

POR EL CUAL SE APRUEBA LA EXTENSIÓN DE TIEMPO Y LA ORDEN DE CAMBIO No.1 POR AUMENTO DE COSTO DEL CONTRATO No.O-34-2017 "DISEÑO Y CONSTRUCCIÓN DE DIEZ AULAS TEÓRICAS, CUATRO LABORATORIOS, CUATRO AULAS DE PREESCOLAR, AULA DE RECURSOS, COMEDOR, GABINETE PSICOPEDAGÓGICO, SALÓN DE PROFESORES, GIMNASIO, CERCA PERIMETRAL, Y SISTEMA ELÉCTRICO EN EL C.E.B.G. VALLE RISCÓ UBICADO EN EL CORREGIMIENTO DE VALLE DE RISCÓ, DISTRITO DE ALMIRANTE, PROVINCIA DE BOCAS DEL TORO".

LA MINISTRA DE EDUCACIÓN,
en uso de sus facultades legales,

CONSIDERANDO:

Que el Estado suscribió el Contrato No.O-34-2017, suscrito con el CONSORCIO COPASA PROINARK, para la Licitación Por Mejor Valor No. 2016-0-07-0-01-LV-028973 "DISEÑO Y CONSTRUCCIÓN DE DIEZ AULAS TEÓRICAS, CUATRO LABORATORIOS, CUATRO AULAS DE PREESCOLAR, AULA DE RECURSOS, COMEDOR, GABINETE PSICOPEDAGÓGICO, SALÓN DE PROFESORES, GIMNASIO, CERCA PERIMETRAL, Y SISTEMA ELÉCTRICO EN EL C.E.B.G. VALLE RISCÓ UBICADO EN EL CORREGIMIENTO DE VALLE DE RISCÓ, DISTRITO DE ALMIRANTE, PROVINCIA DE BOCAS DEL TORO";

Que mediante Orden de Proceder, se autorizó al CONSORCIO COPASA PROINARK, para que inicie formalmente los trabajos del contrato en el plazo de SEISCIENTOS SESENTA (660) días calendario para la ejecución de la obra, contados a partir del día hábil siguiente a su fecha de notificación;

Que mediante Adenda 1 se le concedió una prórroga por trescientos sesenta y cinco días calendario (365) al plazo de la entrega de ejecución del citado Contrato No.O-34-2017;

Que mediante Adenda 2 se le concedió una prórroga por trescientos ochenta y tres (383) al plazo de la entrega de ejecución del citado Contrato No.O-34-2017;

Que mediante la Nota CP (O-34-2017) 2021-029, con fecha del 11 de marzo del 2021, visible a fojas 2344 a 2345 el CONSORCIO COPASA PROINARK, solicitó se le concediera una extensión de tiempo y aumento de costo del Contrato No.O-34-2017;

Que en Informe de Justificación Técnica y Viabilidad de la Dirección Nacional de Ingeniería y Arquitectura y con viabilidad del Vicedespacho de Infraestructura, fechada 26 de marzo de 2021, visible a fojas 2361 a 2371 establece que la extensión de tiempo y orden de cambio No.1 por aumento de costo al Contrato No.O-34-2017, obedece entre otras cosas, a lo siguiente:

" ...

1. LO SOLICITADO POR EL CONTRATISTA:

Mediante las notas N° GP (O-34-2017)-2020-013 con fecha del 21 de julio de 2020 y N° CP (O-34-2017)-2021-029 con fecha del 11 de marzo de 2021, emitidas por la empresa, **CONSORCIO COPASA – PROINARK**, solicitó prórroga de trescientos cinco (305) días calendario, basándose en las siguientes razones:

1.1 NOTA N° GP (O-34-2017)-2020-013 CON FECHA DEL 21 DE JULIO DE 2020:

" ...

Respetadas Ingeniera:

Sean mis primeras palabras portadoras de un cordial saludo.



2437

Me dirijo a usted, muy respetuosamente, para solicitarles la adenda de extensión de tiempo desde el 14 de diciembre de 2020, hasta el 30 de junio de 2022, por un total de 563 días adicionales.

Esta solicitud se basa en lo siguiente:

- Que el contrato se encuentra sin vigencia desde el pasado 14 de diciembre de 2019 y a la fecha no se ha refrendado la adenda N° 1 de extensión de tiempo, que se vence el 13 de diciembre de 2020.
- ...

Adicional, elevo a su consideración la consecución de los trámites necesarios ante la Contraloría General de la República de Panamá, para la aprobación de adenda de aumento de costos; que está relacionada al aumento de mano de obra, materiales y equipos. Dicha adenda corresponde a un aumento porcentual calculado de dos punto cuarenta y cuatro por ciento (2.44%) del monto original del contrato, lo que equivale a ochenta y cinco mil cuatrocientos noventa y siete balboas con 78/100 (B/. 85, 497.78).

Este cálculo se basa en la cláusula vigésima octava (28) del contrato en mención, el cual indica lo siguiente:

...". (Sic).

1.2 NOTA N° CP(0-34-2017)-2021-029 CON FECHA DEL 11 DE MARZO DE 2021:

"...

En atención a la NOTA DNIA.DEI.139.204-21 con referencia a la solicitud de aumento de mano de obra y costos administrativos aprobado por la suma de \$71,334.69 le solicitamos se inicie el trámite de Adenda #3 por aumento de costos por extensión de tiempo por 305 días calendarios hasta el 1 de noviembre de 2022 más los 60 días de reclamo por los siguientes motivos:

- a. El tiempo de recorrido de la adenda de aumento de mano de obra cuyo proceso involucra el intercambio de informes, formulaciones y evaluaciones por parte de los diferentes departamentos y trámites de recursos financieros.
- b. Debido a las constantes lluvias ocasionadas por la tormenta ETA en la región de Centroamérica que se dieron por más de 4 días lluvias provocando inundaciones, deslaves de taludes, saturamiento de agua sobre carreteras las cuales generaron el desprendimiento de la calle que comunica a las provincias de Chiriquí y Bocas del Toro hecho ocurrido el día 5 de noviembre de 2020, por más de medio Kilómetro de carretera como lo muestra las imágenes adjuntas dejando sin conexión la vía terrestre y originando la suspensión de la obra ya que los materiales son suministrados por proveedores en la Provincia de Panamá. Luego de varios meses se reapertura la calle de 4 metros de ancho, pero aún con muchas dificultades ya que solo podían transitar carros pequeños.

...

- c. Las paralizaciones por mencionar el reciente decreto 231 de 29 de diciembre de 2020 en donde se dictan nuevas medidas de restricción de movilización ciudadana por todas las afectaciones de COVID-19 que incluyen adicionalmente los trámites realizados ante el Ministerio de Salud para la reaperturas, la movilización por género, las aperturas por bloques, distanciamiento en las áreas de trabajo y número de trabajadores, los programas de desinfección, charlas de seguridad, uso de mascarillas, etc. Son algunos temas que han afectado la gestión administrativa del proyecto.

...". (Sic).

2. VIABILIDAD DE LA SOLICITUD:



Para determinar la viabilidad de la solicitud, se procedió a verificar y analizar la petición de la empresa, **CONSORCIO COPASA – PROINARK**, la cual, mediante las notas N° GP (O-34-2017)-2020-013 con fecha del 21 de julio de 2020 y N° CP (O-34-2017)-2021-029 con fecha del 11 de marzo de 2021 y en base a la información de la ejecución del proyecto, la **DIRECCIÓN NACIONAL DE INGENIERÍA Y ARQUITECTURA** del **VICE MINISTERIO DE EDUCACIÓN** del **MINISTERIO DE EDUCACIÓN**, viabiliza prórroga de trescientos cinco (305) días calendario y aumento de costos de setenta y un mil trescientos treinta y cuatro balboas con 69/100 (B/. 71, 334.69); tal cual se evidencia a continuación:

2.1 PRÓRROGA N° 3 DE TRESCIENTOS CINCO (305) DÍAS CALENDARIO:

La **DIRECCIÓN NACIONAL DE INGENIERÍA Y ARQUITECTURA** del **VICE MINISTERIO DE EDUCACIÓN** del **MINISTERIO DE EDUCACIÓN**, otorga trescientos cinco (305) días calendario adicional, para la ejecución del contrato; detallado de la siguiente manera:

A. REESTRUCTURACIÓN DINÁMICA DEL PRESUPUESTO:

Ciento treinta y ocho (138) días calendario, en atención al proceso involucrado en las diferentes direcciones del **MINISTERIO DE EDUCACIÓN**, en relación a la búsqueda del recurso financiero, para posterior Refrendo por la **CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA DE PANAMÁ** la Orden de Cambio N° 1 Por Aumento de Costos.

B. LINEAMIENTOS PARA EL RETORNO A LA NORMALIDAD DE LAS EMPRESAS POST-COVID-19 EN PANAMÁ:

El **MINISTERIO DE EDUCACIÓN**, otorga ciento sesenta y siete (167) días calendario adicionales para la ejecución del contrato; esto basado en la Resolución N° 405 del 11 de mayo de 2020, por la cual se Adoptan los Lineamientos para el Retorno a la Normalidad de las Empresas POST-COVID-19 en Panamá; en donde en su apartado C. indica lo siguiente:

“ ... C. DISTANCIAMIENTO FÍSICO: POR LO MENOS 2. MTS ENTRE PERSONAS EN SITIOS PÚBLICOS Y LABORALES.

Se controlará la entrada al establecimiento según la capacidad del mismo, de manera que se pueda mantener un perímetro de seguridad alrededor de cada persona (2mts entre personas).

- ...
- *Limitación de cantidad de personas: Se debe establecer una capacidad máxima de personas para cada área cerrada de la empresa, para cumplir con el distanciamiento físico establecido de 2 mts.*
 - Comedores;
 - Salones de reuniones y capacitación;
 - Cafeterías;
 - Puestos de Atención;
 - Bodega.

... ”

Cabe mencionar, que si bien es cierto en la Informe de Justificación Técnica y Viabilidad de la Prórroga N° 2 por trescientos ochenta y tres (383) días calendario, se incluyó como justificación los Lineamientos para el Retorno a la Normalidad de las Empresas Post-COVID-19 en Panamá, sólo se otorgaron veintisiete (27) días calendario, es por ello que en esta ocasión se reconoce ciento sesenta y siete (167) adicionales.

Adicional, se sustenta en el Decreto Ejecutivo N° 231 del 29 de diciembre de 2020, que para efectos de la aplicación del numeral 8 del artículo 199 del Código de Trabajo, se podrán considerar como caso fortuito o fuerza mayor la existencia de la pandemia de la COVID-19 y la consecuente declaración de Estado de Emergencia Nacional decreta mediante la Resolución de Gabinete No. 11 de 13 de marzo de 2020 y las declaratorias de cuarentena total o parcial establecidas con posterioridad por la autoridad sanitaria.

A continuación, se presenta cuadro resumen de cantidades de días otorgados, para cada trámite.



RESUMEN DE FECHAS OTORGADAS A LA EMPRESA CONTRATISTA		
ÍTEM	TRÁMITE	CANTIDAD DE DÍAS CALENDARIO
1.	REESTRUCTURACIÓN DINÁMICA DEL PRESUPUESTO	138
2.	LINEAMIENTOS PARA EL RETORNO A LA NORMALIDAD DE LAS EMPRESAS POST-COVID-19 EN PANAMÁ	167
TOTAL		305

2.2 FORMALIZACIÓN DE LA ORDEN DE CAMBIO N° 1 POR AUMENTO DE COSTOS:

- **REVISIÓN, ANÁLISIS Y VIABILIDAD DE LA ORDEN DE CAMBIO N° 1 POR AUMENTO DE COSTOS:**

A continuación, se presenta el trámite realizado por el Ministerio de Educación, en relación a la Viabilidad de la Orden de Cambio N° 1 Por Aumento de Costos:

- El **MINISTERIO DE EDUCACIÓN**, recibió nota N° GP (O-34-2017)-2020-013 con fecha del 21 de julio del 2020, emitida por **CONSORCIO COPASA – PROINARK**, en la cual solicitó aumento de costos al contrato por un monto de ochenta y cinco mil cuatrocientos noventa y siete balboas con 78/100 (B/. 85, 497.78), en la cual se indica lo siguiente:

“ ...

Respetadas Ingeniera:

Sean mis primeras palabras portadoras de un cordial saludo.

...

Adicional, elevo a su consideración la consecución de los trámites necesarios ante la Contraloría General de la República de Panamá, para la aprobación de adenda de aumento de costos; que está relacionada al aumento de mano de obra, materiales y equipos. Dicha adenda corresponde a un aumento porcentual calculado de dos punto cuarenta y cuatro por ciento (2.44%) del monto original del contrato, lo que equivale a ochenta y cinco mil cuatrocientos noventa y siete balboas con 78/100 (B/. 85, 497.78).

Este cálculo se basa en la cláusula vigésima octava (28) del contrato en mención, el cual indica lo siguiente:

...”. (Sic).

- La DIRECCIÓN NACIONAL DE INGENIERÍA Y ARQUITECTURA del VICE MINISTERIO DE INFRAESTRUCTURA EDUCATIVA del MINISTERIO DE EDUCACIÓN, mediante nota N° DNIA.DEI.139.422-20 con fecha del 01 de septiembre de 2020, indica lo siguiente:

“ ...



En lo que respecta a la solicitud de adenda de costos en lo referente al aumento de precios de materiales, tenemos las siguientes observaciones las cuales se deben subsanar para posterior evaluación y aprobación al respecto:

- No se presentan los respaldos de los índices de precios 2019 en este caso los de CAPAC (los cuales deben ser consistentes con el INEC de Contraloría) que son los que se presentaron para años anteriores, con el objetivo de sustentar el porcentaje de aumento de los precios.
- Las actividades correspondientes a Preliminares, Levantamientos, Estudios y Diseños no representan costos de materiales por lo que no deben ser consideradas para el análisis y no son significativas para la inflación de precios que se está evaluando.
- Para las actividades a considerar, se debe aplicar el incremento de precios en 2019 en relación a 2017, al saldo por ejecutar en período de adenda que para este caso correspondería al saldo pendiente por ejecutar validado por contraloría al 3 de diciembre de 2019.

En relación al aumento de costos por incremento de la mano de obra debido al Convenio CAPAC-SUNTRACS 2018, tenemos las siguientes observaciones las cuales se deben subsanar para una posterior evaluación y aprobación:

- Las actividades correspondientes a Preliminares, Levantamientos, Estudios y Diseños no representan actividades afectadas por este Convenio, así como también las que corresponden a Equipamiento y Suministro por lo que no deben ser consideradas para el análisis.
- El análisis presentado para el período hasta donde se aplica el incremento de 4% (31 de junio de 2020), este se debe aplicar al porcentaje ejecutado a esa fecha y que en avance total general del proyecto indica un 13.61% a diferencia del 85% que indica la nota.
Como se indicó en el punto anterior los porcentajes de 4% y 5% solo se deben aplicar a las actividades a las cuales se les está pagando aumento de mano de obra.
- Se debe entregar constancia que la mano de obra utilizada en el proyecto está sindicalizada con el SUNTRACS y se les está realizando el pago correspondiente de aumento de salario de acuerdo a la planilla entregada a la CSS.

Los aumentos de costos por gastos administrativos según el análisis presentado representa los costos indirectos hasta la nueva fecha de finalización y se deberán ajustar con los resultados obtenidos en los puntos anteriores para su aprobación.

El monto de aumento presentado para las fianzas de cumplimiento y pólizas de responsabilidad civil, las cuales El Contratista debe garantizar mantener vigente hasta concluir con los trabajos, según el análisis presentado se deben ajustar con los resultados obtenidos en los puntos anteriores los cuales son los aumentos de costos presentados hasta finalizar el proyecto. Además, a este costo no se le aplica el ITBMS.

No se reconoce la solicitud por aumento de utilidad. Solo se reconocen costos y gastos que se alteraron al momento de la celebración del contrato. Acordadas y aprobadas las solicitudes de costos y gastos adicionales de los puntos anteriores se restablece y mantiene el equilibrio contractual como indica el artículo 21 del Texto único de la ley 22 de 27 de junio de 2006:

... ” (Sic).

- El **MINISTERIO DE EDUCACIÓN**, recibió nota N° CP (O-34-2017)-2020-020 con fecha del 14 de octubre del 2020, emitida por **CONSORCIO COPASA – PROINARK**, en la cual dio respuesta a la nota N° DNIA.DEL.139.422-20 con fecha de recibido el día 14 de septiembre de 2020, en la cual se indica lo siguiente:

“ ...

Respetadas Ingeniera:



Sean mis primeras palabras portadoras de un cordial saludo.

Me dirijo a usted, muy respetuosamente, para brindarles respuesta a la nota DNIA.DEI.139.422-20 con fecha de recibido del 14 de septiembre 2020.

Aumento de costos en lo referente al aumento de precios de materiales, tengo a bien presentarle lo siguiente:

- No se presentan los respaldos de los índices de precios 2019 en este caso los de CAPAC (los cuales deben ser consistentes con el INEC de Contraloría) que son los que se presentaron para años anteriores, con el objetivo de sustentar el porcentaje de aumento de los precios.

Se anexa a esta nota los respaldos de los índices de precios 2019 y 2020, los cuales son consistentes con el INCE de la Contraloría General de la República y descargados directamente de la página web oficial.

- Las actividades correspondientes a Preliminares, Levantamientos, Estudios y Diseños no representan costos de materiales por lo que no deben ser consideradas para el análisis y no son significativas para la inflación de precios que se está evaluando.

En los ajustes presentados no son consideradas las actividades preliminares, levantamientos, estudios y diseños.

- Para las actividades a considerar, se debe aplicar el incremento de precios en 2019 en relación a 2017, al saldo por ejecutar en periodo de adenda que para este caso correspondería al saldo pendiente por ejecutar validado por contraloría al 3 de diciembre de 2019.

En los ajustes presentados se consideran los saldos pendientes por ejecutar validado por la contraloría a diciembre 2019,

Aumento de costos en lo referente al aumento de mano de obra debido al convenio CAPAC-SUNTRACS 2018, tengo a bien presentarle lo siguiente:

- Las actividades correspondientes a Preliminares, Levantamientos, Estudios y Diseños no representan actividades afectadas por este Convenio, así como también las que corresponden a Equipamiento y Suministro por lo que no deben ser consideradas para el análisis.

En los ajustes presentados no son consideradas las actividades preliminares, levantamientos, estudios, diseños, ni equipamiento y suministro.

- El análisis presentado para el período hasta donde se aplica el incremento de 4% (31 de junio de 2020), este se debe aplicar al porcentaje ejecutado a esa fecha y que en avance total general del proyecto indica un 13.61% a diferencia del 85% que indica la nota. Como se indicó en el punto anterior los porcentajes de 4% y 5% solo se deben aplicar a las actividades a las cuales se les está pagando aumento de mano de obra.

En los ajustes presentados se consideran los saldos pendientes por ejecutar validado por la contraloría a diciembre 2019, adicional de las actividades que si pagan aumento de mano de obra.

- Se debe entregar constancia que la mano de obra utilizada en el proyecto está sindicalizada con el SUNTRACS y se les está realizando el pago correspondiente de aumento de salario de acuerdo a la planilla entregada a la CSS;

Se presenta lo solicitado.

Los aumentos por los gastos administrativos se reajustaron de acuerdo a la nueva fecha de finalización.

Los aumentos por las fianzas de cumplimiento y las pólizas de responsabilidad civil, se reajustaron de acuerdo a la nueva fecha de finalización.

Adicional, y una vez realizado los ajustes solicitados por su entidad elevo a su consideración la consecución de los trámites necesarios ante la Contraloría General de la República de Panamá, para aprobación de adenda de aumento de costos; que está relacionada al aumento de mano de obra, materiales y equipos. Dicha adenda corresponde a un aumento porcentual calculado de dos punto sesenta y tres por ciento (2.63%) del monto original del contrato, lo que equivale a noventa y un mil novecientos sesenta y dos balboas con 43/100 (B/. 91, 962. 43).



...". (Sic).

- El día 26 de enero de 2021, integrantes de la DIRECCIÓN NACIONAL DE INGENIERÍA Y ARQUITECTURA del VICE MINISTERIO DE INFRAESTRUCTURA EDUCATIVA del MINISTERIO DE EDUCACIÓN y la empresa contratista CONSORCIO COPASA – PROINARK, sostuvieron reunión de coordinación relacionada a la revisión de la Solicitud de Aumentos de Costos por Aumento de Mano de Obra y Materiales, en donde se levantó Acta de Reunión, en la cual se indica lo siguiente:

“ ...

**El Ministerio de Educación inicia la reunión presentando los comentarios encontrados al evaluar el análisis.*

A continuación se presenta resultados por rubro:

**Materiales: De acuerdo a las tablas del INEC en el 2019 este rubro disminuyó un % 0.72.*

** Mano de Obra: La empresa contratista presenta evidencia de afiliación al SUNTRACS y el pago de los trabajadores.*

El monto del proyecto que involucra aumento de mano de obra es de B/. 1, 154, 269.25 evaluado por MEDUCA.

**Gastos Administrativos: el % esta OK.*

** Aumento de Fianzas y Pólizas: El % esta OK.*

** Imprevistos: No se considerará.*

** Preliminares y Equipamientos: No se considerará.*

La empresa reformulará los datos y así volver a re someter el monto.

...". (Sic).

- El **MINISTERIO DE EDUCACIÓN**, recibió nota N° CP-(O-34-2017)-2020-026 con fecha del 29 de enero del 2021, emitida por **CONSORCIO COPASA – PROINARK**, en la cual dio respuesta a la nota N° DNIA.DEI.139.422-20 con fecha de recibido el día 14 de septiembre de 2020 y a la Reunión del día 26 de enero de 2021, en la cual se indica lo siguiente:

“ ...

Respetadas Ingeniera:

Sean mis primeras palabras portadoras de un cordial saludo.

Me dirijo a usted, muy respetuosamente, para brindarles respuesta a la nota DNIA.DEI.139.422-20 con fecha de recibido del 14 de septiembre 2020 y a la Reunión del día, martes 26 de enero de 2021:

- 1. Aumento de costos en lo referente al aumento de precios de materiales, tengo a bien indicarle que, de acuerdo a reunión con personal de inspección, nuestra empresa, en el ajuste presentado, no solicitará reconocimiento de aumento de materiales; durante este período.*
- 2. Como se indicó en la nota N° CP-(O-34—2017)-2020-021, en los ajustes presentados no son consideradas las actividades preliminares, levantamientos, estudios, diseños, imprevistos, ni equipamiento y suministro.*
- 3. Los aumentos por los gastos administrativos se reajustaron de acuerdo a la nueva fecha de finalización.*



4. Los aumentos por las fianzas de cumplimiento y pólizas responsabilidad civil, se reajustaron de acuerdo a la nueva fecha de finalización.

Adicional, y una vez realizado los ajustes solicitados por su entidad elevo a su consideración la consecución de los trámites necesarios ante la Contraloría General de la República de Panamá, para aprobación de adenda de aumento de costos; que está relacionada al aumento de mano de obra, materiales y equipos. Dicha adenda corresponde a un aumento porcentual calculado de dos puntos cero cuatro por ciento (2.04%) del monto original del contrato, lo que equivale setenta y un mil trescientos treinta y cuatro balboas con 69/100 (B/. 71, 334. 69).

A continuación, presentó resumen de los montos solicitados y reajustados, de acuerdo a la revisión y análisis por el meduca:

1. Solicitud 1; 2.44%, con un monto de B/. 85, 497.78.
2. Solicitud 2; 2.63%, con un monto de B/. 91, 962.43.
3. Solicitud 3; 2.04%, con un monto de B/. 71, 334.69.

...". (Sic).

- Que el **DEPARTAMENTO DE EJECUCIÓN E INSPECCIÓN DE OBRAS** de la **DIRECCIÓN NACIONAL DE INGENIERÍA Y ARQUITECTURA** del **MINISTERIO DE EDUCACIÓN**, mediante informe de Evaluación en el Aumento en el Monto del Contrato, con fecha del 10 de febrero de 2021, indicó lo siguiente:

" ...

Luego de que el Contratista COPASA presenta los ajustes solicitados a su solicitud de aumento de costos para el proyecto en referencia en la nota CP-(O-34-2017)-2020-026 se procede con el análisis para la viabilidad del aumento en el monto del contrato.

Se reconoce aumento de costos por el aumento de salarios 2018 – 2021 según Convención Colectiva CAPAC – SUNTRACS que entró a regir posterior a la celebración del contrato por lo que al ser unos hechos extraordinarios e imprevisibles alteran el equilibrio contractual.

...

El contratista en su solicitud evalúa cubrir sus costos adicionales con B/. 60, 014.34 por lo que se considera viable y atractivo a favor de MEDUCA este monto.

...

El contratista solicita B/. 4, 501.08 el cual se considera viables como costo administrativo generado para más de un año de extensión de tiempo.

...

Para estas fianzas las cuales son obligatorias presentarlas para las extensiones de tiempo, cubren más de 2 años de dichas extensiones de tiempo y más del 80% del proyecto por ejecutar por lo que los B/. 2, 303.20 se consideran viables.

...". (Sic).

- Que la **DIRECCIÓN NACIONAL DE INGENIERÍA Y ARQUITECTURA** del **MINISTERIO DE EDUCACIÓN**, con Visto Bueno del **VICEMINISTERIO DE INFRAESTRUCTURA EDUCATIVA**, mediante nota N° DNIA.DEI.139.204-21 con fecha de 10 de febrero de 2021, viabilizó el aumento de setenta y un mil trescientos treinta y cuatro balboas con 69/100 (B/. 71, 334.69), lo que equivale a un aumento de dos punto cero cuatro por ciento (2.04%) adicional al monto del contrato; tal cual se cita a continuación:

" ...



De acuerdo a solicitud presentada, mediante la nota CP-(O-34-2017)-2020-26 con fecha del 29 de enero de 2021, en donde nos solicitan los trámites necesarios ante la, **CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA DE PANAMÁ**, para la aprobación de adenda de aumento de costos; la cual está relacionada al aumento de mano de obra, materiales y equipos, por un porcentaje de dos punto cero cuatro por ciento (2.04%) del monto original del contrato, lo que equivale a setenta y un mil trescientos treinta y cuatro balboas con 69/100 (B/. 71, 334.69), para el proyecto con número de contrato N° **O-34-2017**, denominado **"DISEÑO Y CONSTRUCCIÓN DE DIEZ AULAS TEÓRICAS, SEIS LABORATORIOS, CUATRO AULAS DE PREESCOLAR, DOS AULAS DE RECURSOS, COMEDOR, GABINETE PSICOPEDAGÓGICO, SALÓN DE PROFESORES, GIMNASIO TECHADO CON GRADERIAS, MÓDULO ADMINISTRATIVO Y SISTEMA ELÉCTRICO EN EL C.E.B.G. VALLE RISCÓ UBICADO EN EL CORREGIMIENTO DE VALLE DE RISCÓ, DISTRITO DE ALMIRANTE, PROVINCIA DE BOCAS DEL TORO"**, le indicamos lo siguiente:

Que el **MINISTERIO DE EDUCACIÓN**, a través de la **DIRECCIÓN NACIONAL DE INGENIERÍA Y ARQUITECTURA**, procede a realizar el análisis de la solicitud presentada. Una vez realizado este análisis, esta Entidad, procede a reconocer el Aumento de los Costos de la Mano de Obra de la Construcción, esto basado en el aumento de los salarios de la Convención Colectiva 2018 – 2021, suscrita entre la Cámara Panameña de la Construcción (CAPAC) y el Sindicato Único de Trabajadores de la Construcción (SUNTRACS);

Con esto, le indicamos que una vez analizada la solicitud presentada, la **DIRECCIÓN NACIONAL DE INGENIERÍA Y ARQUITECTURA** del **MINISTERIO DE EDUCACIÓN**, viabiliza el aumento de setenta y un mil trescientos treinta y cuatro balboas con 69/100 (B/. 71, 334.69), lo que equivale a un aumento de dos punto cero cuatro por ciento (2.04%) adicional al monto del contrato N° **O-34-2017**, denominado **"DISEÑO Y CONSTRUCCIÓN DE DIEZ AULAS TEÓRICAS, SEIS LABORATORIOS, CUATRO AULAS DE PREESCOLAR, DOS AULAS DE RECURSOS, COMEDOR, GABINETE PSICOPEDAGÓGICO, SALÓN DE PROFESORES, GIMNASIO TECHADO CON GRADERIAS, MÓDULO ADMINISTRATIVO Y SISTEMA ELÉCTRICO EN EL C.E.B.G. VALLE RISCÓ UBICADO EN EL CORREGIMIENTO DE VALLE DE RISCÓ, DISTRITO DE ALMIRANTE, PROVINCIA DE BOCAS DEL TORO"**.

Adicional, planteamos que el **MINISTERIO DE EDUCACIÓN**, como entidad contratante, continuará con el trámite de búsqueda de recursos presupuestarios y posterior refrendo de la Adenda de Costos Por Aumento de Materiales, Mano de Obra y Equipos, el cual está sujeto a revisión por parte de la, **CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA DE PANAMÁ**.

...". (Sic).

- El **MINISTERIO DE EDUCACIÓN**, recibió nota N° CP (O-34-2017)-2021-029 con fecha del 11 de marzo del 2021, emitida por **CONSORCIO COPASA – PROINARK**, en la cual solicitó iniciar el trámite de Refrendo de Orden de Cambio N° 1 Por Aumento de Costos, en la cual se indica lo siguiente:

"...

En atención a la NOTA DNIA.DEI.139.204-21 con referencia a la solicitud de aumento de mano de obra y costos administrativos aprobado por la suma de \$71,334.69 le solicitamos se inicie el trámite de Adenda #3 por aumento de costos por extensión de tiempo por 305 días calendarios hasta el 1 de noviembre de 2022 más los 60 días de reclamo por los siguientes motivos:

- a. El tiempo de recorrido de la adenda de aumento de mano de obra cuyo proceso involucra el intercambio de informes, formulaciones y evaluaciones por parte de los diferentes departamentos y trámites de recursos financieros.



b. Debido a las constantes lluvias ocasionadas por la tormenta ETA en la región de Centroamérica que se dieron por más de 4 días lluvias provocando inundaciones, deslaves de taludes, saturamiento de agua sobre carreteras las cuales generaron el desprendimiento de la calle que comunica a las provincias de Chiriquí y Bocas del Toro hecho ocurrido el día 5 de noviembre de 2020, por más de medio Kilómetro de carretera como lo muestra las imágenes adjuntas dejando sin conexión la vía terrestre y originando la suspensión de la obra ya que los materiales son suministrados por proveedores en la Provincia de Panamá. Luego de varios meses se reapertura la calle de 4 metros de ancho, pero aún con muchas dificultades ya que solo podían transitar carros pequeños.

...

c. Las paralizaciones por mencionar el reciente decreto 231 de 29 de diciembre de 2020 en donde se dictan nuevas medidas de restricción de movilización ciudadana por todas las afectaciones de COVID-19 que incluyen adicionalmente los trámites realizados ante el Ministerio de Salud para la reaperturas, la movilización por género, las aperturas por bloques, distanciamiento en las áreas de trabajo y número de trabajadores, los programas de desinfección, charlas de seguridad, uso de mascarillas, etc. Son algunos temas que han afectado la gestión administrativa del proyecto.

...". (Sic). Lo subrayado es nuestro.

• RESUMEN DE LA REVISIÓN, ANÁLISIS Y VIABILIDAD DE LA ORDEN DE CAMBIO N° 1 POR AUMENTO DE COSTOS :

Se presenta resumen de la Revisión, Análisis y Viabilidad de la Orden de Cambio N° 1 por Aumento de Costos:

1. El monto de la primera solicitud por parte de la Empresa Contratista, fue por un aumento porcentual de dos punto cuarenta y cuatro por ciento (2.44%), el cual corresponde a un monto de ochenta y cinco mil cuatrocientos noventa y siete balboas con 78/100 (B/. 85, 497.78).
2. El monto de la segunda solicitud por parte de la Empresa Contratista, fue por un aumento porcentual de dos punto cero cuatro por ciento (2.04%), el cual corresponde a un monto de setenta y un mil trescientos treinta y cuatro balboas con 69/100 (B/. 71, 334.69); el cual fue el monto viabilizado por el Ministerio de educación.
3. El monto de la tercera solicitud por parte de la Empresa Contratista, fue por un aumento porcentual calculado de dos punto sesenta y tres por ciento (2.63%) del monto original del contrato, lo que equivale a noventa y un mil novecientos sesenta y dos balboas con 43/100 (B/. 91, 962. 43).
4. Se considera viable el aumento de costos por el aumento de salarios 2018 – 2021 según Convención Colectiva CAPAC – SUNTRACS que entró a regir posterior a la celebración del contrato por lo que al ser unos hechos extraordinarios e imprevisibles alteran el equilibrio contractual.
5. No se considera viable el aumento del costo de los costos considerados como imprevistos.
6. No se considera viable el aumento del costo en Preliminares, ni Equipamientos.
7. No se considera viable el aumento del costo de utilidad del proyecto.
8. No se considera viable el aumento del costo de materiales de la construcción.

Basado en lo anterior, después de las consultas con las partes interesadas (Empresa Contratista, Convención Colectiva 2018 – 2021, suscrita entre la Cámara Panameña de la Construcción (CAPAC) y el Sindicato Único de Trabajadores de la Construcción (SUNTRACS), las evaluaciones y verificaciones de la nota presentada por el contratista, el Cronograma de Obra y el Expediente Administrativo del contrato en mención, se considera viable la solicitud del contratista, por lo que el jefe del **DEPARTAMENTO DE EJECUCIÓN E INSPECCIÓN DE OBRAS** de la **DIRECCIÓN NACIONAL DE INGENIERÍA Y ARQUITECTURA** del VICE MINISTERIO DE INFRAESTRUCTURA EDUCATIVA del MINISTERIO DE EDUCACIÓN; aprueban la prórroga de trescientos cinco (305) días calendario, adicionales al plazo de cumplimiento al contrato en mención y un aumento de costos de setenta y un mil trescientos treinta y cuatro balboas con 69/100 (B/. 71, 334.69) incluyendo el Impuesto de Traslado de Bienes Materiales y Servicios (ITBMS)" (sic);



Que mediante la Autorización de Prórroga No.3 y Orden de Cambio No.1 por Aumento de Costos del 26 de marzo de 2021, visible a foja 2372, la Dirección Nacional de Ingeniería y Arquitectura, concede trescientos cinco (305) días calendario de prórroga al CONSORCIO COPASA PROINARK, extendiéndose el período de ejecución de la obra del contrato No.O-34-2017 y se aprobó el aumento de costo del mismo por la suma de (B/.71,334.69);

Que el CONSORCIO COPASA PROINARK aportó el Endoso No.A-5 (foja 2404-2405) a la Fianza de Cumplimiento No.02-31-2995, emitida por BANESCO SEGUROS, S.A., y los Endosos 059 y 974 a la Póliza de Todo Riesgo para Contratista No.012-26-2000065 emitida por LA REGIONAL DE SEGUROS, S.A. (foja 2423 a 2425), los cuales cubren el aumento de costo y la extensión de tiempo otorgada;

Que los Artículos 77 y 81 del Texto Único de la Ley 22 del 27 de junio de 2006, de conformidad a lo establecido con el artículo 100 de la Ley 61 de 27 de septiembre de 2017, regulan lo concerniente a las modificaciones, adiciones y modificaciones del contrato y la concesión de prórroga, por tanto;

RESUELVE:

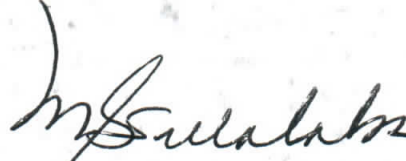
ARTÍCULO PRIMERO: Autorizar la prórroga de trescientos cinco (305) días calendario al plazo de entrega de la obra y la Orden de Cambio No.1 por Aumento de Costo por la suma de la SETENTA Y UN MIL TRESCIENTOS TREINTA Y CUATRO BALBOAS CON 69/100 (B/.71,334.69) del Contrato No.O-34-2017, suscrito entre EL ESTADO y el CONSORCIO COPASA PROINARK, para el “DISEÑO Y CONSTRUCCIÓN DE DIEZ AULAS TEÓRICAS, CUATRO LABORATORIOS, CUATRO AULAS DE PREESCOLAR, AULA DE RECURSOS, COMEDOR, GABINETE PSICOPEDAGÓGICO, SALÓN DE PROFESORES, GIMNASIO, CERCA PERIMETRAL, Y SISTEMA ELÉCTRICO EN EL C.E.B.G. VALLE RISCÓ UBICADO EN EL CORREGIMIENTO DE VALLE DE RISCÓ, DISTRITO DE ALMIRANTE, PROVINCIA DE BOCAS DEL TORO”.

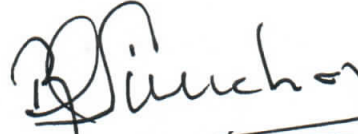
ARTÍCULO SEGUNDO: Publicar el presente Resuelto en el Sistema Electrónico de “PanamaCompra”, por el término de un (1) día hábil, para efecto de su notificación.

ARTÍCULO TERCERO: Remitir copia de este Resuelto a las Direcciones, Departamentos e Instituciones para su debido cumplimiento.

FUNDAMENTO DE DERECHO: Artículo 77 y 81 del Texto Único de la Ley 22 del 27 de junio de 2006 y artículo 222 del Decreto Ejecutivo No 366 del 28 de diciembre de 2006, de conformidad a lo establecido con el artículo 100 de la Ley 61 de 27 de septiembre de 2017.

COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE,


MARUJA G. DE VILLALOBOS
Ministra de Educación


ING. RICARDO SÁNCHEZ GARCÍA
Viceministro de Infraestructura Educativa



ac


MINISTERIO DE EDUCACIÓN
SECRETARÍA GENERAL

14 OCT 2021

ES COPIA AUTÉNTICA

