 de julio de 2022.

Que la empresa CONSTRUCCIONES Y REMDELACIONES EUROX, S.A., aportó los endosos No.07 y No. 08 a la Fianza de Cumplimiento No. 04-16-0945845-0 (fojas 1830,1862), los endosos No. 11,12, 13,14,15,16,17,18,19 (foja1812-1820) de la Póliza de Seguro de Todo Riesgo para Contratista No.18-04-946091-0 y los Endosos No. 13,14,15,16,17,18,19,20,21 (foja1821-1829) de la Póliza de Responsabilidad Civil General No.06-01-946089-0, todos emitidos por NACIONAL DE SEGUROS DE PANAMÁ Y CENTROAMERICA, S.A., los cuales cubren la extensión otorgada y vigente hasta el 31 de julio de 2022;

Que los Artículos 77 y 81 del Texto Único de la Ley 22 del 27 de junio de 2006, de conformidad a lo establecido con el artículo 100 de la Ley 61 de 27 de septiembre de 2017, regulan lo concerniente a las modificaciones, adiciones y modificaciones del contrato y la concesión de prórroga, por tanto;

RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO: Autorizar la prórroga de trescientos cuarenta y tres (343) días calendario al plazo de entrega de la obra objeto del Contrato No. O-50-2017, suscrito entre EL ESTADO y la empresa CONSTRUCCIONES Y REMDELACIONES EUROX, S.A., para el “DISEÑO Y CONSTRUCCIÓN DE CUATRO (4) AULAS TEORICAS, LABORATORIOS DE TURISMO, COMEDOR, AULA DE RECURSOS, BIBLIOTECAS Y REMDELACIÓN GENERAL DE COLEGIO FRANCISCO MORAZÁN UBICADO EN EL CORREGIMIENTO DE DAVID, DISTRITO DE DAVID, PROVINCIA DE CHIRIQUÍ”.

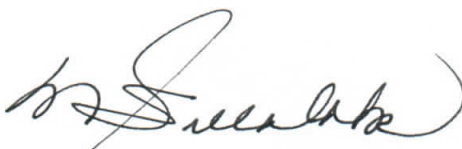
ARTÍCULO SEGUNDO: Autorizar la Orden de Cambio No. 1 por Compensación a cero Balboas con 00/100 (B/.0.00).

ARTÍCULO TERCERO Publicar el presente Resuelto en el Sistema Electrónico de “PanamaCompra”, por el término de un (1) día hábil, para efecto de su notificación.

ARTÍCULO CUARTO: Remitir copia de este Resuelto a las Direcciones, Departamentos e Instituciones para su debido cumplimiento.

FUNDAMENTO DE DERECHO: Artículo 77 y 81 del Texto Único de la Ley 22 del 27 de junio de 2006 y artículo 222 del Decreto Ejecutivo No 366 del 28 de diciembre de 2006, de conformidad a lo establecido con el artículo 100 de la Ley 61 de 27 de septiembre de 2017.

COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE,


MARUJA G. DE VILLALOBOS
Ministra de Educación


ING. RICARDO SÁNCHEZ GARCÍA
Viceministro de Infraestructura Educativa

/mb




MINISTERIO DE EDUCACIÓN
SECRETARÍA GENERAL

30 SEP 2021

ES COPIA AUTÉNTICA

