

REPÚBLICA DE PANAMÁ
Resuelto 2121

MINISTERIO DE EDUCACIÓN
Panamá, 19 de abril, 2021

POR EL CUAL SE DEJA SIN EFECTO EL RESUELTO 6882 DE 5 DE DICIEMBRE DE 2019 Y SE APRUEBA LA EXTENSIÓN DE TIEMPO DEL CONTRATO No. O-05-2016 PARA LA LICITACIÓN POR MEJOR VALOR No. 2015-0-07-0-08-LV-023790 PROYECTO: "DISEÑO, DESARROLLO DE PLANOS Y CONSTRUCCIÓN DE NUEVO EDIFICIO DE EDUCACIÓN PRE MEDIA, INSTALACIONES DEPORTIVAS, CUARTO DE BOMBAS, GARITA, CALLE DE ACCESO Y ESTACIONAMIENTOS DEL C.E.B.G. SANTA LIBRADA".

LA MINISTRA DE EDUCACIÓN,
En uso de sus facultades legales,

CONSIDERANDO:

Que el Estado suscribió el Contrato No. O-05-2016, con la empresa LEVANTINA INGENIERÍA Y CONSTRUCCIÓN, S.L, para la Licitación Por Mejor Valor No. 2015-0-07-0-08-LV-023790, PROYECTO: **"DISEÑO, DESARROLLO DE PLANOS Y CONSTRUCCIÓN DE NUEVO EDIFICIO DE EDUCACIÓN PRE MEDIA, INSTALACIONES DEPORTIVAS, CUARTO DE BOMBAS, GARITA, CALLE DE ACCESO Y ESTACIONAMIENTOS DEL C.E.B.G. SANTA LIBRADA".**

Que mediante Orden de Proceder, se autorizó a la empresa LEVANTINA INGENIERÍA Y CONSTRUCCIÓN, S.L, para que inicie formalmente los trabajos del contrato en el plazo de SETECIENTOS CUARENTA (740) días calendario para la ejecución de la obra, contados a partir del día hábil siguiente a su fecha de notificación;

Que mediante Resuelto 6882 de 5 de diciembre de 2019, se autorizó la extensión de tiempo y el aumento de costo a favor del contratista por doscientos treinta y seis mil ciento veintiséis balboas con 16/100 (B/.236,126.16) al contrato O-05-2016 para el proyecto: **"DISEÑO, DESARROLLO DE PLANOS Y CONSTRUCCIÓN DE NUEVO EDIFICIO DE EDUCACIÓN PRE MEDIA, INSTALACIONES DEPORTIVAS, CUARTO DE BOMBAS, GARITA, CALLE DE ACCESO Y ESTACIONAMIENTOS DEL C.E.B.G. SANTA LIBRADA".**

Que mediante notas No MEDUCA-GEN-SL-150 de 31 de julio de 2020 y la No. MEDUCA-GEN-SLI-154 de 4 de febrero de 2021, la empresa LEVANTINA INGENIERÍA Y CONSTRUCCIÓN, S.L, solicitó una extensión de tiempo (FOJAS 5056-5057 y 5098).

Que mediante Informe de Justificación Técnica y Viabilidad la Dirección Nacional de Ingeniería y Arquitectura, con fecha de 5 de febrero de 2021 (Fojas 5101-5106) y con Viabilidad del Viceministerio de Infraestructura Educativa, justifican el tiempo adicional entre otras cosas a lo siguiente:

"...

2. LO SOLICITADO POR EL CONTRATISTA:

Mediante las notas N° MEDUCA-GEN-SL-135 con fecha del 8 de marzo del 2019, N° MEDUCA-GEN-SL-149_1 con fecha del 2 de enero de 2020, N° MEDUCA-GEN-SL-150 con fecha del 31 de julio del 2020 y N° MEDUCA-GEN-SLI-154 con fecha 04 de febrero de 2021, emitidas por la empresa, **LEVANTINA, INGENIERÍA Y CONSTRUCCIÓN, S.L.**, solicita extensión de tiempo al contrato, basándose en las siguientes razones, que a continuación se citan:

2.1. MEDUCA-GEN-SL-135 CON FECHA DEL 8 DE MARZO DEL 2019:

"...En la actualidad la citada adenda está falta de refrendo por parte de la contraloría general del estado. Habiendo pasado un total de 264 días naturales desde el pasado 18 de junio de 2018.

Estando cercano el vencimiento del plazo contractual, que es el próximo 19 de mayo de 2019 y siendo necesario para la finalización del contrato, por un lado, la ejecución de la citada escalera, y por



otro el visto de la inspección definitiva del edificio por parte del cuerpo de Bomberos de Panamá.

SOLICITAMOS

El reconocimiento del atraso producido por los hechos arriba mencionados de 183 días naturales, como paso previo según indica el pliego de la licitación, para la solicitud de la ampliación del plazo del contrato.

... ”. (sic)

MEDUCA-GEN-SL-149_1 CON FECHA DEL 2 DE ENERO DE 2020:

“... Estimada Señora Directora:

El motivo de la presente es solicitar, debido a los atrasos acumulados en la obra, 300 días adicionales para la culminación de los trabajos pendientes.

... ”. (sic)

2.2. MEDUCA-GEN-SL-150 CON FECHA DEL 31 DE JULIO DEL 2020:

“... Estimada Señora Directora:

El motivo de la presente es informarle el atraso que a la fecha acumula el referido contrato y a su vez solicitarle una extensión en el plazo de ejecución de este.

1. Desde el 16 de mayo del 2019 venció el plazo del contrato. La adenda de plazo solicitada mediante nota MEDUCA-GEN-SL-135 del 8 de marzo de 2019, y esta no ha sido refrendada a la fecha; pese a que la Ministra de Educación emitió el resuelto 6882 del 5 de diciembre de 2019, aprobando la adenda solicitada. Por esta razón, hemos quedado imposibilitados para la presentación de cuentas por avance debido a que el contrato quedó inhabilitado administrativamente por falta de plazo. Y esto a su vez nos dejaba sin posibilidad de financiarnos.

2. Desde el 24 de marzo de 2020, a través del decreto ejecutivo No. 506, el estado ordenó la suspensión temporal de la actividad de la industria de la construcción por un periodo de 30 días calendario debido al estado de emergencia nacional generado por la pandemia del COVID-19. Esta suspensión ha sido extendida en varias ocasiones debido a la situación de la pandemia en el país.

Basándonos en lo descrito anteriormente, y bajo el supuesto de que podamos retomar la obra el día 19 de octubre de 2020 con horario de trabajo reducido, para evitar que los trabajadores se aglomeren en los horarios de entrada y salida; así como para garantizar que la distancia entre trabajadores sea de, al menos, dos metros en un mismo frente de trabajo; acatando las recomendaciones del Ministerio de salud, para reducir el riesgo de contagio; estaríamos solicitando una extensión de plazo como se describe a continuación:

Esto nos arrojaría como fecha de finalización de los trabajos el 18 de marzo de 2021, y como fecha de finalización del contrato el 17 de mayo de 2021.

... ”. (sic)



<i>Periodo de tiempo de inactividad en obra</i>	<i>Cantidad de días calendario</i>
<i>Periodo de tiempo entre el 16 de enero de 2020 (fecha en que venció el plazo solicitado en la adenda anterior) y el 24 de marzo de 2020 (fecha en que se paralizó la industria de la construcción, producto de la pandemia)</i>	<i>69 días</i>
<i>Periodo de inactividad transcurrido entre el 25 de marzo de 2020 (fecha en que se detuvo la actividad de la construcción por el estado de emergencia nacional) y el 19 de octubre de 2020 (Fecha prevista para el reinicio de los trabajos).</i>	<i>209 días</i>
<i>Periodo de tiempo para culminar la obra</i>	<i>Cantidad de días</i>
<i>Adicional de tiempo estimado debido a reducción de horarios para garantizar el distanciamiento social exigido por el Ministerio de Salud. Se estará reduciendo la jornada laboral a media jornada mientras dure el estado de emergencia. La mitad de los trabajadores trabajaría en horas de la mañana y la otra mitad entraría más tarde; para evitar que haya trabajadores a menos de dos metros de distancia en los frentes de trabajo, evitar el horario de almuerzo al ser media jornada, y evitar aglomeraciones en los vestidores.</i>	<i>150 días</i>
<i>Periodo de vigencia administrativa del contrato una vez acabados los trabajos.</i>	<i>60 días</i>
Total, de días solicitados	488 días

2.3. MEDUCA-GEN-SLI-154_1 CON FECHA DEL 4 DE FEBRERO DE 2021:

“ ...
Por medio de la presente, y en atención a los acuerdos adoptados en las reuniones mantenidas en los últimos días con el Viceministro de Infraestructuras Educativas, así como miembros del departamento de gestión de contratos e inspectores designados por parte de la Dirección, amablemente le solicito se nos renueve la solicitud de endoso de Fianzas Y pólizas, de manera que se amplíe su vigencia hasta el próximo 1 de noviembre de 2.021.
... ”. (sic).

3. VIABILIDAD DE LA SOLICITUD:

Para determinar la viabilidad de la solicitud, se procedió a verificar y analizar la petición de la empresa, **LEVANTINA, INGENIERÍA Y CONSTRUCCIÓN, S.L.**, la cual mediante las notas N° MEDUCA-GEN-SL-135 con fecha del 8 de marzo del 2019, solicitó ciento ochenta y tres (183) días calendario y N° MEDUCA-GEN-SL-150 con fecha del 31 de julio del 2020, solicitó cuatrocientos ochenta y ocho (488) días calendario; sin embargo, el **MINISTERIO DE EDUCACIÓN** viabiliza novecientos (900) días calendario; tal cual se evidencia a continuación:

3.1 ATRASO EN LA EJECUCIÓN DEL MÓDULO DE LA ESCALERA:

Aclaremos que la extensión del tiempo solicitada por la empresa contratista mantiene como fundamento la adición de una nueva vía de evacuación (módulo de escalera) en el pabellón N° 1 dentro de las cuales se encontraban ejecutar las siguientes actividades: evaluación, análisis, diseño, formalización y construcción de la misma. Situación que acarreo un tiempo de ejecución adicional de doscientos cuarenta y cuatro (244) días calendario.

Para esta consideración nos basamos en lo establecido en la Ley 22 de contrataciones Públicas Artículo 81. Concesión de prórroga. “Los retrasos que fueran producidos por causas no imputables al contratista o cuando se den situaciones de fuerza mayor o casos fortuitos, darán derecho a que se extienda el plazo del contrato por un periodo no menor al retraso”. (sic).

3.2 ADENDA SIN REFRENDO (PERÍODO DE TIEMPO DE INACTIVIDAD):

Como se evidencia en el pliego de cargos de este contrato el **MINISTERIO DE EDUCACIÓN**, generó el Resuelto N°6882 con fecha del 5 de diciembre de 2019, relacionado al incremento de actividades y adenda N° 2 de tiempo, la misma solo se perfeccionará la de tiempo, con el objetivo de darle vida jurídica al contrato N° O-05-2016 y así, que el Contratista **LEVANTINA, INGENIERÍA Y CONSTRUCCIÓN, S.L.**, pueda ejecutar las actividades pendientes. Es por ello que la no tramitación del refrendo, en tiempo oportuno, generó un desbalance en el cronograma de trabajo.



Debido a las múltiples subsanaciones que sufrió el expediente administrativo relacionado a la extensión de tiempo N° 2 y aumento de costos; por decisión del **MINISTERIO DE EDUCACIÓN** y al observarse que la extensión de tiempo saldría vencida, se procedió a reformular dicha adenda a tiempo de finalización real de las actividades de construcción.

3.3 PANDEMIA COVID-19 (PERÍODO DE TIEMPO DE INACTIVIDAD: El, **MINISTERIO DE EDUCACIÓN**, con relación al tema de pandemia (COVID-19), considera viable la extensión de tiempo para la ejecución del contrato, debido a que el pasado 11 de marzo, la Organización Mundial de La Salud (OMS) declaró la enfermedad coronavirus (COVID-19) como pandemia, en virtud de la propagación de esta enfermedad a nivel mundial, la cantidad de personas afectadas y los decesos suscitados como producto de este virus; declaración que, a nivel de la República de Panamá, dio lugar a la emisión de la Resolución de Gabinete N° 11 de 13 de marzo de 2020, por medio de la cual se declaró el Estado de Emergencia Nacional.

A continuación, presentamos los decretos que justifican el tiempo otorgado a la empresa contratista:

- Que mediante Decreto Ejecutivo N° 506, con fecha del 24 de marzo de 2020 de 2020, se ordena la suspensión temporal de labores de la actividad de la industria de la construcción.
- Que mediante Decreto Ejecutivo N° 548, con fecha del 24 de abril de 2020, prorroga la suspensión temporal de la actividad de la industria de la construcción por un periodo de treinta (30) días, el cual empezara a regir a partir de su promulgación.
- Que mediante Decreto Ejecutivo N° 637, con fecha del 25 de mayo de 2020, prorroga la suspensión temporal de la actividad de la industria de la construcción por un periodo de quince (15) días calendario, el cual empezará a regir a partir de su promulgación.
- Que mediante Decreto Ejecutivo N° 709, con fecha del 10 de junio de 2020, prorroga la suspensión temporal de la actividad de la industria de la construcción por un periodo de quince (15) días calendario, el cual empezara a regir a partir de su promulgación.
- Que mediante Decreto Ejecutivo N° 840, con fecha del 24 de junio de 2020, prorroga la suspensión temporal de la actividad de la industria de la construcción por un periodo de quince (15) días calendario, el cual empezara a regir a partir de su promulgación.
- Que mediante Decreto Ejecutivo N° 867, con fecha del 10 de julio de 2020, prorroga la suspensión temporal de la actividad de la industria de la construcción por un periodo de quince (15) días calendario, el cual empezara a regir a partir de su promulgación.
- Que mediante decreto N° 874, con fecha de 27 de julio de 2020, prorroga por el término de quince días calendario, a partir del domingo 26 de julio de 2020, la suspensión temporal de la actividad de la industria de la construcción, en los mismos términos expresados en el artículo 1 del Decreto Ejecutivo No. 506 de 24 de marzo de 2020.
- Que mediante decreto ejecutivo N°880-A, con fecha del 10 de agosto de 2020, prorroga la suspensión temporal de la actividad de la industria de la construcción por un periodo de quince (15) días calendario, el cual empezará a regir a partir de su promulgación.
- Que mediante decreto ejecutivo N°1036, con fecha del 4 de septiembre de 2020, que levanta la suspensión temporal de la actividad de la industria de la construcción y dicta otras medidas.

3.4 LINEAMIENTOS PARA EL RETORNO A LA NORMALIDAD DE LAS EMPRESAS POST-COVID-19 EN PANAMÁ:

Con respecto a este punto, el **MINISTERIO DE EDUCACIÓN**, viabiliza otorgar extensión de tiempo para la ejecución del contrato; esto basado en la Resolución N° 405 del 11 de mayo de 2020, por la cual se Adoptan los Lineamientos para el Retorno a la Normalidad de las Empresas POST-COVID-19 en Panamá; en donde en su apartado C. indica lo siguiente:



“... C. DISTANCIAMIENTO FÍSICO: POR LO MENOS 2. MTS ENTRE PERSONAS EN SITIOS PÚBLICOS Y LABORALES.

Se controlará la entrada al establecimiento según la capacidad del mismo, de manera que se pueda mantener un perímetro de seguridad alrededor de cada persona (2mts entre personas).

- ...
- *Limitación de cantidad de personas: Se debe establecer una capacidad máxima de personas para cada área cerrada de la empresa, para cumplir con el distanciamiento físico establecido de 2 mts.*
 - Comedores;
 - Salones de reuniones y capacitación;
 - Cafeterías;
 - Puestos de Atención;
 - Bodega.

... ” (sic).

3.5 PERÍODO DE TIEMPO PARA CULMINAR LA OBRA Y CIERRE DE ADMINISTRATIVO:

El, **MINISTERIO DE EDUCACIÓN**, considera viable el período de vigencia administrativa del contrato; esto debido al tiempo que se requiere para el cierre administrativo del contrato y al tiempo que se requiere para dar finalización los trabajos físicos del Centro Educativo, involucrado en este contrato (C.E.B.G. SANTA LIBRADA).

Debido a la suspensión de las actividades de construcción, el proyecto requiere tiempo adicional, para la realización de las actividades antes descritas; tal cual se muestra en el Cronograma de Obra anexado a esta solicitud.

Basado en lo anterior, después de las consultas con las partes interesadas (Empresa Contratista y el Ministerio de Educación), las evaluaciones y verificaciones de la nota presentada por el contratista, el Cronograma de Obra y el Expediente Administrativo del Contrato en mención, se considera viable la solicitud del contratista, por lo que el Inspector de Obra y el Jefe del Departamento de Ejecución e Inspección de Obras; aprueban prórroga de novecientos (900) días calendario adicionales, solicitados mediante las notas N° MEDUCA-GEN-SL-135 con fecha del 8 de marzo del 2019 y N° MEDUCA-GEN-SL-150 con fecha del 31 de julio del 2020, en consideración a los trámites explicados en el punto 3.1, 3.2, 3.3, 3.4 y 3.5. de la Viabilidad de la Solicitud en este documento.” (SIC)

Que mediante autorización de prórroga No.2, fechada 5 de febrero de 2021, la Dirección Nacional de Ingeniería y Arquitectura del Ministerio de Educación autoriza NOVECIENTOS (900) días calendario de prórroga al Contrato O-05-2016. (Foja 5107)

Que el contratista presentó nota aclaratoria con el Endoso correspondiente No. 3 a la Fianza de Cumplimiento No. 04-16-0931380-0 y Endoso 2 a la Póliza de Responsabilidad Civil General No. 06-01-931768-3, ambos emitidos por ASEGURADORA NACIONAL DE SEGUROS DE PANAMÁ Y CENTROAMÉRICA, S.A. (fojas 5139-5141)

Que en atención a lo antes descrito, resulta necesario extender el tiempo de la ejecución de la obra a MIL NOVECIENTOS DIEZ (1910) días calendario, mediante la presente Adenda para el proyecto: **“DISEÑO, DESARROLLO DE PLANOS Y CONSTRUCCIÓN DE NUEVO EDIFICIO DE EDUCACIÓN PRE MEDIA, INSTALACIONES DEPORTIVAS, CUARTO DE BOMBAS, GARITA, CALLE DE ACCESO Y ESTACIONAMIENTOS DEL C.E.B.G. SANTA LIBRADA”.**

Que en vista de lo antes expuesto, resulta necesario dejar sin efecto en todas sus partes el Resuelto 6882 de 5 de diciembre de 2019, para que sólo se extienda el tiempo del contrato O-05-2016, y en ese sentido, el numeral 14 del Artículo 19 del Texto Único de la Ley 22 del



27 de junio de 2006, otorga a la entidad la potestad saneadora de ordenar la realización de trámites omitidos o la corrección de los realizados en contravención al ordenamiento jurídico.

Que los Artículos 77 y 81 del Texto Único de la Ley 22 del 27 de junio de 2006, de conformidad con el artículo 100 de la Ley 61 de 2017, que regulan lo concerniente a las modificaciones, adiciones del contrato y la concesión de prórrogas, por tanto;

RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO: Dejar sin efecto en todas sus partes el resuelto 6882 de 5 de diciembre de 2019.

ARTÍCULO SEGUNDO: Autorizar la prórroga de NOVECIENTOS (900) días calendario al plazo de entrega de la obra objeto del Contrato No. O-05-2016 suscrito entre EL ESTADO y la empresa LEVANTINA INGENIERÍA Y CONSTRUCCIÓN, S.L., para el **“DISEÑO, DESARROLLO DE PLANOS Y CONSTRUCCIÓN DE NUEVO EDIFICIO DE EDUCACIÓN PRE MEDIA, INSTALACIONES DEPORTIVAS, CUARTO DE BOMBAS, GARITA, CALLE DE ACCESO Y ESTACIONAMIENTOS DEL C.E.B.G. SANTA LIBRADA”**.


ARTÍCULO TERCERO: Publicar el presente Resuelto en el Sistema Electrónico de “PanamaCompra”, por el término de un (1) día hábil, para efecto de su notificación.

ARTÍCULO CUARTO: Remitir copia de este Resuelto a las Direcciones, Departamentos e Instituciones para su debido cumplimiento.

FUNDAMENTO DE DERECHO: Artículos 77 y 81 del Texto Único de la Ley 22 del 27 de junio de 2006, de conformidad a lo establecido con el artículo 100 de la Ley 61 de 27 de septiembre de 2017.

COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE,


ING. RICARDO SÁNCHEZ GARCÍA
 Viceministro de Infraestructura Educativa


MARUJA G. DE VIELALOBOS
 Ministra de Educación

/mb


 MINISTERIO DE EDUCACIÓN
 SECRETARÍA GENERAL

19 ABR 2021

ES COPIA AUTÉNTICA

