

2223
5816

RESUELTO POR EL CUAL SE OTORGA EXTENSIÓN DE TIEMPO AL CONTRATO O-16-2017 para el Proyecto: "DISEÑO, DESARROLLO DE PLANOS, DEMOLICIÓN DE ESTRUCTURA TIPO RANCHO, REMODELACIONES Y CONSTRUCCIÓN DE LAS NUEVAS INFRAESTRUCTURAS DE LOS CENTROS EDUCATIVOS: BAJO CALUBRE DEL CORREGIMIENTO DE NANCE DE RISCO, DISTRITO DE ALMIRANTE; VALLE DE AGUA ARRIBA DEL CORREGIMIENTO DE AGUA ARRIBA, DISTRITO DE ALMIRANTE; Y VALLE DE JUNQUITO DEL CORREGIMIENTO DE LA GLORIA, DISTRITO DE CHANGUINOLA, PROVINCIA DE BOCAS DEL TORO DE LA REPÚBLICA DE PANAMÁ"

LA MINISTRA DE EDUCACIÓN
en uso de sus facultades legales,

CONSIDERANDO:

Que el Ministerio de Educación suscribió el Contrato O-16-2017 con la empresa A & A ARROYO Y ASOCIADOS, S.A., para el Proyecto: "DISEÑO, DESARROLLO DE PLANOS, DEMOLICIÓN DE ESTRUCTURA TIPO RANCHO, REMODELACIONES Y CONSTRUCCIÓN DE LAS NUEVAS INFRAESTRUCTURAS DE LOS CENTROS EDUCATIVOS: BAJO CALUBRE DEL CORREGIMIENTO DE NANCE DE RISCO, DISTRITO DE ALMIRANTE; VALLE DE AGUA ARRIBA DEL CORREGIMIENTO DE AGUA ARRIBA, DISTRITO DE ALMIRANTE; Y VALLE DE JUNQUITO DEL CORREGIMIENTO DE LA GLORIA, DISTRITO DE CHANGUINOLA, PROVINCIA DE BOCAS DEL TORO DE LA REPÚBLICA DE PANAMÁ";

Que mediante Orden de Proceder, se autorizó a la empresa A & A ARROYO Y ASOCIADOS, S.A., para que inicie formalmente los trabajos en el plazo de seiscientos cincuenta (650) días calendario contados a partir del día hábil siguiente a su fecha de notificación, es decir a partir del 30 de agosto de 2017, debiendo culminar el día 9 de junio de 2019;

Que mediante Adenda 1 se le concedió una prórroga por doscientos cincuenta (250) días calendario al plazo de la entrega del Contrato O-16-2017;

Que mediante Adenda 2 se le concedió una prórroga por trescientos (300) días calendario al plazo de la entrega del Contrato O-16-2017;

Que mediante Nota No.182-MEDUCA-LV-027835, fechada el 8 de septiembre de 2020, la empresa A & A ARROYO Y ASOCIADOS, S.A., solicitó la extensión de tiempo de finalización del contrato por 423 días adicionales, a fin de completar el proceso de entrega de la obra correspondiente al citado Contrato O-16-2017 (Fojas 3747 a 3749);

Que mediante Informe de Justificación Técnica y Viabilidad de la Dirección Nacional de Ingeniería y Arquitectura y con viabilidad del Viceministro de Infraestructura por Adenda de extensión de tiempo al Contrato No.O-16-2017 fechada el 23 de octubre del 2020 (Fojas 3768 a 3773) indica que la misma obedece a las siguientes razones:

" ...

LO SOLICITADO POR EL CONTRATISTA:

Mediante N° 182-MEDUCA-LV-027835 de fecha 08 de septiembre de 2020, la empresa A&A ARROYO Y ASOCIADOS, S.A. solicitó prórroga en el plazo de cumplimiento del Contrato O-16-2017, por (423) DÍAS calendario basándose en las siguientes razones:

" ...

1. ATRASOS POR REFRENDO DE ADENDA DE TIEMPO N°2

Nuestra empresa solicito extensión de tiempo N°2 para el proyecto en referencia por medio de la Nota 146-MEDUCA-LV-027835 del 10 de enero de 2020 y realizamos la entrega oportuna de los endosos de fianzas solicitados por MEDUCA, mediante la Nota 180-MEDUCA-LV-027835 el 14 de mayo de 2020. La Adenda de Tiempo N°1 de este contrato venció el 15 de febrero de 2020 y a la fecha de esta nota la adenda



3805
3815

de tiempo aún no cuenta con refrendo de la contraloría.
Si tomamos en cuenta la fecha de vencimiento de la adenda de tiempo N°1 (15/02/2020) a la fecha de esta nota (08/09/2020), tenemos **un total de 206 días** calendarios de atrasos no imputables a nuestra empresa.

Como sustento adjuntamos las notas con las que hemos estado explicando la situación con el atraso del refrendo de la adenda de tiempo N°2:

- **Nota 146-MEDUCA-LV-027835 – SOLICITUD DE EXTENSIÓN DE TIEMPO** (10/01/2020)
- **Nota 150-MEDUCA-LV-027835 – ESTATUS ADENDA DE TIEMPO** (20/02/2020)
- **Nota 151-MEDUCA-LV-027835 – ESTATUS DE ADENDA DE TIEMPO** (04/03/2019)
- **Nota 180-MEDUCA-LV-027835 – ENTREGA DE ORIGINAL DE FIANZAS PARA EL TRÁMITE DE ADENDA DE TIEMPO** (14/05/2020)
- **Nota 180-MEDUCA-LV-027835 – ESTATUS DEL PROYECTO Y ADENDA DE TIEMPO** (18/06/2020)

2. ATRASOS POR LLUVIA

A continuación, presentamos cuadro resumen de las precipitaciones diarias según registro diario de ETESA en su estación de BOCAS DEL TORO, sin embargo, nuestras escuelas se encuentran en el área de comarca donde las precipitaciones son más constantes y con mayor intensidad y de los cuales no aparecen registros. Por eso estamos tomando con referencia la estación meteorológica más cercana, que es la estación de Bocas del Toro. El periodo de tiempo abarca desde el 01 de enero hasta el 08 de marzo de 2020.

TABLA RESUMEN DATOS ETESA BOCAS DEL TOTO	
MESES	DIAS LLUVIA SIN TRABAJAR
ENERO	18
FEBRERO	14
MARZO	02
TOTAL	34 DÍAS

34 días, según registros de ETESA
(Adjunto datos diarios de ETESA).

3. ATRASOS POR EMERGENCIA NACIONAL COVID-19

Tomando en cuenta el día en que el MINSA declaro el primer caso por COVID-19 en Panamá, el 09 de marzo de 2020, ya que las autoridades comarcales inmediatamente realizaron sus cercos sanitarios y se vio afectado nuestro paso hacia las escuelas, a la fecha de esta nota, 08 de septiembre de 2020, ya que aún no contamos con autorización por parte de MEDUCA Y MINSA para reactivar las actividades, tenemos un tiempo no imputable a nuestra empresa de 183 días calendarios.

Nuestra empresa ya entrego al MITRADEL todos los formularios y requisitos básicos para el retorno a la normalidad por medio de la plataforma digital, habilitada para este fin.

Adjunto Noticia sobre cercos sanitarios en comunidades indígenas, donde manifiestan que desde el primer día que se detectó el primer caso, ellos colocaron su cerco sanitario. El cual a la fecha aún se mantiene.

RESUMEN	
DETALLE	DIAS CALENDARIOS
1. ATRASOS POR FALTA DE REFRENDO DE ADENDA DE TIEMPO N°2	206 días calendario



2. ATRASOS POR LLUVIA

34 días
calendario

3. ATRASOS POR EMERGENCIA
NACIONAL COVID-19

183 días
calendario

TOTAL DÍAS DE ATRASOS

**423 DÍAS
CALENDARIO**

Para finalizar queremos manifestar que todos estos atrasos son justificados, consideramos que la solicitud de nuestra parte de **423 días calendario** adicionales es razonable para su aprobación, ya que las mismas no son imputables a nuestra empresa...

II. VIABILIDAD DE LA SOLICITUD:

Para determinar la viabilidad de la solicitud, se procedió a verificar y analizar la petición del Contratista, lo que vemos viable la justificación de prórroga de **CUATROCIENTOS VEINTITRES (423) DIAS** calendario adicional al contrato, debido a lo siguiente:

• ATRASOS POR FALTA DE REFRENDO DE ADENDA DE TIEMPO N°2

Luego de recibida la solicitud del contratista para el trámite de adenda de tiempo N° 2, se procedió con el desarrollo y entrega de la viabilidad para dicha adenda, sin embargo; el MINISTERIO DE EDUCACIÓN, mediante resuelto N° 2520 con fecha del 18 de agosto de 2020, donde se autorizó la Adenda N° 2 por extensión de tiempo, la cual actualmente está en revisión de refrendo por parte de la Contraloría General de la República, en espera del refrendo.

• ATRASOS POR LLUVIA

El tiempo climatológico de las áreas donde se encuentra el proyecto es de fuertes lluvias en los meses de enero a marzo, a raíz de esto se complicaron en el avance de los trabajos, impidiendo el ingreso del equipo y materiales, así como la movilización del personal a la obra. Debemos tener en cuenta que en la Provincia de Bocas del Toro, la temporada de lluvia es nublada, la temporada seca es parcialmente nublada y es caliente al inicio y parcialmente a mediados de año, opresivo durante todo el año. Durante el transcurso del año, la temperatura generalmente varía de 19 °C a 26 °C y rara vez baja a menos de 19 °C o sube a más de 31 °C.

• EXPLICACIÓN DE CAUSA DE FUERZA MAYOR O FORTUITO

El pasado 11 de marzo, la Organización Mundial de La Salud (OMS) declaró la enfermedad coronavirus (COvid-19) como pandemia, en virtud de la propagación de esta enfermedad a nivel mundial, la cantidad de personas afectadas y los decesos suscitados como producto de este virus; declaración que, a nivel de la República de Panamá, dio lugar a la emisión de la Resolución de Gabinete N° 11 de 13 de marzo de 2020, por medio de la cual se declaró el Estado de Emergencia Nacional y se dictan otras disposiciones.

Que mediante **Decreto Ejecutivo N° 504 del 23 de marzo de 2020**, que establece disposiciones sobre las medidas de cuarentena y/o aislamiento que se ordene a las personas diagnosticadas como caso sospechoso o positivo por COVID-19 y Decreto ejecutivo N° 505 de 23 de marzo de 2020 que establece modificaciones al artículo 1 del Decreto ejecutivo N° 490 del 17 de marzo de 2020, que establece el toque de queda en la República de Panamá y dicta otras disposiciones, ocasionó la irregularidad de personal administrativo en la Institución, Se estima que por ser este un eventos de caso fortuito que afecta a toda la economía del país se calcula que por actividades atrasadas producto de la pandemia.

Que mediante **Decreto Ejecutivo N° 506 de 24 de marzo de 2020**, ordenó la suspensión temporal de la actividad de la industria de la construcción en todos los proyectos actualmente en desarrollo en el territorio nacional a partir de las 11:59 p.m. del día miércoles 25 de marzo de 2020. Se le dio una vigencia de treinta (30) días calendario.

Que mediante **Decreto Ejecutivo N° 548 de 24 de abril de 2020**, se prorroga por el término de treinta (30) días calendario, la suspensión temporal de la actividad de la industria de la construcción, en los mismos términos expresados en el artículo 1 del Decreto Ejecutivo N° 506 de 24 de marzo de 2020.

Que mediante **Decreto Ejecutivo N° 637 de 25 de mayo de 2020**, se prorroga por



2683
3813

término de quince (15) días calendario, la suspensión temporal de la actividad de la industria de la construcción, en los mismos términos expresados en el artículo 1 del Decreto Ejecutivo N° 506 de 24 de marzo de 2020.

Que mediante Decreto Ejecutivo N° 709 de 10 de junio de 2020, se prorroga por el término de quince (15) días calendario, la suspensión temporal de la actividad de la industria de la construcción a partir del día 10 de junio de 2020, en los mismos términos expresados en el artículo 1 del Decreto Ejecutivo N° 506 de 24 de marzo de 2020.

Que mediante Decreto Ejecutivo N° 840 de 20 de junio de 2020, se prorroga por el término de quince (15) días calendario, la suspensión temporal de la actividad de la industria de la construcción a partir del día 26 de junio de 2020, en los mismos términos expresados en el artículo 1 del Decreto Ejecutivo N° 506 de 24 de marzo de 2020.

Que mediante Decreto Ejecutivo N° 867 de 10 de julio de 2020, se prorroga por el término de quince (15) días calendario, la suspensión temporal de la actividad de la industria de la construcción a partir del día 11 de julio de 2020, en los mismos términos expresados en el artículo 1 del Decreto Ejecutivo N° 506 de 24 de marzo de 2020.

Que mediante Decreto Ejecutivo N° 874 de 27 de julio de 2020, se prorroga por el término de quince (15) días calendario, la suspensión temporal de la actividad de la industria de la construcción a partir del día 26 de julio de 2020, en los mismos términos expresados en el artículo 1 del Decreto Ejecutivo N° 506 de 24 de marzo de 2020.

Que mediante Decreto Ejecutivo N° 880-A de 10 de agosto de 2020 se prorroga por el término de quince (15) días calendario, la suspensión temporal de la actividad de la industria de la construcción, a partir del lunes 10 de agosto de 2020, en los mismos términos expresados en el artículo 1 del Decreto Ejecutivo N° 506 de 24 de marzo de 2020.

Que mediante Decreto Ejecutivo N° 970 de 26 de agosto de 2020 se prorroga por el término de quince (15) días calendario, la suspensión temporal de la actividad de la industria de la construcción, en los mismos términos expresados en el artículo 1 del Decreto Ejecutivo N° 506 de 24 de marzo de 2020.

Que mediante Decreto Ejecutivo N° 1036 de 04 de septiembre de 2020, se levanta, a partir del lunes 7 de septiembre de 2020, la suspensión temporal de la actividad de la industria de la construcción, ordenada mediante el Decreto Ejecutivo N° 506 de 24 de marzo de 2020 y sus prorrogas, incluyendo la reactivación, operación y movilización de las empresas y sus trabajadores en todo el territorio nacional.

Atendiendo a la nueva normalidad y a los lineamientos de salud y seguridad impuestos por el MINSA para evitar más contagios del COVID -19, es evidente que el proyecto no podrá mantener la misma cantidad de personal que tenía antes de la pandemia para cumplir sus metas y cronograma de trabajo, por lo que la capacidad y rendimiento de las actividades se verán afectadas, ante esta situación.

• **LINEAMIENTOS PARA EL RETORNO A LA NORMALIDAD DE LAS EMPRESAS POST-COVID-19 EN PANAMÁ:**

El, MINISTERIO DE EDUCACIÓN, otorga tiempo adicional, para la ejecución del contrato; esto basado en la Resolución N° 405 del 11 de mayo de 2020, por la cual se Adoptan los Lineamientos para el Retorno a la Normalidad de las Empresas POST-COVID-19 en Panamá; en su apartado C. indica lo siguiente:

"... C. DISTANCIAMIENTO FÍSICO: POR LO MENOS 2. MTS ENTRE PERSONAS EN SITIOS PÚBLICOS Y LABORALES.

Se controlará la entrada al establecimiento según la capacidad del mismo, de manera que se pueda mantener un perímetro de seguridad alrededor de cada persona (2mts entre personas).

- Limitación de cantidad de personas: Se debe establecer una capacidad máxima de personas para cada área cerrada de la empresa, para cumplir con el distanciamiento físico establecido de 2 mts.
 - Comedores;
 - Salones de reuniones y capacitación;
 - Cafeterías;
 - Puestos de Atención;
 - Bodega...



- Nos basamos en lo establecido en la ley 22 de Contrataciones Públicas en el siguiente artículo:

"Artículo 81: Cesión de prórroga, los retrasos que fueran producidos por causas no imputables al contratista o cuando se den situaciones de fuerza mayor o casos fortuitos, darán derecho a que se extienda el plazo del contrato por un periodo no menor al retraso".

Sin perjuicio de lo establecido, las prórrogas modificarán, proporcionalmente, los términos establecidos y se documentarán como adiciones o adendas al contrato originalmente suscrito.

También el contratista tendrá derecho a la extensión del periodo de ejecución, cuando el perfeccionamiento del contrato se efectúe con posterioridad a los ciento veinte días calendario de concluido del procedimiento de selección del contratista."

Se estima que por la demora en el refrendo de la adenda N° 2, se calcula un atraso de **223 DÍAS CALENDARIO.**

Se estima que por causa de las fuertes lluvias en la provincia, se calcula un atraso de **34 DÍAS CALENDARIO.**

Se estima que por caso fortuito de fuerza mayor provocado por la pandemia COVID-19 y los Decretos Ejecutivos que ordenaron la suspensión de la industria de la construcción, se calcula un atraso de **166 DÍAS CALENDARIO.**

Basado en lo anterior, las evaluaciones y verificaciones de la nota presentada por el Contratista y el Expediente Administrativo del Contrato en mención, se considera viable la solicitud, por lo que el Inspector de Obra y el Jefe del Departamento de Ejecución e Inspección aprueban la Prórroga de **CUATROCIENTOS VEINTITRES (423) DIAS CALENDARIO,** adicionales al plazo de cumplimiento al Contrato en mención, extendiéndose el periodo hasta el **07 de febrero de 2022.**" (Sic);

Que mediante la Autorización de Prórroga No.3 expedida el 23 de octubre del 2020, la Dirección Nacional de Ingeniería y Arquitectura concede 423 días calendario de prórroga a la empresa A & A ARROYO Y ASOCIADOS, S.A., extendiéndose el periodo de ejecución de la obra hasta el 7 de febrero de 2022;(Foja 3775);

Que la empresa A & A ARROYO Y ASOCIADOS, S.A., aportó los endosos de fianza de cumplimiento, fianza de pago anticipado y póliza correspondientes a la extensión de tiempo concedida así:

Endoso No.4 a la Fianza de Cumplimiento No.070-001-000016338-000000, emitido por CIA. INTERNACIONAL DE SEGUROS, S.A., con vigencia hasta el 7 de febrero de 2022 (Foja 3798).

Endoso a Póliza de Responsabilidad Civil No.040-001-000008229-000010, emitido por CIA. INTERNACIONAL DE SEGUROS, S.A., con vigencia hasta el 7 de febrero de 2022 (Foja 3805).

Endoso No.3 de la Fianza de Pago Anticipado No.070-001-000016344-000000 emitido por CIA. INTERNACIONAL DE SEGUROS, S.A., con vigencia hasta el 7 de febrero de 2022 (Foja 3797);

Que los Artículos 77 y 81 del Texto Único de la Ley 22 del 27 de junio de 2006 regulan lo concerniente a las modificaciones, adiciones y modificaciones del contrato y la concesión de prórroga, de conformidad a lo establecido en el artículo 100 de la Ley 61.

RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO: Autorizar prórroga de cuatrocientos veintitrés (423) días calendario al Contrato O-16-2017 suscrito con la empresa A & A ARROYO Y ASOCIADOS, S.A., para finalizar los trabajos de "DISEÑO, DESARROLLO DE PLANOS, DEMOLICIÓN DE ESTRUCTURA TIPO RANCHO, REMODELACIONES Y CONSTRUCCIÓN DE LAS NUEVAS INFRAESTRUCTURAS DE LOS CENTROS EDUCATIVOS: BAJO CALIBRE DEL CORREGIMIENTO DE NANCE RISCO, DISTRITO DE ALMIRANTE; VALLE AGUA



281
3811

ARRIBA, DEL CORREGIMIENTO DE AGUA ARRIBA, DISTRITO DE ALMIRANTE: Y VALLE JUNQUITO DEL CORREGIMIENTO DE LA GLORIA, DISTRITO DE CHANGUINOLA, PROVINCIA DE BOCAS DEL TORO DE LA REPÚBLICA DE PANAMÁ.”

ARTÍCULO SEGUNDO: Publicar el presente Resuelto en el Sistema Electrónico de “Panama Compra”, por el término de un (1) día hábil, para efecto de su notificación.

ARTÍCULO TERCERO: Remitir copia de este Resuelto a las Direcciones, Departamentos e Instituciones para su debido cumplimiento.

FUNDAMENTO DE DERECHO: Artículos 77 y 81 del Texto Único de la Ley 22 del 27 de junio de 2006 y de conformidad a lo establecido en el artículo 100 de la Ley 61 de 22 de septiembre de 2017.

COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE


ING. RICARDO SÁNCHEZ GARCÍA
Viceministro de Infraestructura Educativa

ac


MARUJA G. DE VILLALOBOS
Ministra de Educación





MINISTERIO DE EDUCACIÓN
SECRETARÍA GENERAL

22 ABR 2021

ES COPIA AUTÉNTICA

