

2066

**POR MEDIO DEL CUAL SE AUTORIZA LA EXTENSIÓN DE TIEMPO DEL CONTRATO O-14-2018, SUSCRITO CON CONSTRUCTORA RUQUISA, S.A., PARA EL "PROYECTO: DISEÑO, DESARROLLO DE PLANO Y CONSTRUCCION DE LAS ESCUELAS: QUEBRADA PASTOR, RIO OESTE ARRIBA Y RIO OESTE ABAJO. UBICADO EN: DISTRITO CHANGUINOLA Y PROVINCIA DE BOCAS DEL TORO, REPUBLICA DE PANAMÁ".**

**LA MINISTRA DE EDUCACIÓN  
en uso de sus facultades legales,**

**CONSIDERANDO:**

Que el Estado suscribió el Contrato No.O-14-2018, con la empresa CONSTRUCTORA RUQUISA, S.A., para el "PROYECTO: DISEÑO, DESARROLLO DE PLANO Y CONSTRUCCION DE LAS ESCUELAS: QUEBRADA PASTOR, RIO OESTE ARRIBA Y RIO OESTE ABAJO. UBICADO EN: DISTRITO CHANGUINOLA Y PROVINCIA DE BOCAS DEL TORO, REPUBLICA DE PANAMÁ";

Que mediante Orden de Proceder, se autorizó a la empresa CONSTRUCTORA RUQUISA, S.A., para que inicie formalmente los trabajos en el plazo de Cuatrocientos Treinta (430) días calendario para la ejecución de la obra, contados a partir del día hábil siguiente a la fecha de notificación, salvo extensiones a que hubiere lugar;

Que mediante Adenda 1 se le concedió una prórroga por trescientos (300) días calendario al plazo de ejecución del Contrato No.O-14-2018;

Que mediante la nota CRBT-QPASTOR-18-2020 con fecha del 24 de septiembre de 2020, la empresa CONSTRUCTORA RUQUISA, S.A., solicitó se le concediera una extensión de tiempo para finalizar la ejecución de la obra de 300 días calendario adicionales (fojas 3028 a 3029);

Que en Informe de Justificación Técnica de la Dirección Nacional de Ingeniería y Arquitectura y con la viabilidad del Vicedespacho de Infraestructura, fechada 26 de octubre de 2020, visible a fojas 3031 a 3035 se establece que la extensión de tiempo al Contrato No.O-14-2018, obedece entre otras cosas, a lo siguiente:

"...

**I. LO SOLICITADO POR EL CONTRATISTA:**

Mediante nota **CRBT-QPASTOR-18-2020** con fecha del 24 de septiembre de 2020, recibida el 28 de septiembre de 2020, el Contratista solicita extensión de tiempo al Contrato O-14-2018, basándose en lo siguiente:

"...solicitarle el otorgamiento de una prórroga de trescientos (300) días calendario, basados en los siguientes hechos y razones:

- *Constructora Ruquisa, S.A., por razón de los efectos de la "Pandemia" generada por el COVID-19, se vio precisada a suspender sus operaciones a partir del sábado 15 de marzo de 2020, lo que incluyó la obra del Contrato O-14-2018.*
- *Por las medidas sanitarias implementadas en el país, desde el 25 de marzo de 2020, por virtud del Decreto Ejecutivo N° 506 de 24 de marzo de 2020, el Estado dispuso la suspensión de las actividades de la "Industria de la Construcción" a nivel nacional, a causa del caso fortuito identificado como la "Pandemia Mundial del Covid-19".*
- *El tiempo de paralización de las actividades de la industria de la construcción prorrogada por los siguientes Decretos:*



2065

Decreto	Fecha
Decretos Ejecutivos N.º 506	24 de marzo de 2020
Decreto Ejecutivo N.º 548	24 de abril de 2020
Decreto Ejecutivo N.º 637	25 de mayo de 2020
Decreto Ejecutivo N.º 709	10 de junio de 2020
Decreto Ejecutivo N.º 840	24 de junio de 2020
Decreto Ejecutivo N.º 867	10 de julio de 2020
Decreto Ejecutivo N.º 874	27 de julio de 2020
Decreto Ejecutivo N.º. 880-A	10 de agosto de 2020
Decreto Ejecutivo N.º 970	26 de agosto de 2020

- El tiempo comprendido en la implementación de las medidas de bioseguridad solicitadas por el Ministerio de Salud, para realizar las adecuaciones pertinentes, así como la limpieza general de toda la obra.
- La disminución del 30% de la fuerza laboral, lo que obviamente impactará en el avance del proyecto..."

### III. VIABILIDAD DE LA SOLICITUD:

En la nota **CRBT-QPASTOR-18-2020** recibida el 28 de septiembre de 2020, el Contratista se acoge al Decreto Ejecutivo No 506 del 24 de marzo de 2020 por la paralización de las actividades a raíz de la Pandemia Covid-19 y solicita tiempo a la vigencia por 346 días calendario, lo que se cuantifica una vigencia hasta el 29 de octubre de 2021. MEDUCA procedió a verificar y analizar el trámite, donde considera el tiempo que la industria de la construcción continua suspendido y esto ocasionó retraso en las actividades.

Cabe señalar, que este proyecto tiene en trámite una extensión de tiempo N° 1, la misma fue aprobada por el Ministerio de Educación mediante El Resuelto No. 2277 del 28 de julio de 2020 y actualmente se encuentra en trámite de refrendo.

MEDUCA procedió a verificar y analizar el trámite, en el cual aún estando la paralización de la industria de la construcción con restricciones sanitarias en el área de Bocas del Toro, considera el tiempo solicitado y considera viable la justificación de prórroga, por **TRESCIENTOS CUARENTA Y SEIS (346) DÍAS** calendario adicional al contrato, indicamos a lo siguiente:

#### • CAUSAS NO IMPUTABLES AL CONTRATISTA

Debido a que el suelo en la comunidad de Rio Oeste Arriba presenta nivel freático muy elevado, el contratista procedió a realizar pruebas de capacidad soporte con el fin de presentar un nuevo diseño de las estructuras, realizar un manejo adecuado de las aguas pluviales y la estabilización del talud del cerro existente, tomando en cuenta que las estructuras existentes en el Centro Educativo Rio Oeste Arriba tienen varios años de construcción, observando que presenta cimientos expuestos y desconociendo la resistencia de los mismos, se recomienda que la ubicación de las nuevas estructuras sean lo más alejado posible del talud en cuestión.

Este estudio de rediseño, debe ser verificado por los idóneos del Departamento de Diseño y Desarrollo para proceder con el trámite de formalización de Orden de Cambio, que a la fecha la paralización y cierres en el área donde está ubicada la escuela, no avanzó en formalizar la aprobación del nuevo diseño de estructura. Este tiempo es considerado en retraso del contrato.

En el Centro Educativo Quebrada Pastor, se presenta, otra dificultad con los taludes, la empresa, procedió a realizar un análisis de capacidad de suelo, para la estabilización de taludes, puesto que han ocurrido constantes deslizamientos en los laterales, se presentó el estudio y el mismo está en análisis técnico por parte del Ministerio de Educación considerando los contratiempos, debido a la realización de estudios geotécnicos.





adicionales y desarrollo de planos y desglose de una nueva propuesta para la ubicación y construcción de las nuevas estructuras, el análisis técnico y visto bueno por parte del Ministerio de Educación buscando la seguridad de la comunidad educativa, se ha considerado **180 días calendario** de retraso.

• **EXPLICACIÓN DE CAUSA DE FUERZA MAYOR O FORTUITO**

El pasado 11 de marzo, la Organización Mundial de La Salud (OMS) declaró la enfermedad coronavirus (COvid-19) como pandemia, en virtud de la propagación de esta enfermedad a nivel mundial, la cantidad de personas afectadas y los decesos suscitados como producto de este virus; declaración que, a nivel de la República de Panamá, dio lugar a la emisión de la Resolución de Gabinete N° 11 de 13 de marzo de 2020, por medio de la cual se declaró el Estado de Emergencia Nacional y se dictan otras disposiciones.

Que mediante **Decreto Ejecutivo N° 504 del 23 de marzo de 2020**, que establece disposiciones sobre las medidas de cuarentena y/o aislamiento que se ordene a las personas diagnosticadas como caso sospechoso o positivo por COVID-19 y Decreto Ejecutivo N° 505 de 23 de marzo de 2020 que establece modificaciones al artículo 1 del Decreto Ejecutivo N° 490 del 17 de marzo de 2020, que establece el toque de queda en la República de Panamá y dicta otras disposiciones, ocasionó la irregularidad en la asistencia del personal administrativo en la Institución. Se estima que por ser este un eventos de caso fortuito que afecta a toda la economía del país se calcula que por actividades atrasadas producto de la pandemia.

Que mediante **Decreto Ejecutivo N° 506 de 24 de marzo de 2020**, ordenó la suspensión temporal de la actividad de la industria de la construcción en todos los proyectos actualmente en desarrollo en el territorio nacional a partir de las 11:59 p.m. del día miércoles 25 de marzo de 2020. Se le dio una vigencia de treinta **(30) días calendario**.

Que mediante **Decreto Ejecutivo N° 548 de 24 de abril de 2020**, se prorroga por el término de treinta **(30) días calendario**, la suspensión temporal de la actividad de la industria de la construcción, en los mismos términos expresados en el artículo 1 del Decreto Ejecutivo N° 506 de 24 de marzo de 2020.

Que mediante **Decreto Ejecutivo N° 637 de 25 de mayo de 2020**, se prorroga por el término de quince **(15) días calendario**, la suspensión temporal de la actividad de la industria de la construcción, en los mismos términos expresados en el artículo 1 del Decreto Ejecutivo N° 506 de 24 de marzo de 2020.

Que mediante **Decreto Ejecutivo N° 709 de 10 de junio de 2020**, se prorroga por el término de quince **(15) días calendario**, la suspensión temporal de la actividad de la industria de la construcción a partir del día 10 de junio de 2020, en los mismos términos expresados en el artículo 1 del Decreto Ejecutivo N° 506 de 24 de marzo de 2020.

Que mediante **Decreto Ejecutivo N° 840 de 20 de junio de 2020**, se prorroga por el término de quince **(15) días calendario**, la suspensión temporal de la actividad de la industria de la construcción a partir del día 26 de junio de 2020, en los mismos términos expresados en el artículo 1 del Decreto Ejecutivo N° 506 de 24 de marzo de 2020.

Que mediante **Decreto Ejecutivo N° 867 de 10 de julio de 2020**, se prorroga por el término de quince **(15) días calendario**, la suspensión temporal de la actividad de la industria de la construcción a partir del día 11 de julio de 2020, en los mismos términos expresados en el artículo 1 del Decreto Ejecutivo N° 506 de 24 de marzo de 2020.

Que mediante **Decreto Ejecutivo N° 874 de 27 de julio de 2020**, se prorroga por el término de quince **(15) días calendario**, la suspensión temporal de la actividad de la industria de la construcción a partir del día 26 de julio de 2020, en los mismos términos expresados en el artículo 1 del Decreto Ejecutivo N° 506 de 24 de marzo de 2020.

Que mediante **Decreto Ejecutivo N° 880-A de 10 de agosto de 2020** se prorroga por el término de quince **(15) días calendario**, la suspensión temporal de la actividad de la industria de la construcción, en los mismos términos expresados en el artículo 1 del Decreto Ejecutivo N° 506 de 24 de marzo de 2020. A partir del 11 de julio de 2020, en su artículos 2 y 3, faculto al Ministerio de Salud para que dentro de este término



suspensión, ordene mediante resolución ministerial, la reactivación de la operación, actividad y movilidad de empresas que desarrollen proyectos y presten servicios a alguna institución pública y de empresa que ejecute proyectos de carácter privado.

Que mediante **Decreto Ejecutivo N°1036, con fecha de 4 de septiembre de 2020**, que levanta la suspensión temporal de labores de la actividad de la industria de la construcción y dicta otras medidas.

Atendiendo a la nueva normalidad y a los lineamientos de salud y seguridad impuestos por el MINSA para evitar más contagios del COVID -19, es evidente que el proyecto no podrá mantener la misma cantidad de personal que tenía antes de la pandemia para cumplir sus metas y cronograma de trabajo, por lo que la capacidad y rendimiento de las actividades se verán afectadas, ante esta situación.

• **LINEAMIENTOS PARA EL RETORNO A LA NORMALIDAD DE LAS EMPRESAS POST-COVID-19 EN PANAMÁ:**

El **MINISTERIO DE EDUCACIÓN**, otorga tiempo adicional, para la ejecución del contrato; esto basado en la Resolución N° 405 del 11 de mayo de 2020, por la cual se adoptan los lineamientos para el retorno a la normalidad de las empresas POST-COVID-19 en Panamá; en su apartado C. indica lo siguiente:

***“... C. DISTANCIAMIENTO FÍSICO: POR LO MENOS 2. MTS ENTRE PERSONAS EN SITIOS PÚBLICOS Y LABORALES.***

*Se controlará la entrada al establecimiento según la capacidad del mismo, de manera que se pueda mantener un perímetro de seguridad alrededor de cada persona (2mts entre personas).*

- *Limitación de cantidad de personas: Se debe establecer una capacidad máxima de personas para cada área cerrada de la empresa, para cumplir con el distanciamiento físico establecido de 2 mts.*
- *Comedores;*
- *Salones de reuniones y capacitación;*
- *Cafeterías;*
- *Puestos de Atención;*
- *Bodega...”*
- Nos basamos en lo establecido en la ley 22 de Contrataciones Públicas en el siguiente artículo:

***“Artículo 81: Concesión de prórroga, los retrasos que fueran producidos por causas no imputables al contratista o cuando se den situaciones de fuerza mayor o casos fortuitos, darán derecho a que se extienda el plazo del contrato por un periodo no menor al retraso”.***

***Sin perjuicio de lo establecido, las prórrogas modificarán, proporcionalmente, los términos establecidos y se documentarán como adiciones o adendas al contrato originalmente suscrito.***

***También el contratista tendrá derecho a la extensión del periodo de ejecución, cuando el perfeccionamiento del contrato se efectúe con posterioridad a los ciento veinte días calendario de concluido del procedimiento de selección del contratista.”***

Según las evaluaciones y verificaciones de la nota presentada por el contratista, el Cronograma de Obra y el Expediente Administrativo del Contrato en mención, por causas de fuerza mayor se consideran **166 días calendario**.

Por lo anterior, el Inspector de Obra y el Jefe del Departamento de Ejecución e Inspección aprueban los **TRESCIENTOS CUARENTA Y SEIS (346) DIAS** calendario de prórroga de tiempo adicional al plazo de cumplimiento al contrato en mención.” (sic);

Que mediante la autorización de Prórroga No.2 expedida el 26 de octubre de 2020, la Dirección Nacional de Ingeniería y Arquitectura autorizó trescientos cuarenta y seis (346) días calendario para e





3062

contrato O-14-2018, extendiéndose el período de ejecución de la obra hasta el día veintinueve (29) de octubre de 2021 (foja 3037);

Que la empresa CONSTRUCTORA RUQUISA, S.A., aportó la Fianza de Cumplimiento No.FICC-8331-0 (foja 3055), con su endoso No.1 (foja 3054) y la Póliza de Responsabilidad Civil No.06-1001687-0 (fojas 3052 a 3053), con su endoso No.06-1001687-1 (foja 3051), todos emitidos por ACERTA SEGUROS, S.A., para cubrir el periodo de ejecución solicitado y vigente hasta el día veintinueve (29) de octubre de 2021;

Que los Artículos 77 y 81 del Texto Único de la Ley 22 del 27 de junio de 2006, de conformidad con el artículo 100 de la Ley 61 de 27 de septiembre de 2017 regulan lo concerniente a las modificaciones, adiciones y modificaciones del contrato y la concesión de prórroga, por tanto;

#### RESUELVE:


**ARTÍCULO PRIMERO:** Autorizar prórroga de trescientos cuarenta y seis (346) días calendario al plazo de entrega de la obra objeto del Contrato O-14-2018, suscrito con CONSTRUCTORA RUQUISA, S.A., para el "PROYECTO: DISEÑO, DESARROLLO DE PLANO Y CONSTRUCCION DE LAS ESCUELAS: QUEBRADA PASTOR, RIO OESTE ARRIBA Y RIO OESTE ABAJO. UBICADO EN: DISTRITO CHANGUINOLA Y PROVINCIA DE BOCAS DEL TORO, REPUBLICA DE PANAMÁ".

**ARTICULO SEGUNDO:** Publicar el presente Resuelto en el Sistema Electrónico de "PanamaCompra", por el término de un (1) día hábil, para efecto de su notificación.

**ARTÍCULO TERCERO:** Remitir copia de este Resuelto a las Direcciones, Departamentos e Instituciones para su debido cumplimiento.

**FUNDAMENTO DE DERECHO:** Artículos 77 y 81 del Texto Único de la Ley 22 del 27 de junio de 2006 y artículo 222 del Decreto Ejecutivo No 366 del 28 de diciembre de 2006, de conformidad con el artículo 100 de la Ley 61 de 27 de septiembre de 2017.

**COMUNIQUESE, PUBLIQUESE Y CÚMPLASE,**

  
MARUJA G. DE VILLALOBOS  
Ministra de Educación

  
ING. RICARDO SÁNCHEZ GARCÍA  
Viceministro de Infraestructura Educativa

ac



  
MINISTERIO DE EDUCACIÓN  
SECRETARÍA GENERAL

26 ABR 2021

ES COPIA AUTÉNTICA

