

POR EL CUAL SE APRUEBA LA ADENDA NO. 2 POR EXTENSIÓN DE TIEMPO DEL CONTRATO NO. O-36-2017 PROYECTO: "DISEÑO, DESARROLLO DE PLANOS Y CONSTRUCCIÓN DEL NUEVO EDIFICIO DE EDUCACIÓN MEDIA, ADECUACIÓN DE LOS EDIFICIOS, GIMNASIO, CANCHA SINTÉTICA Y CERCADO PERIMETRAL DE PRE-MEDIA EXISTENTE DEL PRIMER CICLO SANTA LIBRADA, UBICADO EN EL DISTRITO DE SAN MIGUELITO, PROVINCIA DE PANAMÁ, REPÚBLICA DE PANAMÁ"

LA MINISTRA DE EDUCACIÓN,
en uso de sus facultades legales,

CONSIDERANDO:

Que el Estado suscribió el Contrato No.O-36-2017, con la empresa LEVANTINA, INGENIERÍA Y CONSTRUCCIÓN, S.L., Sociedad Anónima, debidamente registrada conforme a la Ley de la República de Panamá al Folio No. 1960644, para llevar a cabo el PROYECTO: "DISEÑO, DESARROLLO DE PLANOS Y CONSTRUCCIÓN DEL NUEVO EDIFICIO DE EDUCACIÓN MEDIA, ADECUACIÓN DE LOS EDIFICIOS, GIMNASIO, CANCHA SINTÉTICA Y CERCADO PERIMETRAL DE PRE-MEDIA EXISTENTE DEL PRIMER CICLO SANTA LIBRADA, UBICADO EN EL DISTRITO DE SAN MIGUELITO, PROVINCIA DE PANAMÁ, REPÚBLICA DE PANAMÁ"

Que mediante Orden de Proceder, se autorizó a la empresa LEVANTINA, INGENIERÍA Y CONSTRUCCIÓN, S.L., para que iniciara trabajos a partir del día hábil siguiente a la notificación de la orden de proceder, **EL CONTRATISTA** debe entregar la obra dentro del término de **SEISCIENTOS TREINTA Y CINCO (635)** días calendario.

Que mediante las Notas: N° MEDUCA-GEN-SLII-104 con fecha del 22 de junio del 2020 (fojas 3677-3678), N° MEDUCA-GEN-SLII-105 con fecha 23 de julio de 2020 foja (3681-3682) y N° MEDUCA-GEN-SLII-109 con fecha 04 de febrero de 2021(foja 3799), LEVANTINA, INGENIERÍA Y CONSTRUCCIÓN, S.L., solicitó se le concediera una extensión de tiempo del Contrato No.O-36-2017;

Que en Informe de Justificación Técnica y Viabilidad de la Dirección Nacional de Ingeniería y Arquitectura, y con viabilidad del Vice despacho de Infraestructura de 8 de febrero de 2021, visible a fojas 3800-3805 establece que la extensión de tiempo del Contrato O-36-2017, solicitado por la empresa LEVANTINA, INGENIERÍA Y CONSTRUCCIÓN, S.A., el cual obedece, entre otras cosas, a las siguientes razones:

" ...

II. LO SOLICITADO POR EL CONTRATISTA:

Mediante las notas N° MEDUCA-GEN-SLII-104 con fecha del 22 de junio del 2020, N° MEDUCA-GEN-SLII-105 con fecha 23 de julio de 2020 y N° MEDUCA-GEN-SLII-109 con fecha 04 de febrero de 2021, emitidas por la empresa, **LEVANTINA, INGENIERÍA Y CONSTRUCCIÓN, S.L.**, solicita extensión de tiempo al contrato, basándose en las siguientes razones, que a continuación se citan:

1. NOTA N° MEDUCA-GEN-SLII-104 CON FECHA 22 DE JUNIO DE 2020:

"... Basándonos en lo descrito anteriormente, y bajo el supuesto de que podamos retomar la obra el día 3 de agosto del 2020 con personal reducido, acatando a las instrucciones de las autoridades sanitarias en cuanto a la cantidad de trabajadores permitidos en un recinto para garantizar el distanciamiento social, y así mismo el riesgo de contagio; estaríamos solicitando una extensión de plazo como se describe a continuación:



<i>Periodo de tiempo de inactividad en obra</i>	<i>Cantidad de días</i>
<i>Periodo de inactividad transcurrido entre el 23 de julio del 2020 y el 2 de agosto del 2020.</i>	<i>11 días</i>
<i>Periodo de tiempo para culminar la obra</i>	<i>Cantidad de días</i>
<i>Tiempo solicitado en la adenda anterior (periodo entre el 16 de octubre del 2019 y el 22 de julio del 2020)</i>	<i>280 días</i>
<i>Tiempo adicional por atrasos que se pueden dar, producto de que vamos a retomar en la época lluviosa, habiendo perdido toda la época seca para avanzar.</i>	<i>30 días</i>
<i>Adicional de tiempo estimado debido a la restricción de cantidad de personal permitido en la obra (25%)</i>	<i>70 días</i>
<i>Periodo de vigencia administrativa del contrato una vez acabados los trabajos.</i>	<i>60 días</i>
<i>Total, de días solicitados</i>	<i>451 días</i>

Esto nos arrojaría como fecha de finalización de los trabajos el 17 de agosto del 2021, y como fecha de finalización del contrato el 16 de octubre de 2021... " (sic).

2. NOTA N° MEDUCA-GEN-SLII-105 CON FECHA 23 DE JULIO DE 2020:

"... El motivo de la presente es informarle el atraso que a la fecha acumula el referido contrato y a su vez solicitar una extensión en el plazo de ejecución de éste.

1. Desde el 15 de octubre del 2019 venció el plazo del contrato. La adenda de plazo solicitada mediante nota MEDUCA-GEN-SL2-071 del 21 de febrero del 2019, no contaba con el debido refrendo; imposibilitando la presentación de cuentas por avance debido a que el contrato quedó inhabilitado administrativamente por falta de plazo. Y esto a su vez nos dejaba sin posibilidad de financiarnos.

2. Desde el 24 de marzo del 2020, a través del decreto ejecutivo

No.506, el estado ordenó la suspensión temporal de la actividad de la industria de la construcción por un periodo de 30 días calendario, debido al estado de emergencia nacional generado por la pandemia del COVID-19. Esta suspensión ha sido extendida en varias ocasiones debido a la situación de la pandemia en el país.

Basándonos en lo descrito anteriormente, y bajo el supuesto de que podamos retomar la obra el día 19 de octubre de 2020 con horario de trabajo reducido, para evitar que los trabajadores se aglomeren en los horarios de entrada y salida; así como para garantizar que la distancia entre trabajadores sea de, al menos, dos metros en un mismo frente de trabajo; acatando las recomendaciones del Ministerio de Salud, para reducir el riesgo de contagio; estaríamos solicitando una extensión de plazo como se describe a continuación:

<i>Periodo de tiempo de inactividad en obra</i>	<i>Cantidad de días</i>
<i>Periodo de inactividad transcurrido entre el 25 de marzo de 2020 (fecha en que se detuvo la actividad de la construcción por el estado de emergencia nacional) y el 19 de octubre de 2020 (Fecha prevista para el reinicio de los trabajos).</i>	<i>209 días</i>
<i>Periodo de tiempo para culminar la obra</i>	<i>Cantidad de días</i>
<i>Adicional de tiempo estimado debido a reducción de horarios para garantizar el distanciamiento social exigido por el Ministerio de Salud. Se estará reduciendo la jornada laboral a media jornada</i>	



<i>mientras dure el estado de emergencia. La mitad de los trabajadores trabajaría en horas de la mañana y la otra mitad entraría más tarde; para evitar que haya trabajadores a menos de dos metros de distancia en los frentes de trabajo, evitar el horario de almuerzo al ser media jornada, y evitar aglomeraciones en los vestidores.</i>	141 días
<i>Período de vigencia administrativa del contrato una vez acabados los trabajos.</i>	60 días
<i>Total, de días solicitados</i>	410 días

Si la hipótesis de poder retomar la obra el 19 de octubre no se cumple, los días de atraso que se den a partir de esta fecha, se trasladarán a la fecha de finalización de los trabajos.

Esto nos arrojaría como fecha de finalización de los trabajos el 15 de agosto del 2021, y como fecha de finalización del contrato el 10 de octubre del 2021... " (sic).

3. MEDUCA-GEN-SLI-154_1 CON FECHA DEL 4 DE FEBRERO DE 2021:

“ ...
Por medio de la presente, y en atención a los acuerdos adoptados en las reuniones mantenidas en los últimos días con el Viceministro de Infraestructuras Educativas, así como miembros del departamento de gestión de contratos e inspectores designados por parte de la Dirección, amablemente le solicito se nos renueve la solicitud de endoso de Fianzas y pólizas, de manera que se amplíe su vigencia hasta el próximo 6 de marzo de 2.022... " (sic).

III. VIABILIDAD DE LA SOLICITUD:

Para determinar la viabilidad de la solicitud, se procedió a verificar y analizar las peticiones del contratista, que a continuación detallamos:

- Que, mediante Nota N° MEDUCA-GEN-SLII-104, con fecha del 22 de junio de 2020, la empresa contratista solicitó extensión de tiempo N°2 por un período de cuatrocientos cincuenta y un (451) días adicionales, para el contrato N° O-36-2017.
- Seguidamente, luego de la evaluación de la solicitud previamente mencionada, el día 9 de julio de 2020, el Departamento de Ejecución e Inspección de Obras, le solicitó a la empresa contratista, la debida subsanación de la nota N° MEDUCA-GEN-SLII-104, con el objetivo de aclarar las justificaciones presentadas y ampliar de manera más específica los criterios utilizados para la solicitud de extensión de tiempo.
- En concordancia con lo anterior, mediante Nota N° MEDUCA-GEN-SLII-105, del 10 de julio de 2020, y recibida en las oficinas de DINIA el 15 de julio de 2020, la empresa contratista hace las aclaraciones solicitadas por el Departamento de Ejecución e Inspección de Obras.
- Luego de la revisión correspondiente de la Nota N° MEDUCA-GEN-SLII-105, el día 20 de julio de 2020, el Departamento de Ejecución e Inspección de Obras le indicó a la empresa contratista hacer ajustes a dicha nota, con el fin de continuar con el trámite correspondiente.
- Posteriormente, la empresa contratista hace los ajustes solicitados, mediante la Nota N° MEDUCA-GEN-SLII-105 del 23 de julio de 2020 y recibida en las oficinas de DINIA el 27 de julio de 2020; en la cual solicitó cuatrocientos diez (410) días para la culminación de la Obra.



- Mediante la Nota N° MEDUCA-GEN-SLII-109 de fecha 04 de febrero de 2021, la empresa contratista solicitó prórroga de tiempo de quinientos treinta y dos (532), para la ejecución del contrato en mención.

3.1. ATRASOS EN TRAMITES POR PARTE DE MEDUCA EN EL REFRENDO DE LA ADENDA DE TIEMPO N° 1:

El **MINISTERIO DE EDUCACIÓN**, otorga sesenta (60) días calendario para la ejecución del contrato, debido al tiempo que le tomó a la Entidad tramitar, el refrendo de la Adenda N° 1 Por Extensión de Tiempo. En efecto corroboramos que la adenda de tiempo N° 1 no se encontraba refrendada al momento de la primera solicitud presentada por el contratista. Adicional al no contar con dicho refrendo, la empresa Contratista se ha visto afectada en términos de financiamiento con las entidades bancarias; por ende, no se les permite tramitar y facturar Avances de Obra para Gestión de Cobros.

3.2. PANDEMIA COVID-19 (PERÍODO DE TIEMPO DE INACTIVIDAD):

El **MINISTERIO DE EDUCACIÓN**, otorga ciento sesenta y seis (166) días calendario para la ejecución del contrato, debido a que el pasado 11 de marzo de 2020, la Organización Mundial de La Salud (OMS) declaró la enfermedad coronavirus (COVID-19) como pandemia, en virtud de la propagación de esta enfermedad a nivel mundial, la cantidad de personas afectadas y los decesos suscitados como producto de este virus; declaración que, a nivel de la República de Panamá, dio lugar a la emisión de la Resolución de Gabinete N° 11 de 13 de marzo de 2020, por medio de la cual se declaró el Estado de Emergencia Nacional.

A continuación, presentamos los decretos que justifican el tiempo otorgado a la empresa contratista:

- Que mediante Decreto Ejecutivo N° 506, con fecha del 24 de marzo de 2020, se ordena la suspensión temporal de labores de la actividad de la industria de la construcción.
- Que mediante Decreto Ejecutivo N° 548, con fecha del 24 de abril de 2020, prorroga la suspensión temporal de la actividad de la industria de la construcción por un periodo de treinta (30) días calendario, el cual empezará a regir a partir de su promulgación.
- Que mediante Decreto Ejecutivo N° 637, con fecha del 25 de mayo de 2020, prorroga la suspensión temporal de la actividad de la industria de la construcción por un periodo de quince (15) días calendario, el cual empezará a regir a partir de su promulgación.
- Que mediante Decreto Ejecutivo N° 709, con fecha del 10 de junio de 2020, prorroga la suspensión temporal de la actividad de la industria de la construcción por un periodo de quince (15) días calendario, el cual empezará a regir a partir de su promulgación.
- Que mediante Decreto Ejecutivo N° 840, con fecha del 24 de junio de 2020, prorroga la suspensión temporal de la actividad de la industria de la construcción por un periodo de quince (15) días calendario, el cual empezará a regir a partir de su promulgación.
- Que mediante Decreto Ejecutivo N° 867, con fecha del 10 de julio de 2020, prorroga la suspensión temporal de la actividad de la industria de la construcción por un periodo de quince (15) días calendario, el cual empezará a regir a partir de su promulgación.
- Que mediante Decreto N° 874, con fecha de 27 de julio de 2020, prorroga por el término de quince días calendario, a partir del domingo 26 de julio de 2020, la suspensión temporal de la actividad de la industria de la construcción, en los mismos términos expresados en el artículo 1 del Decreto Ejecutivo No. 506 de 24 de marzo de 2020.
- Que mediante Decreto Ejecutivo N° 880-A, con fecha de 10 de agosto de 2020, prorroga por el término de quince (15) días calendario la suspensión temporal de la actividad de la industria de la construcción, a partir del lunes 10 de agosto de 2020, en los mismos términos expresados en el artículo 1 del Decreto Ejecutivo No. 506 de 24 de marzo de 2020.
- Que mediante Decreto Ejecutivo N° 1036, con fecha del 4 de septiembre de 2020, que levanta la suspensión temporal de la actividad de la industria de la construcción y dicta otras medidas.

3.3. LINEAMIENTOS PARA EL RETORNO A LA NORMALIDAD DE LAS EMPRESAS POST-COVID-19 EN PANAMÁ:



El, **MINISTERIO DE EDUCACIÓN**, otorga ciento noventa (190) días calendario adicional para la ejecución del contrato; esto basado en la Resolución N° 405 del 11 de mayo de 2020, por la cual se Adoptan los Lineamientos para el Retorno a la Normalidad de las Empresas POST-COVID-19 en Panamá; en donde en su apartado C. indica lo siguiente:

"... C. DISTANCIAMIENTO FÍSICO: POR LO MENOS 2. MTS ENTRE PERSONAS EN SITIOS PÚBLICOS Y LABORALES.

Se controlará la entrada al establecimiento según la capacidad del mismo, de manera que se pueda mantener un perímetro de seguridad alrededor de cada persona (2mts entre personas).

- ...
- *Limitación de cantidad de personas: Se debe establecer una capacidad máxima de personas para cada área cerrada de la empresa, para cumplir con el distanciamiento físico establecido de 2 mts.*
 - Comedores;
 - Salones de reuniones y capacitación;
 - Cafeterías;
 - Puestos de Atención;
 - Bodega.

... "

3.4. VIGENCIA ADMINISTRATIVA DEL CONTRATO:

El, **MINISTERIO DE EDUCACIÓN**, otorga ciento dieciséis (116) días calendario adicional para la ejecución del contrato; esto debido al tiempo que se requiere para el cierre administrativo del contrato y al tiempo que se requiere para dar finalización los trabajos físicos del Centro Educativo, involucrado en este contrato.

Basado en lo anterior, después de las consultas con las partes interesadas (Empresa Contratista y el Ministerio de Educación), las evaluaciones y verificaciones de la nota presentada por el contratista, el Cronograma de Obra y el Expediente Administrativo del contrato en mención; el Inspector de obra y el jefe del departamento de ejecución e inspección; aprueban prórroga de quinientos treinta y dos (532) días calendario adicionales al plazo de cumplimiento al contrato en mención, tomando en consideración a los trámites explicados en el punto 3.1., 3.2., 3.3. y 3.4. de la Viabilidad de la Solicitud en este documento."(sic)

Que mediante la Autorización de Prórroga No.2 del 8 de febrero de 2021 visible a foja 3806, la Dirección Nacional de Ingeniería y Arquitectura, concede QUINIENTOS TREINTA Y DOS (532) días calendario de prórroga a la empresa LEVANTINA, INGENIERÍA Y CONSTRUCCIÓN, S.L., extendiéndose el período de ejecución de la obra del contrato No.O-36-2017, hasta el 5 de enero de 2022 y la vigencia del contrato hasta el 6 de marzo de 2022.

Que el CONTRATISTA, aportó el Endoso No.03 a la Fianza de Cumplimiento No. 04-16-0944618-0 emitida por NACIONAL DE SEGUROS DE PANAMÁ Y CENTROAMÉRICA, S.A.(foja 3857) y endosos No. A-1, A-2, A-3, A-4, A-5, A-6, A-7, A-8, A-9, A-10, A-11, A-12, A-13, A-14, A-15, A-16, A-17, A-18, A-19 de Póliza de Seguro de Todo Riesgo de Construcción de Condiciones Particulares No. 01-57-869 emitida por BANESCO SEGUROS, S.A., (fojas 3843- 3856), que cubren la vigencia otorgada hasta el 5 de marzo de 2022;

Que los Artículos 77 y 81 del Texto Único de la Ley 22 del 27 de junio de 2006, regulan lo concerniente a las modificaciones, adiciones y modificaciones del contrato y la concesión de prórroga, por tanto;

RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO: Autorizar la prórroga de QUINIENTOS TREINTA Y DOS (532) días calendario al plazo de entrega de la obra objeto del Contrato No.O-36-2017, suscrito entre EL ESTADO y la empresa LEVANTINA, INGENIERÍA Y CONSTRUCCIÓN, S.L., para el **PROYECTO: "DISEÑO, DESARROLLO DE PLANOS Y CONSTRUCCIÓN DEL NUEVO EDIFICIO DE EDUCACIÓN MEDIA, ADECUACIÓN DE LOS EDIFICIOS, GIMNASIO, CANCHA SINTÉTICA Y CERCADO PERIMETRAL DE PRE-MEDIA EXISTENTE DEL PRIMER CICLO SANTA LIBRADA, UBICADO EN EL DISTRITO DE SAN MIGUELITO, PROVINCIA DE PANAMÁ, REPÚBLICA DE PANAMÁ"**



ARTÍCULO SEGUNDO: Publicar el presente Resuelto en el Sistema Electrónico de "PanamaCompra", por el término de un (1) día hábil, para efecto de su notificación.

ARTÍCULO TERCERO: Remitir copia de este Resuelto a las Direcciones, Departamentos e Instituciones para su debido cumplimiento.

FUNDAMENTO DE DERECHO: Artículo 77 y 81 del Texto Único de la Ley 22 del 27 de junio de 2006 y artículo 222 del Decreto Ejecutivo No 366 del 28 de diciembre de 2006, de conformidad a lo establecido con el artículo 100 de la Ley 61 de 27 de septiembre de 2017.

COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE,


MARUJA GORDAY DE VILLALOBOS
Ministra de Educación




ING. RICARDO SANCHEZ GARCIA
Viceministro de Infraestructura Educativa



JECC/XO/mb



MINISTERIO DE EDUCACIÓN
SECRETARÍA GENERAL

22 JUN 2021

ES COPIA AUTÉNTICA

