

REPÚBLICA DE PANAMÁ
Resuelto 2298

MINISTERIO DE EDUCACIÓN
Panamá, 26 de abril, 2021

POR EL CUAL SE APRUEBA LA EXTENSIÓN DE TIEMPO DEL CONTRATO No.O-24-2017 “DISEÑO, DESARROLLO DE PLANOS, DEMOLICIÓN DE ESTRUCTURAS TIPO RANCHO, REMODELACIONES Y CONSTRUCCIÓN DE LAS NUEVAS INFRAESTRUCTURAS DE LOS CENTROS EDUCATIVOS: ESCUELA QUEBRADA CIANCA, ESCUELA KUERIMA Y ESCUELA CERRO COROZO DEL CORREGIMIENTO DE HATO PILÓN, DEL DISTRITO DE MIRONÓ, COMARCA NGÄBE BUGLE, ZONA # 21, REPÚBLICA DE PANAMÁ”.

LA MINISTRA DE EDUCACIÓN,
en uso de sus facultades legales,

CONSIDERANDO:

Que el Estado suscribió el Contrato No.O-24-2017, suscrito con el CONSORCIO HATO PILÓN, para la Licitación Por Mejor Valor No. 2016-0-07-0-12-LV-027859, “DISEÑO, DESARROLLO DE PLANOS, DEMOLICIÓN DE ESTRUCTURAS TIPO RANCHO, REMODELACIONES Y CONSTRUCCIÓN DE LAS NUEVAS INFRAESTRUCTURAS DE LOS CENTROS EDUCATIVOS: ESCUELA QUEBRADA CIANCA, ESCUELA KUERIMA Y ESCUELA CERRO COROZO DEL CORREGIMIENTO DE HATO PILÓN, DEL DISTRITO DE MIRONÓ, COMARCA NGÄBE BUGLE, ZONA # 21, REPÚBLICA DE PANAMÁ”;

Que mediante Orden de Proceder, se autorizó al CONSORCIO HATO PILÓN, para que inicie formalmente los trabajos del contrato en el plazo de SEISCIENTOS CINCUENTA (650) días calendario para la ejecución de la obra del Contrato No.O-24-2017, contados a partir del día hábil siguiente a su fecha de notificación;

Que mediante Adenda 1 se le concedió una prórroga por trescientos sesenta y cinco (365) días calendario al plazo de ejecución del Contrato No.O-24-2017;

Que mediante la Nota con fecha del 9 de julio del 2020, visible a foja 3944 el CONSORCIO HATO PILÓN, solicitó se le concediera una extensión de tiempo del Contrato No.O-24-2017;

Que en Informe de Justificación Técnica de la Dirección Nacional de Ingeniería y Arquitectura y con la viabilidad del Vicedespacho de Infraestructura, fechada 20 de julio de 2020, visible a fojas 3945 a 3947 establece que la extensión de tiempo al Contrato No.O-24-2017, obedece entre otras cosas, a lo siguiente:

“... ”

I. LO SOLICITADO POR EL CONTRATISTA:

Mediante NOTA (S/N) de fecha del 9 de julio del 2020, recibida el 10 de julio de 2020, emitida por la empresa **CONSORCIO HATO PILÓN**, solicitó prórroga en el plazo de cumplimiento del Contrato N° O-24-2017, basándose en las siguientes razones:

“...Solicitud de la ampliación de plazo después de las medidas tomadas por el Estado de alarma de COVID-19 en el decreto ejecutivo n°506 del 24 de marzo de 2020.

El plazo que solicitamos sería el resultante de sumar el plazo de paralización de actividades dictada por el decreto, más un plazo de 3 meses de temporada de lluvia perdidos por no haber podido subir los materiales en un momento y época crucial para el proyecto coincidiendo en la época seca.

Por lo anterior citado, solicitamos una prórroga de 7 meses aproximadamente, dependiendo de la fecha en la que permitan activar los proyectos...”

II. VIABILIDAD DE LA SOLICITUD:

Para determinar la viabilidad de la solicitud, se procedió a verificar y analizar la petición de la empresa contratista, **CONSORCIO HATO PILÓN**, y aclaramos que el contratista solicitó siete (7) meses adicionales, lo que se traduce a Doscientos Doce (212) días calendario; sin embargo, el **MINISTERIO DE EDUCACIÓN**, viabiliza la justificación de prórroga a Trescientos Cuatro (304) días calendario adicionales; tal cual se evidencia a continuación:



PANDEMIA COVID-19:

El, **MINISTERIO DE EDUCACIÓN**, otorga tiempo adicional, para la ejecución del contrato; debido a que el pasado 11 de marzo, la Organización Mundial de La Salud (OMS) declaró la enfermedad coronavirus (COvid-19) como pandemia, en virtud de la propagación de esta enfermedad a nivel mundial, la cantidad de personas afectadas y los decesos suscitados como producto de este virus; declaración que, a nivel de la República de Panamá, dio lugar a la emisión de la Resolución de Gabinete N° 11 de 13 de marzo de 2020, por medio de la cual se declaró el Estado de Emergencia Nacional.

Que mediante **Decreto Ejecutivo N° 506 de 24 de marzo de 2020**, ordenó la suspensión temporal de la actividad de la industria de la construcción en todos los proyectos actualmente en desarrollo en el territorio nacional a partir de las 11:59 p.m. del día miércoles 25 de marzo de 2020. Se le dio una vigencia de treinta **(30) días calendario**.

Que mediante **Decreto Ejecutivo N° 548 de 24 de abril de 2020**, se prorroga por el término de treinta **(30) días calendario** la suspensión temporal de la actividad de la industria de la construcción, en los mismos términos expresados en el artículo 1 del Decreto Ejecutivo N° 506 de 24 de marzo de 2020.

Que mediante **Decreto Ejecutivo N° 637 de 25 de mayo de 2020** se prorroga por el término de quince **(15) días calendario** la suspensión temporal de la actividad de la industria de la construcción, en los mismos términos expresados en el artículo 1 del Decreto Ejecutivo N° 506 de 24 de marzo de 2020.

Que mediante **Decreto Ejecutivo N° 709 de 10 de junio de 2020** se prorroga por el término de quince **(15) días calendario** la suspensión temporal de la actividad de la industria de la construcción, en los mismos términos expresados en el artículo 1 del Decreto Ejecutivo N° 506 de 24 de marzo de 2020.

Que mediante **Decreto Ejecutivo N° 840 de 24 de junio de 2020** se prorroga por el término de quince **(15) días calendario** la suspensión temporal de la actividad de la industria de la construcción, en los mismos términos expresados en el artículo 1 del Decreto Ejecutivo N° 506 de 24 de marzo de 2020.

Que mediante **Decreto Ejecutivo N° 867 de 10 de julio de 2020** se prorroga por el término de quince **(15) días calendario** la suspensión temporal de la actividad de la industria de la construcción, en los mismos términos expresados en el artículo 1 del Decreto Ejecutivo N° 506 de 24 de marzo de 2020.

Que mediante **Decreto Ejecutivo N° 874 de 27 de julio de 2020** se prorroga por el término de quince **(15) días calendario** la suspensión temporal de la actividad de la industria de la construcción, en los mismos términos expresados en el artículo 1 del Decreto Ejecutivo N° 506 de 24 de marzo de 2020.

Atendiendo a la nueva normalidad y a los lineamientos de salud y seguridad impuestos por el MINSA para evitar más contagios del COVID -19, es evidente que el proyecto no podrá mantener la misma cantidad de personal que tenía antes de la pandemia para cumplir sus metas y cronograma de trabajo, por lo que la capacidad y rendimiento de las actividades se verán afectadas, ante esta situación.

LINEAMIENTOS PARA EL RETORNO A LA NORMALIDAD DE LAS EMPRESAS POST-COVID-19 EN PANAMÁ:

El **MINISTERIO DE EDUCACIÓN**, otorga tiempo adicional, para la ejecución del contrato; esto basado en la Resolución N° 405 del 11 de mayo de 2020, por la cual se Adoptan los Lineamientos para el Retorno a la Normalidad de las Empresas POST-COVID-19 en Panamá; en donde en su apartado C. indica lo siguiente:

"... C. DISTANCIAMIENTO FÍSICO: POR LO MENOS 2. MTS ENTRE PERSONAS EN SITIOS PÚBLICOS Y LABORALES.

Se controlará la entrada al establecimiento según la capacidad del mismo, de manera que se pueda mantener un perímetro de seguridad alrededor de cada persona (2mts entre personas).



- Limitación de cantidad de personas: Se debe establecer una capacidad máxima de personas para cada área cerrada de la empresa, para cumplir con el distanciamiento físico establecido de 2 mts.
- Comedores;
- Salones de reuniones y capacitación;
- Cafeterías;
- Puestos de Atención;
- Bodega... ”.

Aceptamos lo indicado por el contratista y nos basamos en lo establecido en la ley 22 de 27 de junio de 2006, que regula la contratación pública, ordenado por la Ley 61 de 2017, en el siguiente artículo:

“... Artículo 81: Concesión de prórroga, los retrasos que fueran producidos por causas no imputables al contratista o cuando se den situaciones de fuerza mayor o casos fortuitos, darán derecho a que se extienda el plazo del contrato por un periodo no menor al retraso. Sin perjuicio de lo establecido, las prórrogas modificarán, proporcionalmente, los términos establecidos y se documentarán como adiciones o adendas al contrato originalmente suscrito. También el contratista tendrá derecho a la extensión del periodo de ejecución, cuando el perfeccionamiento del contrato se efectúe con posterioridad a los ciento veinte días calendario de concluido del procedimiento de selección del contratista.

Adicional, cabe destacar que la Comarca es una de las zonas con mayor precipitación a nivel nacional, lo cual ocasiona daño en los caminos, y por ende limita el paso de materiales y personal a los Centros Educativos, afectando la construcción de la obra, por lo que es aceptable esta solicitud.

Se considera en el análisis del tiempo de las actividades pendientes para que la obra culmine a satisfacción, otorgando unos **TRESCIENTOS CUATRO (304) DÍAS** calendario para la ejecución de la obra, basándose en lo antes mencionado.

RESUMEN

DETALLE	DÍAS CALENDARIO
1. DECRETOS EJECUTIVOS POR PANDEMIA COVID 19	135
2. APROBACIÓN DE PROTOCOLO DE BIOSEGURIDAD PARA REINGRESO A LA OBRA	40
3. TIEMPO EN CRONOGRAMA PARA ACTIVIDADES PENDIENTES, AJUSTÁNDOSE A LINEAMIENTOS PARA EL RETORNO A LA NORMALIDAD DE LAS EMPRESAS POST-COVID-19	69
4. ATRASOS POR VÍA DE ACCESO A ÁREAS COMARCALES	60
TOTAL DE DÍAS OTORGADOS	304 DÍAS CALENDARIO

Basado en lo anterior, después de las evaluaciones y verificaciones en la nota presentada por el Contratista, el Cronograma de Obra y el Expediente Administrativo del Contrato en mención; el Inspector de obra y el Jefe del Departamento de Ejecución e Inspección aprueban prórroga de Doscientos Doce (212) días calendario de la solicitud y adicional considera otorgar Noventa y Dos (92) días calendario en consideración a los trámites



4007

explicados en el detalle antes mencionado de la Viabilidad de la Solicitud de este documento, y que este tiempo no es imputable al Contratista.

En Resumen, se aprueban **Trescientos Cuatro (304) Días** calendario adicional al plazo de cumplimiento al contrato en mención." (sic);

Que mediante la Autorización de Prórroga No.2 del 20 de julio de 2020 visible a foja 3948, la Dirección Nacional de Ingeniería y Arquitectura, concede trescientos cuatro (304) días calendario de prórroga al CONSORCIO HATO PILÓN, extendiéndose el período de ejecución de la obra del contrato No.O-24-2017, hasta el 16 de julio de 2021;

Que el CONSORCIO HATO PILÓN aportó Endosos Nro.A-2 a la Fianza de Cumplimiento No. 01-31-5650 (foja 3969), el Endoso Nro.A-2 a la Fianza de Anticipo No.1-31-5651 (foja 3970), y el Endoso Nro.A-16 a la Póliza de Responsabilidad Civil No.01-45-2676 (fojas 3978 a 3982), todos emitidos por BANESCO SEGUROS S.A., los cuales cubren la extensión otorgada y vigente hasta el 16 de julio de 2021;

Que los Artículos 77 y 81 del Texto Único de la Ley 22 del 27 de junio de 2006, de conformidad a lo establecido con el artículo 100 de la Ley 61 de 27 de septiembre de 2017, regulan lo concerniente a las modificaciones, adiciones y modificaciones del contrato y la concesión de prórroga, por tanto;

RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO: Autorizar la prórroga de trescientos cuatro (304) días calendario al plazo de entrega de la obra objeto del Contrato No.O-24-2017, suscrito entre EL ESTADO y el CONSORCIO HATO PILÓN, para el "DISEÑO, DESARROLLO DE PLANOS, DEMOLICION DE ESTRUCTURAS TIPO RANCHO, REMODELACIONES Y CONSTRUCCIÓN DE LAS NUEVAS INFRAESTRUCTURAS DE LOS CENTROS EDUCATIVOS: ESCUELA QUEBRADA CIANCA, ESCUELA KUERIMA Y ESCUELA CERRO COROZO DEL CORREGIMIENTO DE HATO PILÓN, DEL DISTRITO DE MIRONÓ, COMARCA NGÄBE BUGLE, ZONA # 21, REPÚBLICA DE PANAMÁ."

ARTÍCULO SEGUNDO: Publicar el presente Resuelto en el Sistema Electrónico de "PanamaCompra", por el término de un (1) día hábil, para efecto de su notificación.

ARTÍCULO TERCERO: Remitir copia de este Resuelto a las Direcciones, Departamentos e Instituciones para su debido cumplimiento.

FUNDAMENTO DE DERECHO: Artículo 77 y 81 del Texto Único de la Ley 22 del 27 de junio de 2006 y artículo 222 del Decreto Ejecutivo No 366 del 28 de diciembre de 2006, de conformidad a lo establecido con el artículo 100 de la Ley 61 de 27 de septiembre de 2017.

COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE,


ING. RICARDO SÁNCHEZ GARCÍA
Viceministro de Infraestructura Educativa
ac 


MARUJA G. DE VILLALOBOS
Ministra de Educación 


MINISTERIO DE EDUCACIÓN
SECRETARÍA GENERAL

26 ABR 2021

ES COPIA AUTÉNTICA

