

POR EL CUAL SE APRUEBA LA EXTENSIÓN DE TIEMPO DEL CONTRATO No. O-43-2015 PROYECTO, "CONSTRUCCIÓN DE NUEVA ESCUELA DE EDUCACIÓN MEDIA, QUE CONSTA DE UN PABELLÓN EN PLANTA BAJA Y DOS ALTOS, DORMITORIOS PARA ESTUDIANTES, COBERTIZOS, CANCHA SINTÉTICA, PLAZA CÍVICA, ASTA DE BANDERA, MONUMENTO NOMBRE DE LA ESCUELA, ESTACIONAMIENTOS, CERCA PERIMETRAL, ADECUACIÓN DE CANCHA TECHADA EXISTENTE QUE CONSTA DE (UN AULA DE EDUCACIÓN FÍSICA, VESTIDORES VARONES Y DAMAS, ESCENARIO, GRADAS, SOBRE PISO DE HORMIGON REFORZADO, ESTRUCTURA PARA COLGAR TABLERO Y ARO, CERRAMIENTO PARCIAL), ADEMÁS DE LAS REPARACIONES GENERAL DE LOS VESTIDORES DE ESTUDIANTES EXISTENTES Y PINTURA GENERAL INTERIOR Y EXTERIOR DE TODOS LOS PABELLONES NUEVOS Y EXISTENTES PARA EL CENTRO EDUCATIVO LOS POZOS. UBICADO, PROVINCIA DE HERRERA, DISTRITO DE LOS POZOS, CORREGIMIENTO DE LOS POZOS"

LA MINISTRA DE EDUCACIÓN,  
en uso de sus facultades legales,

CONSIDERANDO,

Que el Estado suscribió el Contrato No.O-43-2015, suscrito entre EL ESTADO y el CONSORCIO INGEPA-INGECOSER CENTRO EDUCATIVO LOS POZOS, para llevar a cabo el PROYECTO, "CONSTRUCCIÓN DE NUEVA ESCUELA DE EDUCACIÓN MEDIA, QUE CONSTA DE UN PABELLÓN EN PLANTA BAJA Y DOS ALTOS, DORMITORIOS PARA ESTUDIANTES, COBERTIZOS, CANCHA SINTÉTICA, PLAZA CÍVICA, ASTA DE BANDERA, MONUMENTO NOMBRE DE LA ESCUELA, ESTACIONAMIENTOS, CERCA PERIMETRAL, ADECUACIÓN DE CANCHA TECHADA EXISTENTE QUE CONSTA DE (UN AULA DE EDUCACIÓN FÍSICA, VESTIDORES VARONES Y DAMAS, ESCENARIO, GRADAS, SOBRE PISO DE HORMIGON REFORZADO, ESTRUCTURA PARA COLGAR TABLERO Y ARO, CERRAMIENTO PARCIAL), ADEMÁS DE LAS REPARACIONES GENERAL DE LOS VESTIDORES DE ESTUDIANTES EXISTENTES Y PINTURA GENERAL INTERIOR Y EXTERIOR DE TODOS LOS PABELLONES NUEVOS Y EXISTENTES PARA EL CENTRO EDUCATIVO LOS POZOS. UBICADO, PROVINCIA DE HERRERA, DISTRITO DE LOS POZOS, CORREGIMIENTO DE LOS POZOS" (fojas 2159-2165);

Que mediante Orden de Proceder, se autorizó al CONSORCIO INGEPA-INGECOSER CENTRO EDUCATIVO LOS POZOS, para que iniciara formalmente los trabajos por un periodo de ejecución de cuatrocientos veinte (420) días calendario contados a partir del día hábil siguiente a la fecha de notificación de la orden de proceder, salvo excepciones a que hubiere lugar, efectuada el 15 de febrero de 2016;

Que a través del Resuelto No. 1934 de 27 de abril de 2017 (fojas 2691-2694) y su debida corrección mediante el Resuelto No. 2413 de 29 de mayo de 2017, el Ministerio de Educación resolvió administrativamente el Contrato O-43-2015, suscrito con el CONSORCIO INGEPA-INGECOSER CENTRO EDUCATIVO LOS POZOS, por incumplimiento de lo pactado en el mismo;

Que mediante Resuelto No. 5158 de 12 de octubre de 2017, el Ministerio de Educación subroga el Contrato O-43-2015 a la empresa NACIONAL DE SEGUROS DE PANAMÁ Y CENTROAMERICA, S.A., a fin de que continúe con los trabajos para el PROYECTO, "CONSTRUCCIÓN DE NUEVA ESCUELA DE EDUCACIÓN MEDIA, QUE CONSTA DE UN PABELLÓN EN PLANTA BAJA Y DOS ALTOS, DORMITORIOS PARA ESTUDIANTES, COBERTIZOS, CANCHA SINTÉTICA, PLAZA CÍVICA, ASTA DE BANDERA, MONUMENTO NOMBRE DE LA ESCUELA, ESTACIONAMIENTOS, CERCA PERIMETRAL, ADECUACIÓN DE CANCHA TECHADA EXISTENTE QUE CONSTA DE (UN AULA DE EDUCACIÓN FÍSICA, VESTIDORES VARONES Y DAMAS, ESCENARIO, GRADAS, SOBRE PISO DE HORMIGON REFORZADO, ESTRUCTURA PARA COLGAR TABLERO Y ARO, CERRAMIENTO PARCIAL), ADEMÁS DE LAS REPARACIONES GENERAL DE LOS VESTIDORES DE ESTUDIANTES EXISTENTES Y PINTURA GENERAL INTERIOR Y EXTERIOR DE TODOS LOS PABELLONES NUEVOS Y EXISTENTES PARA EL CENTRO EDUCATIVO LOS POZOS. UBICADO, PROVINCIA DE HERRERA, DISTRITO DE LOS POZOS, CORREGIMIENTO DE LOS POZOS" y culminar el mismo. (Fojas 2853-2854);

Que al Contrato O-43-2015 se le han realizado las siguientes adendas por extensión de tiempo:

ADENDA	TIEMPO SOLICITADO	TIEMPO DE EJECUCION
No. 1	600 días calendario	1020 días calendario (fojas 2959-2961)
No. 2	155 días calendario	1175 días calendario (fojas 3354-3356)
No. 3	241 días calendario	1416 días calendario (fojas 3796-3798)
No. 4	366 días calendario	1782 días calendario (fojas 4189-4190)





Que mediante la Nota fechada del 19 de noviembre de 2020, (ver foja 4832) respectivamente, la empresa **NACIONAL DE SEGUROS DE PANAMÁ Y CENTROAMERICA, S.A.**, solicitó se le concediera una extensión de tiempo para finalizar la ejecución de la obra (Contrato No.O-43-2015);

Que a través del Informe de Justificación Técnica y Viabilidad de la Dirección Nacional de Ingeniería y Arquitectura, y con viabilidad del Vicedespacho de Infraestructura de 21 de diciembre de 2020, visible a fojas 4834 a la 4837 establece que la extensión de tiempo del Contrato O-43-2015, solicitado por **NACIONAL DE SEGUROS DE PANAMÁ Y CENTROAMERICA, S.A.**, la cual obedece, entre otras cosas, a las siguientes razones:

“ ...

### III. VIABILIDAD DE LA SOLICITUD,

1. Dando respuesta a la solicitud en la nota del contratista sobre la pandemia del Covid-19 y las medidas adoptadas por el Ministerio de Salud (MINSA), donde los trabajos se redujeron en gran porcentaje, el **MINISTERIO DE EDUCACIÓN**, viabiliza la aprobación del tiempo que rige desde el 25 de marzo de 2020 (fecha en que el Gobierno Nacional, mediante Decreto Ejecutivo No. 504 del 24 de marzo de 2020, mediante el cual se ordenó la suspensión temporal de la actividad de la industria de la construcción en todos los proyectos actualmente en desarrollo en el territorio nacional, debido a la Pandemia COVID-19) hasta el 21 de julio de 2020, donde mediante Resolución No. 665 del 21 de julio de 2020, emitido por el Ministerio de Salud (MINSA), se autoriza la reactivación de la operación, actividad y movilización para el desarrollo del proyecto Centro Educativo Los Pozos.

**En este lapso de tiempo, se reconocen Ciento Dieciocho (118) días calendario, por paralización de la industria de la construcción, desde el 25 de marzo de 2020 hasta el 21 de julio de 2020 por Pandemia Covid-19.**

#### PANDEMIA COVID-19,

El **MINISTERIO DE EDUCACIÓN**, otorga tiempo adicional, para la ejecución del contrato; debido a que el pasado 11 de marzo de 2020, la Organización Mundial de La Salud (OMS) declaró la enfermedad coronavirus (Covid-19) como pandemia, en virtud de la propagación de esta enfermedad a nivel mundial, la cantidad de personas afectadas y los decesos suscitados como producto de este virus; declaración que, a nivel de la República de Panamá, dio lugar a la emisión de la Resolución de Gabinete N° 11 de 13 de marzo de 2020, por medio de la cual se declaró el Estado de Emergencia Nacional.

Que mediante **Decreto Ejecutivo N° 506 de 24 de marzo de 2020**, ordenó la suspensión temporal de la actividad de la industria de la construcción en todos los proyectos actualmente en desarrollo en el territorio nacional a partir de las 11:59 p.m. del día miércoles 25 de marzo de 2020, se le dio una vigencia de treinta (30) días calendario.

Que mediante **Decreto Ejecutivo N° 548 de 24 de abril de 2020**, se prorroga por el término de treinta (30) días calendario, la suspensión temporal de la actividad de la industria de la construcción, en los mismos términos expresados en el artículo 1 del Decreto Ejecutivo N° 506 de 24 de marzo de 2020.

Que mediante **Decreto Ejecutivo N° 637 de 25 de mayo de 2020** se prorroga por el término de quince (15) días calendario, la suspensión temporal de la actividad de la industria de la construcción, en los mismos términos expresados en el artículo 1 del Decreto Ejecutivo N° 506 de 24 de marzo de 2020.

Que mediante **Decreto Ejecutivo N° 709 de 10 de junio de 2020** se prorroga por el término de quince (15) días calendario, la suspensión temporal de la actividad de la industria de la construcción, en los mismos términos expresados en el artículo 1 del Decreto Ejecutivo N° 506 de 24 de marzo de 2020.

Que mediante **Decreto Ejecutivo N° 840 de 24 de junio de 2020** se prorroga por el término de quince (15) días calendario, la suspensión temporal de la actividad de la industria de la construcción, en los mismos términos expresados en el artículo 1 del Decreto Ejecutivo N° 506 de 24 de marzo de 2020.

Que mediante **Decreto Ejecutivo N° 867 de 10 de julio de 2020** se prorroga por el término de quince (15) días calendario, la suspensión temporal de la actividad de la industria de la construcción, en los mismos términos expresados en el artículo 1 del Decreto Ejecutivo N° 506 de 24 de marzo de 2020.

Que mediante **Decreto Ejecutivo N° 874 de 27 de julio de 2020** se prorroga por el término de quince (15) días calendario, la suspensión temporal de la actividad de la industria de la construcción, en los mismos términos expresados en el artículo 1 del Decreto Ejecutivo N° 506 de 24 de marzo de 2020.

Atendiendo a la nueva normalidad y a los lineamientos de salud y seguridad impuestos por el MINSA para evitar más contagios del COVID -19, es evidente que el proyecto no podrá mantener la misma cantidad de personal que tenía antes de la pandemia para cumplir sus metas y cronograma de trabajo, por lo que la capacidad y rendimiento de las actividades se verán afectadas, ante esta situación.

**LINEAMIENTOS PARA EL RETORNO A LA NORMALIDAD DE LAS EMPRESAS POST-COVID-19 EN PANAMÁ.**





El MINISTERIO DE EDUCACIÓN, otorga tiempo adicional, para la ejecución del contrato; esto basado en la Resolución N° 405 del 11 de mayo de 2020, por la cual se Adoptan los Lineamientos para el Retorno a la Normalidad de las Empresas POST-COVID-19 en Panamá; en donde en su apartado C. indica lo siguiente:

***"...C. DISTANCIAMIENTO FÍSICO, POR LO MENOS 2. MTS ENTRE PERSONAS EN SITIOS PÚBLICOS Y LABORALES.***

*Se controlará la entrada al establecimiento según la capacidad del mismo, de manera que se pueda mantener un perímetro de seguridad alrededor de cada persona (2mts entre personas).*

- *Limitación de cantidad de personas. Se debe establecer una capacidad máxima de personas para cada área cerrada de la empresa, para cumplir con el distanciamiento físico establecido de 2 mts.*
  - Comedores;
  - Salones de reuniones y capacitación;
  - Cafeterías;
  - Puestos de Atención;
  - Bodega...". (sic)

Nos basamos en lo establecido en el Texto Único de la Ley 22 de 27 de junio de 2006, que regula la Contratación Pública, en el siguiente artículo:

***"Artículo 81. Concesión de prórroga. Los retrasos que fueran producidos por causas no imputables al contratista o cuando se den situaciones de fuerza mayor o casos fortuitos, darán derecho a que se extienda el plazo del contrato por un periodo no menor al retraso.***

***Sin perjuicio de lo establecido, las prórrogas modificarán, proporcionalmente, los términos establecidos y se documentarán como adiciones o adendas al contrato originalmente suscrito.***

***También el contratista tendrá derecho a la extensión del periodo de ejecución, cuando el perfeccionamiento del contrato se efectúe con posterioridad a los ciento veinte días calendario de concluido el procedimiento de selección de contratista.***

***La Dirección General de Contrataciones Públicas reglamentará todo lo concerniente a este artículo."* (sic)**

2. En relación al nuevo diseño para una planta de tratamiento de aguas residuales (PTAR), el contratista debe cumplir con lo solicitado en el Pliego de Cargos, sin embargo la capacidad de cantidad de estudiantes, profesores y personal administrativo aumento para el año escolar en el que el colegio será entregado y es por este motivo que el MINISTERIO DE EDUCACIÓN le entrega al contratista un esquemático para una nuevo sistema de tratamiento de aguas residuales tipo anaeróbico para tratar las aguas del internado estudiantil y que la PTAR existente dentro del contrato sea usada en los pabellones nuevos y existentes.

Se reconocen Treinta (30) días calendario, para la construcción del nuevo sistema de tratamiento de aguas residuales tipo anaeróbico para tratar las aguas del internado estudiantil; esta actividad será compensada en una Orden de Cambio al contrato.

3. En relación al nuevo tercer ejecutor para la obra, el MINISTERIO DE EDUCACIÓN, confirma estar notificado de los inconvenientes. Por lo tanto, después de ser aprobada la empresa FJA Constructores, S.A., desde el 09 de octubre de 2020, mediante nota N° DNIA.DEI.139.142-20, para que se procediera a la continuidad de las actividades en obra.

Esto conllevo un lapso de tiempo para el cumplimiento del protocolo de bioseguridad según Resolución N° 405 del 11 de mayo de 2020, por la cual se Adoptan los Lineamientos para el Retorno a la Normalidad de las Empresas POST-COVID-19 en Panamá.

Se reconocen Sesenta y Tres (63) días calendario por los lineamientos para el retorno a la normalidad de las empresas post-covid-19 en Panamá.

Basado en lo anterior y en revisión a lo solicitado por el contratista, con la finalidad de culminar los trabajos pendientes de este contrato y entregar un proyecto integral que satisfaga todas las necesidades del plantel; el Inspector de Obra y el Jefe del Departamento de Ejecución e Inspección aprueban DOSCIENTOS ONCE (211) DÍAS CALENDARIO adicional al plazo de cumplimiento al contrato en mención.

...". (sic)

Que mediante la Autorización de Prórroga No.5 del 21 de diciembre de 2020 visible a foja 4838, la Dirección Nacional de Ingeniería y Arquitectura, concede doscientos once (211) días calendario de prórroga a la empresa NACIONAL DE SEGUROS DE PANAMÁ Y CENTROAMERICA, S.A., extendiéndose el periodo de ejecución de la obra del contrato No.O-43-2015, hasta el 30 de julio de 2021;

Que la empresa NACIONAL DE SEGUROS DE PANAMÁ Y CENTROAMERICA, S.A., aportó los endosos de fianza de cumplimiento y póliza correspondientes a la extensión de tiempo concedida;

Se aportó endoso No. 06 a la Fianza de Cumplimiento No. 04-16-0929075-0, emitido por NACIONAL DE SEGUROS DE PANAMÁ Y CENTROAMERICA, S.A., con vigencia hasta el 30 de julio de 2021, tomo XII);





Se presentó Póliza de Responsabilidad Civil General No. 06-01-952863-1 R, emitida por NACIONAL DE SEGUROS DE PANAMÁ Y CENTROAMERICA, S.A, con vigencia, hasta el 31 de diciembre de 2021, (foja 4842-4843, tomo XII);

Que los Artículos 77 y 81 del Texto Único de la Ley 22 del 27 de junio de 2006, regulan lo concerniente a las modificaciones, adiciones y modificaciones del contrato y la concesión de prórroga, por tanto;

**RESUELVE.**

**ARTÍCULO PRIMERO.** Autorizar la prórroga de doscientos once (211) días calendario al plazo de entrega de la obra objeto del Contrato No.O-43-2015, suscrito entre EL ESTADO y la empresa NACIONAL DE PANAMÁ Y CENTROAMERICA, S.A., para llevar a cabo el PROYECTO: "CONSTRUCCIÓN DE NUEVA ESCUELA DE EDUCACIÓN MEDIA, QUE CONSTA DE UN PABELLÓN EN PLANTA BAJA Y DOS ALTOS, DORMITORIOS PARA ESTUDIANTES, COBERTIZOS, CANCHA SINTÉTICA, PLAZA CÍVICA, ASTA DE BANDERA, MONUMENTO NOMBRE DE LA ESCUELA, ESTACIONAMIENTOS, CERCA PERIMETRAL, ADECUACIÓN DE CANCHA TECHADA EXISTENTE QUE CONSTA DE (UN AULA DE EDUCACIÓN FÍSICA, VESTIDORES VARONES Y DAMAS, ESCENARIO, GRADAS, SOBRE PISO DE HORMIGON REFORZADO, ESTRUCTURA PARA COLGAR TABLERO Y ARO, CERRAMIENTO PARCIAL), ADEMÁS DE LAS REPARACIONES GENERAL DE LOS VESTIDORES DE ESTUDIANTES EXISTENTES Y PINTURA GENERAL INTERIOR Y EXTERIOR DE TODOS LOS PABELLONES NUEVOS Y EXISTENTES PARA EL CENTRO EDUCATIVO LOS POZOS. UBICADO: PROVINCIA DE HERRERA, DISTRITO DE LOS POZOS, CORREGIMIENTO DE LOS POZOS".

**ARTÍCULO SEGUNDO.** Publicar el presente Resuelto en el Sistema Electrónico de "PanamaCompra", por el término de un (1) día hábil, para efecto de su notificación.

**ARTÍCULO TERCERO.** Remitir copia de este Resuelto a las Direcciones, Departamentos e Instituciones para su debido cumplimiento.

**FUNDAMENTO DE DERECHO.** Artículo 77 y 81 del Texto Único de la Ley 22 del 27 de junio de 2006 y artículo 222 del Decreto Ejecutivo No 366 del 28 de diciembre de 2006, de conformidad a lo establecido con el artículo 100 de la Ley 61 de 27 de septiembre de 2017.

**COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE,**



ING. RICARDO SÁNCHEZ GARCÍA  
Viceministro de Infraestructura Educativa



MARUJA GORDAY DE VILLALOBOS  
Ministra de Educación

/jd



MINISTERIO DE EDUCACIÓN  
SECRETARÍA GENERAL

15 MAR 2021

LA COPIA AUTÉNTICA

